

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 LILLESAND

Deres ref

Vår ref
17/1947-

Dato
21. desember 2017

Statsbudsjettet 2018 - Tildelingsbrev til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

1. Innledning

I dette tildelingsbrevet meddeler Samferdselsdepartementet styringssignaler og budsjettvedtak for Nasjonal kommunikasjonsmyndighet i 2018. Prop. 1 S (2017-2018) for Samferdselsdepartementet ble behandlet av Stortinget 4. desember 2017, jf. Innst. 13 S (2017-2018). I tillegg til føringer som gis i tildelingsbrevet, gjelder instruksen for Nasjonal kommunikasjonsmyndighet av 14. september 2016.

Tildelingsbrevet trekker opp målene for virksomheten, sammen med presiseringer, prioriterte tiltak og krav i 2018. Instruksen for etaten og de arbeidsoppgavene som etaten har i henhold til denne, skal til enhver tid følges opp.

2. Overordnede mål

For Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er det overordnede målet å legge til rette for et likeverdig tilbud av sikre og grunnleggende elektroniske kommunikasjonstjenester og posttjenester av høy kvalitet og til rimelige priser over hele landet. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i tillegg arbeide for at Norge skal ha en innovativ og fremtidsrettet ekomsektor.

3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2018

Mål og prioriteringer for 2018

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal ha følgende mål for sitt arbeid i 2018:

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 904

Avdeling
Luft- post- og
teleavdelingen

Saksbehandler
Eli Wongraven
22 24 82 18

Hovedmål 1

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til å sikre at brukerne har tilgang til robuste, sikre og pålitelige elektroniske kommunikasjonsnett og -tjenester med tilstrekkelig kapasitet og funksjonalitet i hele landet.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Gjennomføre årlig overordnet risiko- og sårbarhetsvurdering i ekomsektoren.
- Gjennomføre utvalgte tilsynsaktiviteter som favner både det tekniske regelverket og krav til sikkerhet og beredskap i nett inkludert logisk sikkerhet og ivaretagelse av sikkerhet ved utkontraktering.
- Etablere rammeverk og utlyse midler/inngå avtale for pilot for alternativt kjernenett og for tilrettelegging for etablering av fiberkabler til utlandet i trasé som reduserer identifisert sårbarhet i henhold til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets rapport.
- På bakgrunn av høringen av rapporten "Robuste og sikre nasjonale transportnett" (ROBIN) og dialog med bransjen, utarbeide en strategi med varige målbilder og forslag til tiltak som over tid bidrar til å oppfylle målbildene.
- På bakgrunn av rapporten "Nasjonal autonomi i norske ekomnett" og dialog med bransjen utforme utkast til operasjonelle krav og plan for økt nasjonal autonomi.
- Foreslå for departementet eventuelle nye- og reklassifiserte objekter etter sikkerhetsloven.
- I samarbeid med Simula CRNA videreutvikle sensornett for å styrke hendelseshåndtering, analyse av utfall og kunne måle effekten av utbygging av forsterket ekom.
- Følge opp tilbyderens tiltak for å sikre mobilnett mot sabotasje, avlytting og integritetsbrudd.
- Videreføre implementeringsprogrammet for myndighetsfinansierte forsterkede ekomlokasjoner i kommunene, i samarbeid med fylkesmennene og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.
- Videreutvikle etatens evne til hendelseshåndtering bl.a. gjennom utredning og valg av løsning for automatisert varsling og kartbasert presentasjon av utfall. Videreutvikle EkomCERT som operativt responsmiljø for håndtering av IKT-hendelser i sektoren. Dette innebærer å videreutvikle nødvendig og rettidig samhandling med relevante sikkerhetsaktører, nasjonalt og internasjonalt.
- Sørge for tilstrekkelig operativ kapasitet for EkomCERT ved å etablere bakvaksordning.
- Bidra til arbeidet med program for videreutvikling av totalforsvaret og samfunnets motstandsdyktighet, og gjennomføre nødvendige tiltak for sektoren inkludert tilknytning til høygradert nett og etablering av nødvendige fasiliteter.
- Vurdere utfordringer med dagens regulering av sikkerhet, beredskap og kommunikasjonsvern, med henblikk på teknologiske og markedsmessige endringer i sektoren.

- Utrede løsning og revidere forskrift om prioritet i mobilnett som dekker tale og ev. data i 4G.
- Avklare betingelser for bruk av kommersielle nett for Nødnett og forsvaret, herunder bidra til konseptvalgsutredning (KVU) med påfølgende kvalitetssikring av neste generasjon nødnett i kommersielle nett. Oppgaven skal gjennomføres sammen med DSB og vil presiseres nærmere i eget brev.
- Følge opp tilbydernes praksis vedrørende kommunikasjonsvern og datalagring.
- Bistå departementet med implementeringen av EUs direktiv om sikkerhet i nettverk og informasjonssystemer (NIS-direktivet) der sikkerhet i domenenavnsystemet er sentralt.
- Videreføre tilskudd til bredbånd og gjennomføre notifisering av ny tilskuddordning eller etablere ny ordning gjennom bruk av gruppeunntak for bredbåndsstøtte (GBER).
- Sørge for praktisk oppfølging av programmet WiFi4EU i Norge.
- Bistå departementet med implementering av bredbåndsdirektivet i Norge, herunder etablering av en sentral informasjonstjeneste og tvisteløsningsorgan
- Videreføre arbeidet med forbedring av posisjonering av nødanrop, herunder lede arbeidet med å etablere en løsning for bruk av håndsettbasert posisjonsinformasjon.

Hovedmål 2

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til å sikre effektiv regulering og legge til rette for velfungerende post- og ekommarkeder.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Fortsette arbeidet med gjennomføring og utvikling av regler og oppgaver i nytt postregelverk. Dette inkluderer arbeidet med endringer i postforskrift om sonenøkkelsystem.
- Bidra i arbeidet med ev utlysning av ny kontrakt av lørdagsavisomdeling.
- Fortsette arbeidet med opprettelse av brukerklagenemd for posttjenester
- Fortsette å legge til rette for konkurranse og investeringer i det norske ekommarkedet
- Ferdigstille markedsanalyser og fatte eventuelle vedtak om virkemiddelbruk i bredbånds- og kapasitetsmarkedene (for eksempel i markedene 3a, 3b og 4).
- Gjennomføre markedsanalyse og fatte eventuelle vedtak om virkemiddelbruk i grossistmarkedene for terminering av offentlig telefontjeneste i fastnett (tidligere marked 3, nå marked 1).
- Følge opp gjeldende markedsvedtak i mobil- og bredbåndsmarkeder, herunder gjennomføring av jevnlig marginstørrelse samt behandling av klager fra aktører.
- Følge opp tilbydernes etterlevelse av regelverket for internasjonal gjesting.
- Videreutvikle Bredbåndsforum som arena for dialog i bransjen og mellom bransjen og ekommyndigheten.
- Bistå departementet med norsk implementering av nytt felleseuropeisk regelverk på ekområdet etter vedtakelse av European Electronic Communications Code.
- Bistå departementet i arbeidet med oppfølging av ekomplanen.

- I samarbeid med departementet klargjøre og formalisere hensiktsmessige forvaltningsroller og nødvendig regulering knyttet til maritime radiokonsesjoner.
- Identifisere og utrede tekniske og regulatoriske problemstillinger knyttet til forvaltningen av utstyr og installasjoner som omfattes av el-tilsynsloven og ekomloven. Utredningens mål er å beskrive hvordan DSB og Nasjonal kommunikasjonsmyndighet på en mest mulig rasjonell og effektiv måte kan samhandle for å ivareta sine respektive lovområders formål, slik at de to etatene fremstår med en tydelig myndighetsutøvelse overfor aktuelle målgrupper.
- Følge opp arbeidet med å vurdere behovet for endringer i regelverket for autorisasjon av virksomhet som utfører installasjon og vedlikehold av elektronisk kommunikasjonsnett.
- Føre tilsyn for å unngå at kommunikasjonsutstyr i markedet kan skape problemer for samfunnsviktige tjenester.

Hovedmål 3

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til å sikre effektiv bruk av nummerserier, domenenavn og IP-adresser.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Gjennomføre forprosjekt for vurdering av behov for revisjon av den norske nummerplanen.
- Bidra til å revidere reguleringen av fem-sifrede nummer og foreslå løsninger som ivaretar samfunnets behov og god nummerforvaltning
- Følge opp UNINETT Norid AS sitt arbeid med oppdatering av tildelingsregler under .no i forhold til innsamling, bruk og offentliggjøring av såkalte Whois-data.
- I samarbeid med bransjen stimulere til økende implementering og bruk av internettprotokoll versjon 6 (IPv6).

Hovedmål 4

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til å sikre effektiv bruk av frekvensressurser.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Arbeide med tilrettelegging for neste generasjons mobilnett (5G):
 - Fortsette forberedelsene til og om mulig gjennomføre tildeling av frekvensressurser i 700 MHz-båndet
 - Fortsette forberedelsene til og gjennomføre tildeling av frekvensressurser i 2,1 GHz-båndet
 - Fortsette forberedelsene til og gjennomføre tildeling av frekvenser i en rekke bånd som benyttes til radiolinje
 - Forberede tildeling av frekvensressurser i 2,3 GHz-båndet, i 1,5 GHz-båndet og av Pionérbånd for 5G (26 GHz)

- Utarbeide og offentliggjøre et veikart/frekvenskompass for frekvenser til mobilt bredbånd, inkludert frekvensressurser som er identifisert for tidlig introduksjon av 5G i Europa
- Forberede tildeling av 450 MHz-båndet.
- Fortsette kompetanseoppbygging for å vurdere og analysere bruken av jordstasjoner på Svalbard og Antarktis.
- Kartlegge behov for beredskapsordning for håndtering av hendelser hvor skadelig interferens kan være en fare for liv, helse eller sikkerhet eller påvirke samfunnsviktige tjenester.
- Videreutvikle og eventuelt etablere flere fjernstyrte målestasjoner på strategiske steder i Norge.
- Veilede bransjen og forbrukere, og utarbeide informasjonsmateriell om forstyrrelser av forbrukerelektronikk.

Hovedmål 5

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til økt sikker elektronisk samhandling mellom næringsdrivende, innbyggerne og offentlige myndigheter.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Bistå Nærings- og fiskeridepartementets arbeid med å gjennomføre Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 910/2014 om elektronisk identifikasjon og tillitstjenester til bruk for elektroniske transaksjoner i det indre marked og om oppheving av direktiv 1999/93/EF i norsk rett.
- Utarbeide systematiske tilsynsrutiner med bakgrunn i tilsynets oppgaver i forordningens (910/2014) artikkel 17.
- I samarbeid med bransjen planlegge og legge til rette for gjennomføring av samsvarsrevisjoner av tilbydere av kvalifiserte tillitstjenester.
- Følge opp europeisk samarbeid på området for tillitstjenester.
- Utrede behovet for og ev. implementere iverksettelse av beredskapsordning og andre risikoreduserende tiltak knyttet til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets IKT-løsninger.
- Kartlegge muligheter og kostnader knyttet til redundant kommunikasjonslinje til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets hovedkontor i Lillesand.

Hovedmål 6

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til å sikre at samfunnet er best mulig orientert om utviklingen innenfor de områdene myndigheten har ansvar for, og legge til rette for innovasjon og bruk av ny teknologi.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Videreutvikle Nettfart.no og Nettfart mobilversjon som forbrukertjeneste og tilsynsverktøy.
- Fortsette videreutviklingen og moderniseringen av Nasjonal kommunikasjonsmyndighets hjemmeside.
- Fortsatt holde god kontakt med myndigheter som har tilgrensende

- ansvarsområder, og arbeide aktivt for en effektiv bruk av statens ressurser.
- Dele informasjon med bransje, media og samfunn, for slik å bidra til økt forståelse for betydningen av moderne post- og ekomtjenester.
 - Videreutvikle arenaer og treffsteder med bransje, industri, FoU og andre sektormyndigheter, og tilrettelegge for økt bruk av innovative og smarte teknologiløsninger.
 - Bidra til bedre forståelse av ulike sektors avhengighet av ekom.
 - Informere privatbrukere, virksomheter og myndigheter om eksisterende sårbarheter i ekomnett og -tjenester, og gi veiledning til beskyttelsestiltak.
 - Veilede og støtte sektormyndigheter og virksomheter ved anskaffelse av ekomløsninger.
 - Videreutvikle samarbeidet med NSM innen forebyggende arbeid med informasjonssikkerhet.
 - Etablere og arrangere Ekomforum i regi av EkomCERT, hvor norske ekomaktører kan utveksle erfaringer knyttet til IKT-sikkerhet.
 - Avklare sin rolle, ambisjon, strategi og satsing innen IoT de neste 5-10 år.
 - I samarbeid med departementet gjennomføre et aktørmøte om nytt felleseuropeisk regelverk på ekomområdet (European Electronic Communications Code).
 - Videreføre godkjenningsordningen for prissammenlikningstjenester slik at forbrukere kan foreta velinformerte valg om bredbånd- og mobilabonnement.
 - Gjennomføre kartlegging av bredbåndsdekning i Norge.

Hovedmål 7

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal bidra til at norske interesser på post- og ekomområdene ivaretas nasjonalt og internasjonalt.

Prioriteringer og krav i 2018

For å oppfylle dette målet skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet:

- Videreutvikle Nasjonal kommunikasjonsmyndighets arbeid i BEREC og holde departementet oppdatert på arbeidet i BEREC gjennom to årlige rapporteringer.
- Delta aktivt i evalueringen av det felleseuropeiske regelverket for nettnøytralitet, nasjonalt og i BEREC.
- Videreutvikle i samarbeid med bransjen arbeidet med nasjonal dialog om internett som grunnlag for innovasjon, tjenesteutvikling og internasjonal deltagelse på området.
- Delta i det internasjonale forberedelsesarbeidet og lede det nasjonale forberedelsesarbeidet til ITUs radiokonferanse i 2019 (WRC-19).
- Bidra i CEPTs arbeid med nummerforvaltning for økt harmonisering i Europa på utvalgte områder som eksempelvis tiltak som reduserer barrierer for tilbyderbytte, tildelingspolitikk for nummerressurser og opprinnelsesmarkering.
- Bistå departementet i arbeidet med å fremme norske interesser tilknyttet European Electronic Communications Code (EECC).
- Følge nasjonale forberedelser til, og delta på arbeidet i Universal Postal Union som observatør og medlem av aktuelle arbeidsgrupper for å ivareta norske interesser under kongressen høsten 2018. Utforme utkast til norske posisjoner til endringer som skal stemmes over på kongressen.
- Delta i CERP arbeidsgrupper for å ivareta norske interesser.

- Ivareta norske interesser i ERGP som medlem i aktuelle arbeidsgrupper og som observatør i besluttsende organer.
- Arbeide for at EkomCERT blir medlemmer av FIRST som er den viktigste internasjonale sammenslutningen av hendelseshåndterings- og IKT-sikkerhetsteam.

4. Andre forutsetninger og krav

Samfunnssikkerhet

Arbeidet med samfunnssikkerhet skal være målbart, systematisk og sporbart og inngå som en integrert del av Nasjonal kommunikasjonsmyndighets virksomhet.

Samfunnssikkerhet og beredskap skal inngå som en integrert del av Nasjonal kommunikasjonsmyndighets virksomhet, se også prioriterte tiltak under hovedmål 1.

Det overordnede målet for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i samferdselssektoren er å unngå store uønskede hendelser som medfører skader på personer, miljø eller materiell og minske følgene av slike hendelser hvis de skulle oppstå, samt sikre pålitelighet og framkommelighet i transport- og kommunikasjonsnett i både normalsituasjoner og under påkjenninger.

De overordnede mål og krav for samfunnssikkerhetsarbeidet i etatene er fastlagt i "Strategi for samfunnssikkerhet i samferdselssektoren" fra 2015. Som det fremgår av strategien skal etatene særskilt prioritere følgende tre områder:

- Klimatilpasning
- Informasjons- og IKT-sikkerhet
- Sikring av kritiske objekter, systemer og funksjoner.

I 2016 konkretiserte etatene hva ovennevnte prioriteringer innebærer for egen virksomhet gjennom utarbeidelse av egne strategier for samfunnssikkerhet og tilhørende handlingsplaner.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i 2018 rapportere til departementet på status i oppfølgingen av egen strategi og tilhørende handlingsplan. Rapporteringen skal synliggjøre forholdet mellom strategiske mål, tilstand og status innenfor målområdene, og tilhørende aktiviteter og tiltak. Det skal avgis to rapporter som oversendes departementet som selvstendige vedlegg til hhv. første og andre tertialrapport. I tertialrapportene skal det gis et overordnet sammendrag av rapporten.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet og EkomCERT har en viktig rolle i Norges samlede kapasitet innen elektronisk kommunikasjon. Samferdselsdepartementet forventer at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet har forsvarlig sikkerhet i sine informasjons- og IKT-systemer

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i 2018 fortsette å delta på de halvårslige kontaktmøtene om samfunnssikkerhet som departementet avholder i forbindelse med ovennevnte rapportering.

Samferdselssektoren er en viktig del av totalforsvaret, og etatene og selskapene skal kunne yte støtte til Forsvaret i sikkerhetspolitisk krise og krig. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i 2018 være en aktiv bidragsyter i prosesser knyttet til videreutvikling av totalforsvaret, herunder bidra til ansvars- og rolleavklaringer, samt delta i beredskapsplanlegging og øvelser hvor Nasjonal kommunikasjonsmyndighet har en rolle, inkludert NATO-øvelsen Trident Juncture 2018.

I tillegg ber vi Nasjonal kommunikasjonsmyndighet ha høy oppmerksomhet på det forebyggende sikkerhetsarbeidet gjennom oppfølging av bestemmelsene i sikkerhetsloven med forskrifter. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i løpet av 2018 avgi en rapport om sitt forebyggende sikkerhetsarbeid, etter nærmere bestilling fra departementet.

Effektivisering og digitalisering

Reformen for avbyråkratisering- og effektivisering (ABE-reformen) er videreført i statsbudsjettet for 2018. Formålet er å gi insentiv til mer effektiv statlig drift og skape handlingsrom for prioriteringer. Denne innhentingene er i 2018 satt til 0,7 pst. av driftsutgiftene til alle statlige virksomheter. Grunnlaget for beregningen i 2018 er saldert budsjett 2017. For Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er produktivetsgevinsten i 2018 satt til 1 363 000 kr på kap. 1380/post 01, 4 000 kr på kap. 4380/post 01, og 1 373 000 kr på kap. 5577/post 75.

I tertial- og årsrapport skal det gå fram hvilke tiltak som er gjort for å følge opp dette.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal rapportere på indikatorene for drifts- og administrasjonseffektivitet i tertialrapportene og årsrapporten. Indikatorene det skal rapporteres på går fram av vedlegget om krav til årsrapport og årsregnskap. Departementet vil komme tilbake til med nærmere presiseringer om utregningene.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal arbeide systematisk med å utnytte tildelte ressurser bedre og øke produktiviteten. Digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester (digitalt førstevalg) er et sentralt virkemiddel i dette arbeidet. Vi viser i denne sammenheng til digitaliseringsrundskrivet H-7/17 av 8. september 2017, jf. også brev fra Samferdselsdepartementet av 29. november.2017.

Det fremgår av digitaliseringsrundskrivet at departementene innen utgangen av 2018 skal vurdere hvilke tjenester som bør ses i sammenheng med andre virksomheters tjenester, og om tjenestene egner seg for utvikling av tjenestekjeder (jf. H-7/17, pkt. 1.2). For å kunne foreta en slik vurdering er vi avhengig av bidrag fra etatene. Departementet

ber derfor Nasjonal kommunikasjonsmyndighet om å foreta en tilsvarende kartlegging på sitt område. Vi ber spesielt om å bli opplyst om det er behov for at Samferdselsdepartementet tar initiativ overfor andre departementer for å lette samarbeidet om tjenester mellom Nasjonal kommunikasjonsmyndighet og underliggende virksomheter i andre sektorer.

Vi ber om tilbakemelding **senest 1. oktober 2018**.

Risikovurderinger

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet i statlig forvaltning. Vilkåret for en god mål- og resultatstyring er at ledelsen kjenner og aktivt håndterer de utfordringene og uvisshetene som kan påvirke virksomheten på en negativ måte. Bestemmelser om økonomistyring i staten kap. 2.4 omhandler kravene til internkontroll og risikostyring statlige virksomheter. Ledelsen i Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal påse at risikostyringen og internkontrollen i Nasjonal kommunikasjonsmyndighet fungerer på en tilfredsstillende måte.

I henhold til bestemmelsene i kap. 1.5.2 skal departementet forsikre seg om at alle virksomheter har tilfredsstillende internkontroll slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten er drevet i samsvar med gjeldende lover og regler. Departementet ønsker en oversikt over virksomhetenes arbeid med risikovurderinger og risikostyring, og tar sikte på å komme tilbake med en nærmere bestilling før sommeren 2018.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighets risikovurderinger er en del av styringsdialogen med departementet. Risikovurderinger skal derfor inngå i rapporteringen både i tertialrapportene og årsrapporten.

EØS-arbeidet

Regjeringen vil føre en aktiv europapolitikk, og er i ferd med å utarbeide en ny strategi for samarbeidet med EU i perioden 2018 – 2021. Oppfølging av denne strategien blir viktig i 2018. Videre vil arbeidet med å ivareta norske interesser knyttet til Brexit bli prioritert.

I det løpende EØS-arbeidet er det særlig viktig å tidlig medvirke til regelverksutformingen for å identifisere saker som er viktige for Norge så tidlig som mulig. Videre er det viktig å bidra til å oppfylle Regjeringens målsetning om å redusere etterslepet av EU-rettsakter som vurderes for innlemmelse i EØS-avtalen. For å oppnå dette er et godt samarbeid mellom Samferdselsdepartementet og underliggende virksomheter en nødvendig forutsetning. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet deltar i økende grad i regelverksprosessene i EU gjennom ekspertgrupper, komiteer og byråer. For å bidra til at vi på samferdselsområdet samlet sett ivaretar norske interesser på en mest mulig hensiktsmessig og effektiv måte, bes Nasjonal kommunikasjonsmyndighet følge opp

krav og frister for EU/EØS-arbeidet i henhold til Utredningsinstruksen og Samferdselsdepartementets EØS-strategi. Videre bes Nasjonal kommunikasjonsmyndighet rapportere på dette i de samarbeidsfora som finnes mellom departementet og underliggende virksomheter på EU/EØS-området. Der hvor Nasjonal kommunikasjonsmyndighet deltar i EUs regleverksutforming skal det være tett kontakt med departementet for å bidra til et klart mandat og en koordinert norsk posisjon.

5. Administrative forhold

Fellesføring – tiltak mot arbeidslivskriminalitet

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal i årsrapporten redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil i samarbeid med Arbeids- og sosialdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet utarbeide et rundskriv med forklaring på hvordan fellesføringen skal forstås og hvordan virksomhetenes resultater skal gjengis i årsrapportene. Samferdselsdepartementet vil komme tilbake til dette.

6. Budsjettildeling og fullmakter

Stortinget vedtok 14. desember 2017 statsbudsjettet for 2018, jf. Prop. 1 S (2017-2018) og Innst. 13 S (2017-2018). For kap. 5577, post 75 viser vi til Stortingets vedtak 12. desember 2017, jf. Innst. 3 S (2017-2018):

6.1 Bevilgninger til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet for 2018

Disse bevilgningene ble vedtatt:

Kap. 1380 Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Post	Benevnelse	kr
01	Driftsutgifter	196 911 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	13 800 000
70	Tilskudd til telesikkerhet og beredskap, <i>kan overføres</i>	183 000 000
71	Tilskudd til bredbåndsutbygging, <i>kan overføres</i>	149 700 000
	Sum kap. 1380	543 411 000

Kap. 4380 Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Post	Benevnelse	kr
01	Diverse gebyrer	599 000
	Sum kap. 4380	599 000

Kap. 5577 Sektoravgifter under Samferdselsdepartementet

Post	Benevnelse	kr
75	Sektoravgifter Nasjonal kommunikasjonsmyndighet	209 808 000
	<i>Sum kap. 5577, post 75</i>	<i>209 808 000</i>

Inntektene til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet består i hovedsak av sektoravgifter betalt av tilbydere av elektronisk kommunikasjon og posttilbydere, og noen få gebyrer. Gebyrene budsjetteres på kap. 4380 Nasjonal kommunikasjonsmyndighet, post 01 Diverse gebyrer.

Sektoravgiftene og gebyrene skal i hovedsak dekke Nasjonal kommunikasjonsmyndighets utgifter som er budsjettert på kap. 1380, postene 01 og 45 og merverdiavgift på kap. 1633 Nettoordning statlig betalt merverdiavgift, post 01 Driftsutgifter. Unntaket er:

- 10,0 mill. kr i refusjon til drift av Radiostøykontrollen
- 0,9 mill. kr til å administrere tilskudd til bredbåndsutbygging.

Etaten må tilpasse bruken av utgiftsbevilgningene til inntektsutviklingen, slik at kravet om selvfinansiering blir oppfylt.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet administrerer ordningen med 5-sifret nummerforvaltning. Inntektene fra salget føres på kap. 5583 Særskilte avgifter i bruk av frekvenser, post 70 Avgift på frekvenser mv. Sektoravgiftene for kostnadene ved å administrere ordningen inntektsføres på kap. 5577, post 75.

6.2 Fullmakter gitt i ved behandlingen av statsbudsjettet for 2018

Ved behandlingen av Prop. 1 S (2017-2018) og Innst. 13 S (2017-2018) vedtok Stortinget bl.a. disse fullmaktene for Samferdselsdepartementet:

"XIII

Overføringer til og fra reguleringsfondet

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan overføre inntil 10 mill. kroner til eller fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighets reguleringsfond."

"IV

Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2018 kan gi tilsagn om tilskudd utover gitt bevilgning, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
1380		Nasjonal kommunikasjonsmyndighet	
	70	Tilskudd til telesikkerhet og -beredskap	60 mill. kroner"

Samferdselsdepartementet delegerer disse fullmaktene til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet.

Ved behandlingen av Prop. 1 LS (2017-2018) og Innst. 3 S (2017-2018) Skatter, avgifter og tollvedtak vedtok Stortinget 12. desember 2017 bl.a. disse fullmaktene:¹:

Avgift på frekvenser mv. (kap. 5583, post 70)

§ 1 Fra 1. januar 2018 skal det betales avgift til statskassen for bruk av frekvenser til drift av system for mobilkommunikasjon med følgende beløp:

- UMTS 1 353 000 kr per MHz (frekvensdupleks) disponert båndbredde
- GSM 800 1 463 000 kr per MHz (frekvensdupleks) disponert båndbredde
- GSM 900 1 463 000 kr per MHz (frekvensdupleks) disponert båndbredde
- GSM 1800 1 463 000 kr per MHz (frekvensdupleks) disponert båndbredde
- CDMA 450 1 283 000 kr per MHz (frekvensdupleks) disponert båndbredde

Samferdselsdepartementet kan, dersom det er nødvendig av hensyn til effektiv utnyttelse av frekvensene, endre avgiftsnivået for tildelte frekvenser.

Samferdselsdepartementet kan fatte enkeltvedtak og gi forskrift om beregning og betaling av avgiften.

§ 2 For 2018 kan Samferdselsdepartementet selge femsifrede telefonnummer. Prisene fastsettes av Samferdselsdepartementet. Beløpet betales til statskassen."

Samferdselsdepartementet delegerer fullmakten etter § 2 til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet.

Inntekter ved tildeling av konsesjoner (kap. 5309, post 29)

§ 1 For 2018 kan Samferdselsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet innhente inntekter ved tildeling av konsesjoner. Beløpet betales til statskassen.

¹ Avgiftsvedtaket er korrekt gjengitt, men det må ikke tolkes teknologispesifikt.

§ 2 Samferdselsdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet kan gi forskrift om beregning og betaling av beløpet.”

Samferdselsdepartementet delegerer disse fullmaktene til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet.

6.3 Fullmakter etter bevilgningsreglementet

Finansdepartementet delegerte i rundskriv R-110 av 13. januar 2017 noen fullmakter etter bevilgningsreglementet til departementene. Disse fullmaktene kan departementet videredelegere til underliggende etater. For Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er to av fullmaktene relevante.

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret

Samferdselsdepartementet delegerer til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over 2018. Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde kjøp til den ordinære driften av etaten, f.eks. leie av lokaler, kontorutstyr og kjøp av renholds- og vaktmestertjenester. Etaten må kunne dekke inn utgiftene i forbindelse med avtalene innenfor et uendret bevilgningsnivå på kap. 1380, post 01, i hele avtaleperioden. For alle avtaler ut over budsjettåret må Nasjonal kommunikasjonsmyndighet nøye vurdere behovet for oppsigelsesklausuler. Ved vurderingen skal hensynet til den framtidige handlefriheten veie tungt. Dette gjelder særlig når avtalene går over flere år.

Dersom fullmakten ikke blir benyttet etter forutsetningene, kan Samferdselsdepartementet trekke den tilbake. I forklaringene til statsregnskapet for 2018 må Nasjonal kommunikasjonsmyndighet vise at de disposisjonene som er gjort, ligger innenfor fullmakten.

Ved inngåelse av nye avtaler må Nasjonal kommunikasjonsmyndighet nøye vurdere de budsjettmessige konsekvensene av avtalene. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning for en avtale, må den legges fram for Samferdselsdepartementet før den blir inngått, slik at ev. behov for bevilgninger kan bli vurdert i de ordinære budsjettprosessene.

7. Rapportering og resultatoppfølging

7.1 Generelt

I instruks for økonomistyring for Nasjonal kommunikasjonsmyndighet er det satt krav til rapportering fra etaten både i og etter budsjettåret.

Summen av rapporteringene i tertialrapportene, årsrapporten og på etatsstyringsmøtene skal bidra til en best mulig styringsdialog og fortløpende resultatoppfølging.

Etatsstyringsmøtene bør utfylle og forklare de skriftlige rapportene snarere enn å gjengi innholdet i disse.

7.2 Årsrapport

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet skal årlig utarbeide en årsrapport til Samferdselsdepartementet. Det presiseres at årsrapporten og årsregnskapet skal utarbeides etter fastsatt standard, jf. vedlegg.

Årsrapporten skal bl.a. inneholde en helhetlig framstilling og vurdering av Nasjonal kommunikasjonsmyndighet sine gjennomførte aktiviteter og resultater. Den skal gi et grunnlag for å vurdere om ressursene Nasjonal kommunikasjonsmyndighet har hatt til rådighet har blitt brukt effektivt og etter forutsetningene. Vi viser til vedlegget for nærmere redegjørelse av rapporteringskravene i årsrapporten, jf. også pkt. 7.1.

Brevet vedlegges rapporteringskrav til årsrapporten.

Årsrapport med regnskap skal sendes Samferdselsdepartementet senest 15. mars 2019. Årsrapporten skal publiseres innen 1. mai, eller så snart rapporten er behandlet i styringsdialogen mellom departementet og virksomheten. Etaten skal ikke publisere årsrapporten før rapporten har vært behandlet i styringsdialogen.

7.3 Tertialrapporter

Så snart som mulig etter tertialsiftet og senest 11. juni 2018 og 10. oktober 2018 skal Nasjonal kommunikasjonsmyndighet sende tertialrapport til departementet. Rapporten skal inneholde:

- kort oppsummering av utfordringer og risikoer i budsjettåret
- oppfølging av fastsatte mål og andre krav som er satt i pkt. 3 og 4
- prognose for bruken av bevilgningene for budsjettåret
- redegjørelse om vesentlige endringer i framdrift for investeringsprosjekter og iverksettelsestidspunkt for nye tiltak
- eget vedlegg om samfunnssikkerhet.

8. Plan for etatsstyringsmøtene mv.

Måned	Aktivitet	Dato
Januar	- Etatsstyringsmøte med statsråden	15. januar i Oslo
Mars	- Årsrapport 2017 - Møte om årsrapporten for 2017	15. mars 19. april i Oslo
Juni	- Tertialrapport 1 til departementet - Etatsstyringsmøte - Kontaktmøte samfunnssikkerhet og beredskap	11. juni 19. juni i Lillesand Juni
Oktober	- Tertialrapport 2 til departementet - Etatsstyringsmøte	10. oktober 30. oktober i Lillesand

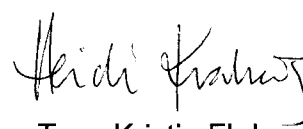
9. Avslutning

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Samferdselsdepartementet bevilgningene på kap. 1380, kap. 4380 og kap. 5577, post 75 til disposisjon for Nasjonal kommunikasjonsmyndighet i 2018. Disse bevilgningene skal brukes i samsvar med de styringssignalene som er gitt i Prop. 1. S og Innst. 13 S (2017-2018), ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2018, i dette tildelingsbrevet, ev. supplerende tildelingsbrev og i etatsstyringsmøtene.

Med hilsen



Ketil Solvik-Olsen
statsråd



for Tove Kristin Flølo
ekspedisjonssjef

Vedlegg:

Krav til årsrapport og regnskap

Kopi:

Riksrevisjonen

Krav til årsrapport og årsregnskap – vedlegg til tildelingsbrevet for 2018 – Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Årsrapporten skal inneholde seks deler, med følgende benevnelse og rekkefølge:

- I. Leders beretning
- II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall
- III. Årets aktiviteter og hovedtall
- IV. Styring og kontroll i virksomheten
- V. Vurdering av framtidsutsikter
- VI. Årsregnskap

Årsregnskapet består av:

- Ledelseskommentarer
- Oppstilling av bevilgningsrapportering
- Oppstilling av artskontorrapportering

Årsrapport med årsregnskap sendes Samferdselsdepartementet senest 15. mars 2019.

Årsrapporten

- *Leders beretning*
Beretningen skal på et overordnet nivå være en introduksjon til årsrapportens mer detaljerte redegjørelse, men ikke et rent sammendrag. Den bør inneholde:
 - en vurdering av etatens samlede resultater for året (gode og dårlige).
 - en vurdering av de samlede resultatene opp mot ressursbruken (ses opp mot årsregnskapet og ledelseskommentarene der)
 - overordnet framstilling av de viktigste prioriteringene og sentrale forhold som har hatt betydelig innvirkning på oppnådde resultater.Leders beretning skal signeres av direktøren. Den bør ikke overstige en til to sider.
- *Introduksjon til virksomheten og hovedtall*
Denne bør inneholde:
 - kort omtale av myndighet, ansvarsområde og overordnede mål for (*navn på etat*)
 - en presentasjon av etaten hvor tilknytningsform og organisasjonsstruktur omtales.

Nøkkeltall

- antall ansatte pr. 31.12.18

Utvikling over de tre siste årene

- årsverk
- samlet tildeling
- utnyttelsesgrad av bevilgningen
- driftsutgifter
- lønnsandel av driftsutgifter
- konsulentandel driftsutgifter
- volumtall som viser hva slags tjenester etaten produserer og omfanget av disse.

Presentasjonen bør ikke overskride to-tre sider.

- *Årets aktiviteter og resultater*

Redegjørelsen i denne delen er et viktig grunnlag for departementets rapportering til Stortinget og bør inneholde:

- analyse og vurdering av resultater og/eller oppnådde effekter basert på informasjon i forrige punkt. Dette kan gjøres ved å sammenlikne mellom år og ved å bruke utdrag av relevante regnskapsdata eller beregnede nøkkeltall
- redegjørelse for oppnådde resultater ut fra mål og resultatkrav satt i tildelingsbrevet, - vesentlige forhold som etaten vil framheve
- redegjøre for gjennomføring av oppdrag som Samferdselsdepartementet har gitt og som etaten mener belyser resultater og måloppnåelse
- hovedfunn i gjennomførte evalueringer
- gjennomførte brukerundersøkelser
- redegjørelse for ressursbruk og vurdering av denne. I denne forbindelse skal det bl.a. redegjøres for indikatorene for drifts og administrasjonseffektivitet for 2016-2018. Disse er:
 - KPI1: Årsverksutgift
Lønn og sosiale utgifter/Antall årsverk
 - KPI2: Totalutgift pr. årsverk
Sum total utgifter/antall årsverk
 - KPI3: Lønnsutgiftsandel
Lønn og sosiale utgifter/Sum totale utgifter
 - KPI4 Andel administrative utgifter
Administrasjonsutgifter/Sum totale utgifter
 - KPI5 Administrative utgifter pr. årsverk
Administrasjonsutgifter/Antall årsverk
- forklaringer og kommentarer til vesentlige mer- og mindreutgifter/inntekter i bevilgningsoppstillingen i årsregnskapet

- *Styring og kontroll i virksomheten*

Informasjonen under dette punktet skal gi Samferdselsdepartementet grunnlag for å vurdere om etaten har god styring og tilfredsstillende kontroll, samt belyse om systemene som etaten har, bidrar til å oppnå mål og resultater og om måloppnåelsen er effektiv. Det er ikke behov for en fullstendig redegjørelse hvert år om støtte- og styringssystemer. Vi ber om en kort vurdering av følgende vesentlige forhold som kan ha betydning for departementets styring og kontroll:

- -etatens risikovurdering og ev. tiltak for å redusere risiko
- om det er avdekt vesentlige svakheter, feil, mangler i opplegget for intern kontroll, samt ev. utbedringstiltak som er satt i verk
- om internkontrollen har avdekt vesentlige svakheter, feil og mangler i kritiske prosesser og aktiviteter, samt om det er iverksatt tiltak for å bøte på disse
- rapportering av vesentlige forhold knyttet til personalmessige forhold, likestilling, HMS/arbeidsmiljø, diskriminering og ytre miljø.

Dersom det er aktuelt, bes etaten rapportere om følgende:

- prosjekter og igangsatte tiltak knyttet til systemer for styring
- forvaltningen av egne eiendeler (materielle verdier)
- bemannings-, kapasitets- og kompetansesituasjonen i virksomheten
- systemer for å samle inn, måle, rapportere og evaluere resultater

- utførte endringer som følge av tilsynssaker eller andre oppfølgingssaker som er av betydning for departementets styring.

Etaten må vurdere om det er andre forhold av betydning for departementets styring som etaten bør rapportere om.

- *Vurdering av framtidsutsikter*
Jernbanedirektoratet/Statens vegvesen/Kystverket bør relatere framtidsutsikter til oppfølgingen av Nasjonal transportplan 2014-2023.
- Etaten bes redegjøre for:
 - utviklingstrekk i samfunnet eller ev. andre vesentlige endringer som etaten har vurdert, og som den mener vil kunne påvirke evnen til å nå resultater og mål på lengre sikt
 - forhold som har blitt aktuelle i løpet av året og som vil ha betydning for årene som kommer (konkrete forhold i og utenfor etaten som vil virke inn på framtidig evne til å løse samfunnsoppdraget, gitt oppnådde resultater, planlagte tiltak og prioriteringer).

Denne delen bør ikke være på mer enn en til to sider.

- *Vedlegg*
Det kan benyttes egne vedlegg for å rapportere om særskilte forhold.

Årsregnskapet

- *Ledelsekommentarer*
Denne skal inneholde direktørens vurderinger av vesentlige forhold ved årsregnskapet. Kommentarene skal være knyttet til innholdet i alle oppstillinger som inngår i årsregnskapet. Det må opplyses om revisjonsordningen for etaten.

Direktøren skal bekrefte at årsregnskapet gir et dekkende bilde av etatens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld og avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Samferdselsdepartementet i instruksene og økonomistyring og i tildelingsbrev.

Årsregnskapet avlegges ved direktørens signatur på ledelsekommentarene.

- *Bevilgningsrapporteringen med noter*
Det vises til krav som er fastsatt i Finansdepartementets rundskriv R-115. Notene må være fullstendige og korrekte.
- *Artskontorrapporteringen med noter*
Det vises til Finansdepartementets rundskriv R-115.