DET KONGELIGE
ENERGIDEPARTEMENT

Havindustritilsynet

Deres ref	Vår ref	Dato
	23/1842-	26. januar 2024

Tildelingsbrev til Havindustritilsynet for 2024

Det vises til tidligere oversendt foreløpig tildelingsbrev for 2024 og etterfølgende dialog.

Vedlagt følger tildelingsbrev til Havindustritilsynet for 2024.

Med hilsen

Bjørn Ståle Haavik (e.f.)
ekspedisjonssjef

Sigmund Johansen
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: Riksrevisjonen

Postadresse	Kontoradresse	Telefon*	Avdeling	Saksbehandler
Postboks 8148 Dep 0033 Oslo postmottak@oed.dep.no	Akersgata 59 oed.dep.no	22 24 90 90 Org.nr. 977 161 630	Økonomi- og administrasjonsavdelingen	Gunn-Tove Grindahl

Adresseliste

Petroleumstilsynet	Postboks 599	4003	STAVANGER
Riksrevisjonen	Postboks 8130 Dep	0032	OSLO

Tildelingsbrev til Havindustritilsynet for 2024

1 Innledning 1

2 Mål, prioriteringer og styringsparametere 1

3 Andre føringer og krav 4

4 Budsjettildeling og fullmakter 7

5 Rapportering og møter 8

1 Innledning

Det vises til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2023–2024) for Olje- og energi-departementet, jf. Innst. 15 S (2023–2024) vedtatt 18. desember 2023, samt Prop. 1 S Tillegg 2 (2023-2024) om departementets navnendring.

Departementet har på dette grunnlaget utarbeidet tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Havindustritilsynet i 2024 og angir mål, styringsparametere og rapporteringskrav.

Sammen med tildelingsbrevet legger hovedinstruksen rammene for Havindustritilsynets virksomhet. Det følger av dette at det er oppgaver som skal utføres av tilsynet i 2024, som ikke er eksplisitt omtalt i tildelingsbrevet.

Saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse kan komme til å få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Havindustritilsynet må derfor ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver på kort varsel.

2 Mål, prioriteringer og styringsparametere

Havindustritilsynets ansvarsområder omfatter arbeidsmiljø, sikkerhet og beredskap innen petroleumsvirksomhet, fornybar energiproduksjon til havs, CO_2-transport og -lagring og havbunnsmineraler, samt sikring i petroleumsvirksomheten.

Havindustritilsynets skal i 2024 i tråd med gjeldende regelverk for de enkelte ansvarsområder bidra til å nå tre hovedmål:

- redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten
- at virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold
- at virksomhetene har nødvendige sikringstiltak som skal bidra til å hindre uønskede hendelser og sørger for beredskap tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet.

Havindustritilsynets prioriteringer og arbeid knyttet til måloppnåelsen skal understøtte sektormålene og mål for departementet slik det framgår av Prop. 1 S (2023-2024), med klar ambisjon om at virksomheten på norsk kontinentalsokkel skal være verdensledende på HMS.

Utviklingen i den geo- og sikkerhetspolitiske situasjonen har medført høynet beredskap for sikkerhet og sikring i petroleumsvirksomheten på sokkelen og ved landanleggene. Det er på denne bakgrunn viktig at Havindustritilsynet bidrar til koordinering og felles situasjonsforståelse, og at etaten systematisk kvalitetssikrer og risikotilpasser sin oppfølging av næringen knyttet til sikkerhet og sikring.

Havindustritilsynet er tilsyn etter sikkerhetsloven for petroleumsvirksomheten. Havindustritilsynet skal ha en risikobasert oppfølging av aktørene. Havindustritilsynet skal inngå og følge opp samarbeidsavtale med Nasjonal sikkerhetsmyndighet og bidra til et best mulig oppdatert og omforent trussel- og risikobilde. Samarbeidsavtale skal inngås i tråd med føringer gitt i brev om utpeking av Havindustritilsynet som sektortilsyn og departementets bestilling av 27. november 2023.

Havindustritilsynets oppfølging av sektorregeleverket for HMS skal være innrettet slik at innsatsen tilpasses og rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for ulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst. Grunnlaget for tilsynets myndighetsutøvelse skal framkomme gjennom tydelige prioriteringer, enhetlig praksis, og høy kvalitet i sentrale arbeidsprosesser. Havindustritilsynet skal følge med på, og i nødvendig grad følge opp, rammebetingelser som har påvirkning på sikkerheten, blant annet knyttet til oppfølging av regelverket for inn- og utleie fra bemanningsforetak.

Havindustritilsynets innsats rettet mot de tre hovedmålene må ses i sammenheng, ettersom innsatsen rettet mot ett av målene også vil kunne bidra til de andre målene. Oppnådd effekt vil avhenge av flere faktorer, som etaten vil kunne påvirke i større og mindre grad, og enkelte faktorer vil ligge utenfor etatens påvirkningsmulighet. Det er virksomhetene i næringen som er ansvarlig for HMS-nivået på egne anlegg og innretninger. Havindustritilsynet følger opp at aktørene ivaretar sitt ansvar.

Havindustritilsynet skal prioritere hovedmålene, med følgende delmål og styringsparametere, slik det framgår av tabellene i punkt 2.1 til 2.3 nedenfor. Andre prioriterte oppgaver og føringer framgår av punkt 3.

For å ivareta kvaliteten i oppfølgingen av næringene skal Havindustritilsynet ha systemer og rutiner som sikrer en risikobasert og kunnskapsbasert tilnærming. Datagrunnlag knyttet til styringsparameterne skal for kvantitative data utvikles i tidsserier og benyttes i analyse og kvalitative vurderinger av måloppnåelsen. Havindustritilsynet skal også utvikle datagrunnlag og framstillinger som viser samlet ressursbruk fordelt på kjerneaktiviteter og andre aktiviteter.

2.1 Redusere risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten

Havindustritilsynet skal ha

Delmål	**a. Styringsparameter**
– Risikobasert tilsyn med virksomhetene	– Beskrivelse og vurdering av resultater fra tilsyn og granskinger – Statistikk og analyse for tilsyn og reaksjonsbruk
– Høy kvalitet i arbeidet med å overvåke, analysere og formidle utviklingen i tilstands- og risikobildet	– Oppdatert tilstands- og risikobilde, bruk av aktuelle data og vurderinger, herunder utvikling og bruk av RNNP

Delmål	a. Styringsparameter
	– Beskrivelse av arbeidet med kunnskaps-utvikling og -formidling og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i utvikling og forvaltning av delegert regelverk	– Beskrivelse av arbeidet med regelverk og standarder og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i øvrige forvaltningsoppgaver og rådgiving	– Beskrivelse av øvrige forvaltningsoppgaver og rådgivningsaktiviteter og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen – Hendelsesdata knyttet til beredskapsfunksjonen
– Velfungerende samarbeidsrelasjoner med andre myndigheter	– Beskrivelse av samarbeid med relevante myndigheter nasjonalt og internasjonalt, herunder oppdatert informasjon om nye samarbeidsarenaer/avtaler

2.2 Virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold

Havindustritilsynet skal ha

Delmål	b. Styringsparameter
– Risikobasert tilsyn med virksomhetene	– Beskrivelse og vurdering av resultater fra tilsyn og granskinger – Statistikk og analyse for tilsyn og reaksjonsbruk
– Høy kvalitet i arbeidet med å overvåke, analysere og formidle utviklingen i tilstands- og risikobildet	– Oppdatert tilstands- og risikobilde, bruk av aktuelle data og vurderinger, herunder utvikling og bruk av RNNP – Beskrivelse av arbeidet med kunnskapsutvikling og -formidling og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i utvikling og forvaltning av delegert regelverk	– Beskrivelse av arbeidet med regelverk og standarder og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i øvrige forvaltningsoppgaver og rådgiving	– Beskrivelse av øvrige forvaltningsoppgaver og rådgivningsaktiviteter og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen – Statistikk knyttet til bl.a. søknads-behandlinger, aktørvurderinger, PUD og PAD
– Velfungerende samarbeids-relasjoner med andre myndigheter	– Beskrivelse av samarbeid med relevante myndigheter nasjonalt og internasjonalt, herunder oppdatert informasjon om nye samarbeidsarenaer/avtaler

2.3 Virksomhetene har nødvendige sikringstiltak som skal bidra til å hindre uønskede hendelser og sørger for beredskap tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet

Havindustritilsynet skal for alle styringsparametere under punkt 2.3 gi beskrivelser, statistikk, analyse og vurderinger av måloppnåelse for både oppfølging etter sektorregelverket og oppfølging etter sikkerhetsloven innen Havindustritilsynets ansvarsområder. Dette slik at Havindustritilsynets oppfølging av formålet med henholdsvis sektorregelverket og sikkerhetsloven kommer tydelig fram.

Havindustritilsynet skal ha

Delmål	**c. Styringsparameter**
– Risikobasert tilsyn med virksomhetene	– Beskrivelse og vurdering av resultater fra tilsyn og granskinger – Statistikk og analyse for tilsyn og reaksjonsbruk
– Høy kvalitet i arbeidet med å overvåke, analysere og formidle utviklingen i tilstands- og risikobildet	– Oppdatert tilstands- og risikobilde, bruk av aktuelle data og vurderinger – Beskrivelse av arbeidet med kunnskaps-utvikling og -formidling og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i utvikling og forvaltning av delegert regelverk knyttet til petroleumslovens § 9-3	– Beskrivelse av arbeidet med regelverk og standarder og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
– Høy kvalitet i øvrige forvaltningsoppgaver og rådgiving	– Beskrivelse av øvrige forvaltningsoppgaver og rådgivningsaktiviteter og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen – Statistikk knyttet til SRM-funksjonen
– Velfungerende samarbeidsrelasjoner med andre myndigheter	– Beskrivelse av samarbeid med relevante myndigheter nasjonalt og internasjonalt, herunder oppdatert informasjon om nye samarbeidsarenaer/avtaler

3 Andre føringer og krav

3.1 Samarbeid med andre myndigheter

Havindustritilsynet skal innen sine ansvarsområder samarbeide og i nødvendig grad samhandle med andre offentlige myndigheter på tilgrensende områder, herunder bidra til at eventuelle grenseflatespørsmål mellom myndighetsområder blir omforent og avklart i sektoren.

Havindustritilsynet skal i samarbeid med andre sikkerhetsmyndigheter bidra til en felles situasjonsforståelse og koordinert håndtering av sikring i petroleumsvirksomheten på sokkelen og ved landanleggene.

Havindustritilsynet skal fortsette samarbeidet med Statens arbeidsmiljøinstitutt knyttet til overvåking av utvikling innen arbeidsmiljørelaterte tema av relevans for næringene under Havindustritilsynets ansvarsområde.

Havindustritilsynet skal også samarbeide med Arbeidstilsynet om relevant kunnskaps- og erfaringsdeling på tilgrensende ansvarsområder. Havindustritilsynet skal blant annet der det er naturlig samarbeide med Arbeidstilsynet og Luftfartstilsynet når det gjelder nylige endringer i reglene for inn- og utleie fra bemanningsforetak; slik at myndighetenes oppfølging og praksis overfor virksomhetene blir mest mulig ensartet, og kompetanse og ressurser utnyttes effektivt.

Intensjonsavtalen om et mer inkluderende arbeidsliv, oppfølging av arbeidsmiljøsatsingen

Arbeidstilsynet, STAMI, Havindustritilsynet og Arbeids- og velferdsetaten skal i fellesskap fortsette å videreutvikle arbeidsmiljøsatsingen etter gitte mål og retningslinjer.

Etatene skal fortsette arbeidet med å styrke og tilgjengeliggjøre kunnskapsgrunnlaget knyttet til arbeidsmiljøforhold av betydning for sykefravær og frafall. Arbeidsmiljøportalen skal være det sentrale virkemiddelet for å nå bransjene og virksomhetene med relevant kunnskap og verktøy. Etatene skal sikre god og effektiv drift av satsingen fremover. I videreutviklingen av satsingen skal etatene involvere partene der det er relevant.

Etatene skal innen 15. mars 2025 utarbeide en felles rapport for 2024 hvor de redegjør for arbeidet med arbeidsmiljøsatsingen. Rapporten skal redegjøre for den samlede innsatsen, samarbeidet mellom etatene og hver etats bidrag. Arbeidstilsynet skal koordinere arbeidet med rapporten.

3.2 Partsamarbeid

HMS-regimet i norsk petroleumsvirksomhet innebærer at ansvaret for å ivareta sikkerheten på innretninger og anlegg ligger hos næringen selv.

Myndighetenes tilsynsoppfølging fokuserer på aktørenes systematiske oppfølging av egen virksomhet. Regimet fordrer at de sentrale aktørene har gjensidig tillit og respekt, med god forståelse av hverandres roller og ansvar og et tilstrekkelig omforent risikobilde. Havindustritilsynet skal ivareta etatens etablerte partsfora og legge til rette for og videreutvikle et godt trepartssamarbeid. Også for de nye havindustrinæringene innen Havindustritilsynets myndighetsområde skal tilsynet legge til rette for utvikling av et godt partssamarbeid.

3.3 Effektiv ressursbruk gjennom forbedring og fornying

Regjeringens mål for fornyelsen av offentlig sektor er å oppnå mer velferd og mindre administrasjon, mer lokal frihet og mindre detaljstyring, jf. blant annet tillitsreformen. Havindustritilsynet skal arbeide systematisk med å utnytte tildelte ressurser mer effektivt. God bruk av ny teknologi kan legge grunnlag for høyere produktivitetsutvikling og økt brukervennlighet. I årsrapporten skal det gjøres rede for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak, også i et flerårig perspektiv.

3.4 Organisasjon og kompetanse

Havindustritilsynet skal arbeide videre med å utvikle organisasjonskultur og ledelse i virksomheten, herunder arbeide med tillitsbasert ledelse. Havindustritilsynet skal arbeide for å møte framtidens kompetansebehov. I årsrapporten skal etaten beskrive rekrutterings- og kompetansesituasjonen, samt vurdere behov og tilgang på kompetanse fremover.

3.5 Lærlinger

Havindustritilsynet skal knytte til seg minst én lærling i sin virksomhet, og hvert år vurdere om det er mulig å øke antall lærlinger og tilby opplæring i nye lærefag.

3.6 Fellesføringer

3.6.1 Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Det er et mål med systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Havindustritilsynet skal følge opp dette målet. I dette arbeidet skal det tas hensyn til ivaretakelse av virksomhetens kjerneoppgaver og kostnadseffektivitet.

Havindustritilsynet skal også vurdere hvordan klimaendringene vil påvirke virksomheten.

Havindustritilsynet skal gjøre systematiske vurderinger av egen energibruk og ta i bruk lønnsomme energieffektive løsninger, samt øke energifleksibiliteten der dette er relevant.

3.6.2 Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse.

Regjeringen har høye ambisjoner når det gjelder mangfold. Statlige virksomheter skal ha en positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring.

Arbeidsgiverne skal i samarbeid med de tillitsvalgte selv definere et hensiktsmessig ambisjonsnivå ut fra virksomhetens egenart og størrelse.

Havindustritilsynet skal i årsrapporten oppgi antallet ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring i 2024 og omtale utviklingen sett opp mot virksomhetens gjennomsnitt for 2020 og 2021.

3.6.3 Redusere konsulentbruken

Det er et mål at staten samlet sett skal redusere konsulentbruken ved å utvikle egenkompetanse.

Havindustritilsynet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Havindustritilsynet skal i årsrapporten for 2024 rapportere om konsulentbruken og oppfølgingen av fellesføringen, herunder om totalbeløp for kjøp av konsulenttjenester, hvilke tiltak som er iverksatt og konkrete resultater. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i virksomheten der konsulenter benyttes i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere.

Havindustritilsynet skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av eventuelle kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2024 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester. Dersom utgifter til kjøp av konsulenttjenester er vesentlige, bør virksomheten i note til årsregnskapet spesifisere dette nærmere. Dersom virksomheten har større kjøp av konsulenttjenester fra andre statlige leverandører, bør dette fremgå særskilt.

4 Budsjettildeling og fullmakter

4.1 Budsjettrammer for 2024

I tråd med Stortingets vedtak tildeles utgifter og fastsettes inntekter for Havindustritilsynet i 2024 som følger:

Kap. 1860 Havindustritilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
01	Driftsutgifter, *kan nyttes under post 21*	349 324 000
21	Spesielle driftsutgifter*, kan overføres*	34 400 000
	Sum kap. 1860	383 724 000

Post 01 skal dekke lønnsutgifter og andre utgifter til drift av Havindustritilsynet.

Post 21 omfatter utgifter til tilsyn med petroleumsaktiviteter og annen aktivitet som Havindustritilsynet utfører på egen hånd eller med bistand.

Fullmakter

I tillegg til budsjett- og administrative fullmakter som er delegert i hovedinstruksen, gis Havindustritilsynet fullmakt til å overskride tildelt beløp under post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekt under kap. 4860, post 02 Oppdrags- og samarbeidsinntekter.

Kap. 4860 Havindustritilsynet

Post	Betegnelse	Kroner
01	Gebyrinntekter	85 800 000
02	Oppdrags- og samarbeidsinntekter	8 900 000
	Sum kap. 4860	94 700 000

Kap. 5582 Sektoravgifter under Energidepartementet

Post	Betegnelse	Kroner
72	Sektoravgifter under Havindustritilsynet	134 933 000
	Sum kap. 5582	134 933 000

4.2 Budsjettmessige forutsetninger

Havindustritilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2024 slik at virksomheten kan nå målene innenfor bevilgningene som stilles til disposisjon i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, punkt 2.2.

Havindustritilsynet kan ikke overskride utgiftsbevilgningene eller bruke dem til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5.

Havindustritilsynet har ansvar for å iverksette tiltak slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningen. Departementet forutsetter at Havindustritilsynet rapporterer umiddelbart om vesentlige endringer i budsjettforutsetningene.

5 Rapportering og møter

Oversikt over planlagte etatsstyringsmøter, enkelte fagmøter og rapporteringskrav framgår av vedlegg 1 Oversikt over styringskalender og rapporteringskrav for 2024.

Øvrige møter avtales ved behov.

5.1 Årsrapport

Årsrapport skal utarbeides i tråd med Hovedinstruks for Havindustritilsynet, og særskilte krav for 2024:

- under aktuelle mål, rapportere på nye etablerte samarbeidsfora og inngåtte avtaler med andre myndigheter, og etaten skal herunder rapportere om gjennomførte tilsyn i samarbeid med Luftfartstilsynet og i samarbeid med Nasjonal sikkerhetsmyndighet, jf. aktuelle styringsparametere og punkt 3.1.
- ressurseffektivitet, herunder iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak, jf. punkt 3.3.
- rekrutterings- og kompetansesituasjonen, jf. punkt 3.4
- fellesføringer, jf. punkt 3.6

5.2 Andre særskilte rapporteringskrav

Rapporteringskrav knyttet til regnskaps- og budsjettrapportering framgår av hovedinstruksen og vedlegg 1, hvor også rapporteringsfrister for 2024 framgår.

Vedlegg 1: Oversikt over styringskalender og rapporteringskrav for 2024

Vedlegg 1

Oversikt over styringskalender og rapporteringskrav for 2024

Måned	Dato	Etatsstyringsmøter	Fagmøte/tema	Dato	Rapportering
Januar				3.	Spesifisering av driftspost 01 på lønn og varer og tjenester, jf. brev av 2/11-2023
				5.	Konsekvensjustert budsjett 2025-2028, jf. brev av 2/11-2023 og 1/12-2023
Februar				1.	Avslutning av statsregnskapet for 2023 og søknad om overføring av ubrukte midler til 2024, jf. brev av 21/11-2023
Mars				1. 15.	Eventuelle forslag om budsjettendringer og større omprioriteringer i første halvår, jf. punkt 3.2.3 i hovedinstruks Årsrapport for 2023, jf. punkt 3.2.3 i hovedinstruks og 5.1 i TB, Rapport IA, jf. punkt 3.1 i TB
April	Ultimo	Styringsmøte, jf. punkt 3.2.1 i hovedinstruks	Status sikring	2.	Budsjettforslag 2025, jf. brev av 2/11-2023
Mai	Primo		Arbeidsmøte om Prop 1 S/mål i TB		Innspill til Prop 1 S, på bakgrunn av bestilling fra departementet
Juni	Medio		Status sikring		
Juli					
August				16.	Merutgifter som følge av lokale lønnsforhandlinger (HTA 2.5.1) i 2024, jf. punkt 3.2.3 i hovedinstruks
September				20.	Regnskap per 31. august og en prognose for resten av året, og eventuelle forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer i andre halvår, jf. punkt 3.2.3 i hovedinstruks. Innspill til tildelingsbrev og oppdatert risikobilde, jf. punkt 3.2.3 i hovedinstruks og bestilling fra departementet.
Oktober	Ultimo		Arbeidsmøte TB og instruks, ved behov		
November	Ultimo	Styringsdialogmøte, jf. punkt 3.2.1 i hovedinstruks	Status sikring		
Desember				2.	Innspill til nye store satsingsforslag for 2026
Des/jan	Departementet oversender neste års tildelingsbrev				