

A woman wearing an orange safety suit with reflective white stripes, a yellow hard hat, and blue earmuffs is working inside a large, dimly lit industrial tank. She is looking up towards the camera. The tank's interior is made of curved metal panels, and there are some pipes and equipment visible in the background.

ÅRSRAPPORT
PETROLEUMSTILSYNET

2018

Innholdsfortegnelse

DEL I.	LEDERS BERETNING	5
DEL II.	INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL	10
DEL III.	ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER	23
3.1	Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres	26
3.2	Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse	36
3.3	Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen	42
3.4	Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås	46
3.5	Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten	50
DEL IV.	STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN	55
DEL V.	VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER	59
DEL VI.	ÅRSREGNSKAP	62

DEL I. Leders beretning

Et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet

Petroleumsvirksomheten har høye ambisjoner når det gjelder helse, miljø og sikkerhet. Ambisjonene er uttrykt både av myndighetene og næringen.

I april 2018 ble **Melding til Stortinget nr. 12 (2017-2018)** om helse, miljø og sikkerhet lagt frem. Hovedbudskapet er at den norske modellen er velfungerende og bør videreføres. Den understreker også ambisjonen om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende. Dette kan bare oppnås ved at virksomhetene selv erkjenner sitt ansvar for kontinuerlig å forbedre sikkerheten i sine operasjoner. Meldingen understreker også viktigheten av å ha et sterkt og tydelig tilsyn, noe vi i Petroleumstilsynet (Ptil) tar på største alvor. Selskapene vil merke at vi i større grad følger opp at avvik er korrigert, og at vi i større grad benytter reaksjonsmidlene våre på en tydeligere måte. Vi har også igangsatt flere prosesser for å sikre at vi ivaretar meldingens forventninger.

I 2018 gjennomførte Riksrevisjonen en forvaltningsrevisjon av Ptil. Riksrevisjonen fremhevet forbedringspotensial innen mange av de samme områdene som kom frem i Melding til Stortinget nr. 12 (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet. Vi har igangsatt forbedringstiltak i 2018 som i stor grad handler om å bli sterkere og mer tydelig i tilsynet og i annen utadrettet virksomhet – disse tiltakene vil fortsette i 2019.

Risikonivået i norsk petroleumsvirksomhet har over tid hatt en positiv utvikling. Langsiktig innsats fra alle parter har bidratt til at HMS-nivået i petroleumsvirksomheten er høyt. Også i 2018 har partene i næringen vist vilje til å iverksette nye **samarbeidsprosjekter** for å arbeide med felles utfordringer, som for eksempel partssamarbeid og kompetansekrav.

Forutsetningene for å drive petroleumsvirksomhet endrer seg kontinuerlig. Vi registrerer gjennom vår oppfølging av alvorlige hendelser og funn, og gjennom uttrykte bekymringer fra vernetjeneste og tillitsvalgte i selskapene, at næringen også i 2018 har hatt driftsmessige og operasjonelle utfordringer som krever stor innsats i det sikkerhetsfremmende arbeidet. For oss er det i denne sammenheng viktig å kunne sammenstille erfaringer på tvers å dele disse med aktørene for å bidra til at de håndteres på en forsvarlig måte.



Anne Myhrvold, Direktør Petroleumstilsynet

Optimisme

2018 har, i langt større grad enn de tre foregående årene, vært preget av økt optimisme. Etter noen år med kraftig reduksjon i oljeprisen, omfattende omstillinger og nedbemanninger, økte aktivitetsnivået igjen i 2018. Flere boreinnretninger er operative og det er økende prosjektaktivitet. Likevel er det slik at kostnadsreduksjonene har gitt ulike utslag for de forskjellige aktørene både når det gjelder aktiviteter og inntjeningsmarginer.

I 2018 har vi sett klare endringer i aktørbildet. Store internasjonale operatører har solgt seg ned på norsk sokkel, samtidig som mindre og mellomstore selskap påtar seg større roller. Vi registrerer også at vi har fått nye selskaper på norsk sokkel og at aktørene tar i bruk nye organisasjonsformer. Ptil har fulgt denne utviklingen nøye og legger vekt på at selskapene setter seg godt inn i regelverket og etterlever dette.

Sikkerhet er et verdivalg

For 2018 lanserte vi hovedtemaet **Sikkerhet er et verdivalg**. Gjennom dette inviterte vi til en bred debatt om hvordan det overordnede sikkerhetsbegrepet skal forstås, og hvordan sikkerhet skal vektlegges når viktige beslutninger tas i selskapene. Å diskutere dilemmaer mellom sikkerhet og andre hensyn har vært spesielt viktig i en tid med høy oppmerksomhet på økonomi og effektivisering. Vi mener at et høyt sikkerhetsnivå også fører til god økonomi – dette har vi fått bekreftet at selskapene deler med oss. Hovedtemaet er blitt aktivt brukt av mange selskaper, både internt og i samarbeid med andre. Selskapene uttrykker at det har ført til økt bevissthet hos ledere og ansatte rundt beslutninger og valg som angår sikkerhet.

Prioriterte områder – Hvordan bidrar Ptil?

I 2018 gjennomførte vi mer enn 360 tilsynsaktiviteter, i tillegg til å ivareta regelverksutvikling og andre direktoratsoppgaver. Bakenforliggende årsaker til ulykker og hendelser er ofte sammensatte - tilsynsaktivitetene adresserer derfor et bredt spekter av temaer, med det formål at selskapene skal ta ansvaret og forbedre sin styring av storulykke- og arbeidsmiljørisiko. Tilsynsporteføljen vår adresserer styring og etterlevelse, både på ledelse- og operativt nivå.

I 2018 har vi på tvers av aktivitetene spesielt prioritert at selskapene velger **robuste tekniske og organisatoriske løsninger** i alle faser av virksomheten, og at de jobber **systematisk forebyggende** innen arbeidsmiljø. I 2018 ble det avdekket 287 avvik. Våre erfaringer og tilbakemeldinger fra aktørene tilsier at vi har størst effekt av vårt tilsyn når vi adresserer relevante tema over tid bredt mot selskapene, og påvirker selskapene til å igangsette forbedringsprosesser. Vi har vist, for eksempel gjennom arbeidet med hydrokarbonlekkasjer, risikoutsatte grupper, barrierestyring og ledelse og storulykkesrisiko, at vi evner å igangsette langsiktige sikkerhetsmessige forbedringer i næringen over tid.

Som følge av nedgangstidene i petroleumsvirksomheten siden 2014, er det viktig at selskapene forstår hvordan de omfattende endringene har påvirket risiko og gitt positive eller negative HMS-effekter. Vi har gjennom vårt tilsyn registrert at selskapene i stor grad har vært opptatt av å etablere robuste prosesser for å **håndtere kostnadsreduksjoner og omstillinger**. Vi har ikke registrert noen signifikant økning i hendelser eller mer alvorlige funn i våre revisjoner i perioden. Likevel er det viktig å understreke at vi også i tiden fremover har høy oppmerksomhet mot hvordan selskapene følger opp potensielle negative langtidsvirkninger og prioriterer sikkerhet i nye prosjekter og aktiviteter.

Petroleumsvirksomheten har alltid vært preget av **innovasjon og teknologiutvikling**. De siste årene har **digitalisering** stått på agendaen i petroleumsnæringen. Tiltak som økt automatisering, bruk av kunstig intelligens og utnyttelse av sanntidsdata antas å gi gode muligheter for også å forbedre sikkerheten. Samtidig er det viktig å håndtere økt usikkerhet om mulige negative HMS-konsekvenser. I 2018 har Ptil arbeidet for å få kunnskapskapsoversikt over HMS- muligheter og utfordringer knyttet til digitalisering, og hvordan disse kan håndteres. Digitalisering og IKT sikkerhet er høyt på agendaen også i Sikkerhetsforum for å øke kompetansen om utvikling og implementering av digital teknologi i næringen.

Det er utviklet nye drifts- og innretningskonsepter, for eksempel enklere innretninger med tilknyttede fartøy, nye havbunnsløsninger og økt interesse for bruk av fartøy generelt. Dette har synliggjort problemstillinger og grensesnitt mellom petroleumsvirksomhet og annen industriell virksomhet til havs.

Norge står overfor økende risiko for å bli rammet av bevisste anslag. Utvikling og bruk av nye avanserte IKT-løsninger gjør oss også mer sårbare og utsatt for slike anslag. For å møte disse utfordringene har Ptil prioritert å øke våre ressurser innenfor **sikring** mot bevisste anslag og oppfølging av **IKT-sikkerhet** for å hindre både feilhandlinger og sikre robusthet i systemene. I 2018 gjennomførte vi flere tilsyn, seminarer og kunnskapsprosjekter for å styrke bevisstheten rundt sikring og anvendelse av avanserte IKT-løsninger.

Medvirkning og partssamarbeid er en sentral forutsetning for HMS-regimet i petroleumsvirksomheten. I nedgangstidene de senere årene, har samarbeidet mellom partene stått overfor mange utfordringer knyttet til endringer og nedbemanninger. I enkelte selskap har vi registrert en større avstand mellom ledelse og ansatte i oppfatning av risikoforhold i næringen, og et vanskeligere samarbeidsklima i forbindelse med pågående endringsprosesser. Det er også klare ulikheter i graden av involvering og medvirkning hos de ulike aktørene. I 2018 har vi blant annet hatt oppmerksomhet på kompetanse i selskapene for å styrke samarbeid og medvirkning.

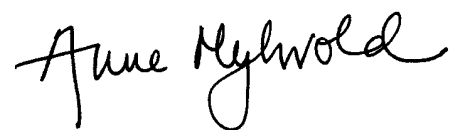
2018 har vært et aktivt år på trepartsarenaene Sikkerhetsforum og Regelverksforum. Flere felles prosjekter er blitt igangsatt i 2018.

Sikker, sterk og tydelig

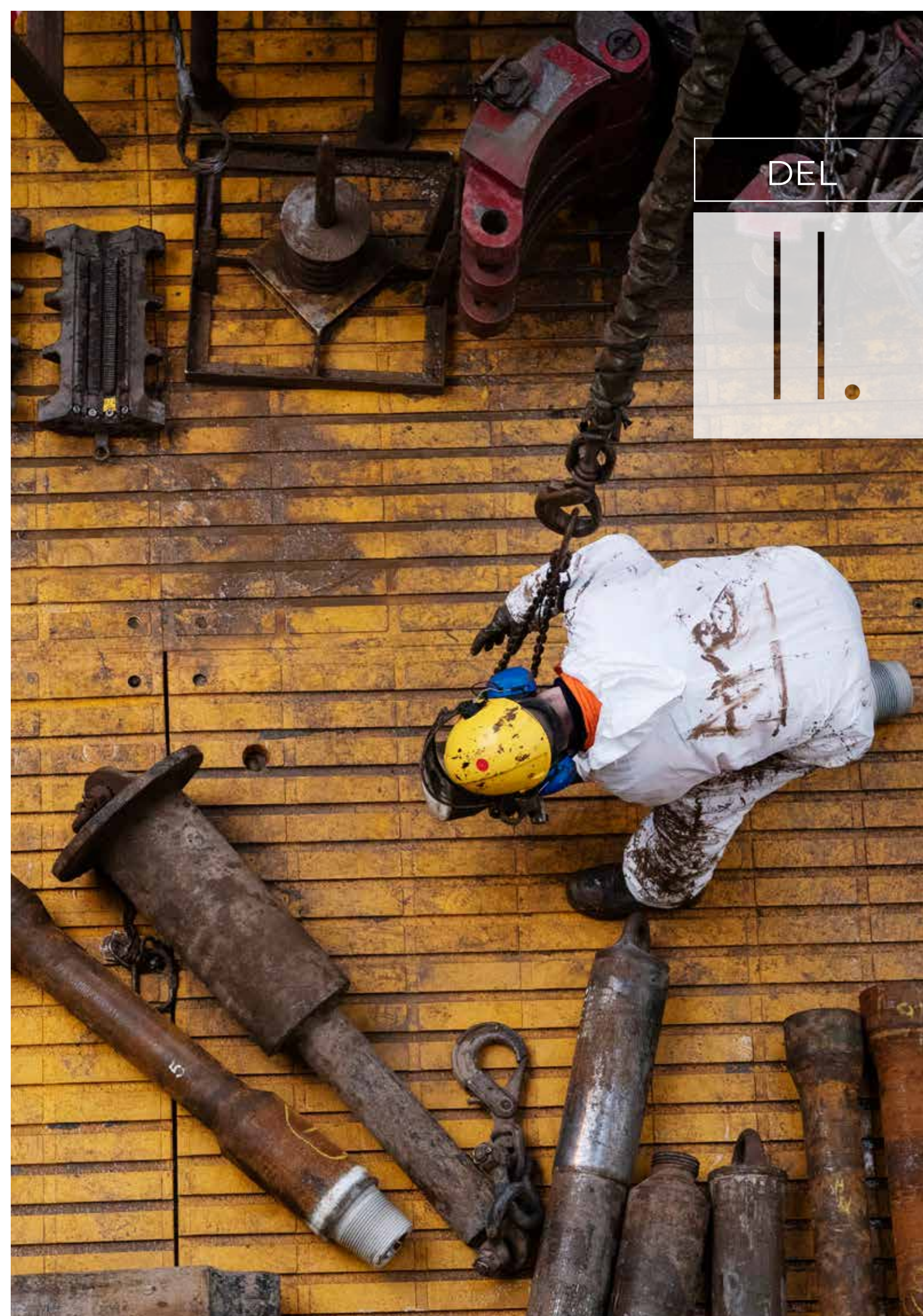
Vi har valgt hovedtemaet Sikker, sterk og tydelig for 2019. Det handler om ansvaret hver enkelt aktør har for å jobbe aktivt og kontinuerlig med å forbedre sikkerheten i virksomheten. Det er en forutsetning at alle aktørene forstår sin rolle og er tydelige i utøvelse av denne.

Sikker, sterk og tydelig er også rettet mot oss i Ptil. Vi skal være et sterkt og tydelig tilsyn og bidra til å videreutvikle og forsterke regimet. Ptil forventer at selskapene bruker hovedtemaet på en måte som skaper diskusjon og engasjement, og på den måten bidrar til at hver enkelt aktør i virksomheten tar ansvaret for og bidrar til at norsk petroleumsvirksomhet opprettholder ambisjonen om å være verdensledende innen helse, miljø og sikkerhet.

Anne Myhrvold



Direktør Petroleumstilsynet



DEL II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Virksomheten, samfunnsoppdrag og mål

Virksomheten

Ptil er et faglig uavhengig tilsyns- og forvaltningsorgan underlagt Arbeids- og sosialdepartementet (ASD). Tilsynet ble opprettet ved kronprinsregentens resolusjon 19. desember 2003.

Tilsynet har myndighetsansvar for sikkerhet, arbeidsmiljø, beredskap og sikring i petroleumsvirksomheten på sokkelen og åtte landanlegg. Ansvarsområdet omfatter alle faser av virksomheten, som planlegging, prosjektering, bygging, drift, og eventuell senere avslutning.

Ptil fører også tilsyn med aktørenes styringssystemer og forebyggende arbeid mot bevisste anslag og hendelser samt tilstander som kan føre til akutt forurensning. Uønskede hendelser forebygges på samme måte uavhengig av om de kan føre til skade på mennesker, akutt forurensning og/eller tap av økonomiske verdier. Sikkerhetsarbeid og ulykkesforebygging verner derfor om flere verdier.

Tilsyn omfatter alle aktiviteter som gir Ptil et grunnlag for å vurdere om, og følge opp at selskapene driver virksomheten sin i tråd med regelverkskrav. Den mest synlige delen av tilsynet er når Ptil er tilstede på innretninger, landanlegg eller byggeplasser. Tilsyn omfatter mer enn dette, som oppfølging av næringen i alle faser av virksomheten, behandling av søknader og samtykker, datainnsamling om ulykker og hendelser, granskinger og behandling av enkeltsaker, samt oppfølging og eventuell bruk av administrative sanksjoner.

I tillegg gjennomfører Ptil årlig en rekke aktiviteter rettet mot felles utfordringer i næringen. Formålet med slike aktiviteter er først og fremst å skaffe et godt kunnskapsgrunnlag og et oppdatert risikobilde av sikkerhets- og arbeidsmiljøutfordringene, formidle ny kunnskap og å forberede tilsyn.

I Ptils direktoratsfunksjoner inngår blant annet å utvikle, forvalte og formidle kunnskap om vårt fagfelt og regelverket vi forvalter. I tillegg inngår det å være kompetanseorgan overfor sektoren, departementet, andre myndigheter og for allmennheten. Dette krever utviklingsarbeid internt og aktiv deltakelse i omfattende treparts-samarbeid knyttet til regelverksutvikling, standardisering og annen faglig utvikling. Gjennom disse aktivitetene bygges og utvikles grunnlaget for å kunne nå våre mål. Det er en avhengighet mellom direktorats- og tilsynsfunksjoner og disse skal i et godt samvirke bidra til måloppnåelsen. Direktoratetsfunksjonene kan også alene bidra og være det mest effektive og foretrukne virkemiddelet til måloppnåelse. Vi har de siste årene sett en økning i omfanget av direktoratsoppgavene. Dette gjelder spesielt faglig rådgivning til departementet, vår rolle som kompetanseorgan overfor sektoren gjennom for eksempel formidling av fakta og kunnskap, og som forvalter av regelverk. Vi forventer at omfanget av forvaltningsoppgavene vil øke i kommende år.

Ptil er også koordinerende etat for regelverksutvikling og tilsyn med HMS i norsk petroleumsvirksomhet. Formålet med koordinering og samarbeid mellom myndigheter er å bidra til en mest mulig effektiv og samlet HMS-oppfølging av petroleumsvirksomheten til havs og på land. Koordineringsordningen til havs omfatter oss, Miljødirektoratet, Statens helsetilsyn og Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet. Koordineringsordningen for landanleggene omfatter i tillegg Nasjonal kommunikasjonsmyndighet, Kystverket og Næringslivets sikkerhetsorganisasjon.

Ptil kan i planlegging og gjennomføring av tilsynet bruke sakkyndig bistand fra andre offentlige etater som har særskilt kompetanse på aktuelle områder. Ordningen er basert på avtaler mellom oss og følgende etater:

- Arbeidstilsynet,
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB),
- Luftfartstilsynet,
- Meteorologisk institutt,
- Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA),
- Nasjonal kommunikasjonsmyndighet,
- Arbeids- og velferdsetaten (NAV),
- Sjøfartsdirektoratet (Sdir)
- Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI)
- Statens helsetilsyn.

I tillegg har Ptil samarbeidsavtaler med blant annet Oljedirektoratet (OD) og med politi- og påtalemyndighet i etterforskning av ulykker i petroleumsvirksomheten.



Petroleumstilsynet, Professor Olav Hanssens vei 10.



Samfunnsoppdrag

Ptil skal legge premisser for og følge opp at aktørene holder et høyt nivå med hensyn til sikkerhet, helse og arbeidsmiljø samt sikring. Ptil skal, på et faglig og selvstendig grunnlag, følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten ivaretar sitt ansvar etter petroleumslovgivningen, arbeidsmiljølovgivningen og øvrig relevant regelverk som er tillagt Ptils myndighet.

Samfunnsoppdraget konkretiseres blant annet i i Prop. 1 S (2017-2018), i tildelingsbrevet 2018, i våre overordnede resultatmål og i våre strategier for 2018.

Mål

I følge Prop. 1 S (2017-2018) skal Ptil bidra til:

- Et seriøst, trygt og fleksibelt arbeidsliv
 - Lav risiko for storulykker i petroleumssektoren
 - Utvikling og formidling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerhet
- I tildelingsbrevet for 2018 er målsetningene konkretisert i følgende fem resultatmål for 2018:
- 3.1 Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres
 - 3.2 Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse.
 - 3.3 Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen
 - 3.4 Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås
 - 3.5 Ptil skal ha tillit og troverdighet i offentligheten

Under resultatmål 3.1 skal vi ha særlig oppmerksomhet på følgende områder:

- Robuste tekniske og organisatoriske løsninger
- Risiko for hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser
- Robusthet mot trusler og bevisste anslag
- Risiko for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene

Under resultatmål 3.2 skal vi ha særlig oppmerksomhet på følgende områder:

- Systematisk forebyggende arbeid med arbeidsmiljørisiko
- Håndtering av konsekvenser av endringsprosesser
- Tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning
- Lovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere

Organisering og ledelse

Ptil er organisert på følgende måte:



Hovedledelse

Anne Myhrvold er direktør for Ptil. I tillegg til tilsynets direktør består hovedledelsen av seks områdedirektører.

Tilsyn

Seks tilsynslag følger opp hver sin gruppe av aktører i virksomheten. Hvert tilsynslag ledes av en tilsynsleder som har produktansvar og formell vedtaksmyndighet. Det er utpekt kontaktpersoner i hvert lag. Disse fungerer som faste kontaktpunkter for de forskjellige aktørene.

Fag

Ptils HMS-faglige kompetanse er inndelt i seks fagområder, hvert med en fagleder som har personalansvar, og ansvar for fag – og kompetanseutvikling. Fagområdene er:

- bore- og brønnteknologi
- prosessintegritet
- konstruksjonssikkerhet
- logistikk og beredskap
- arbeidsmiljø
- HMS-styring og ledelse

Juss og rammevilkår

Enheten bidrar med å sikre den juridiske kvaliteten i regelverk, tilsynsrapporter, og andre produkt hvor det formelle grunnlaget må være klart og entydig. Enheten har også ansvar for styringsdialogen med departementet, utredninger, regelverksutvikling, standardiseringsarbeid, og avtaler med andre myndigheter.

Kommunikasjon og samfunnskontakt

Enheten har blant annet ansvar for mediekontakt, drift av nettsidene og publikasjoner på papir og nett.

Drift og utvikling

Enheten er ansvarlig for intern drift og utvikling og består av sentrale støttefunksjoner innen økonomi, personalforvaltning, informasjonsforvaltning, intern sikring og systemutvikling.

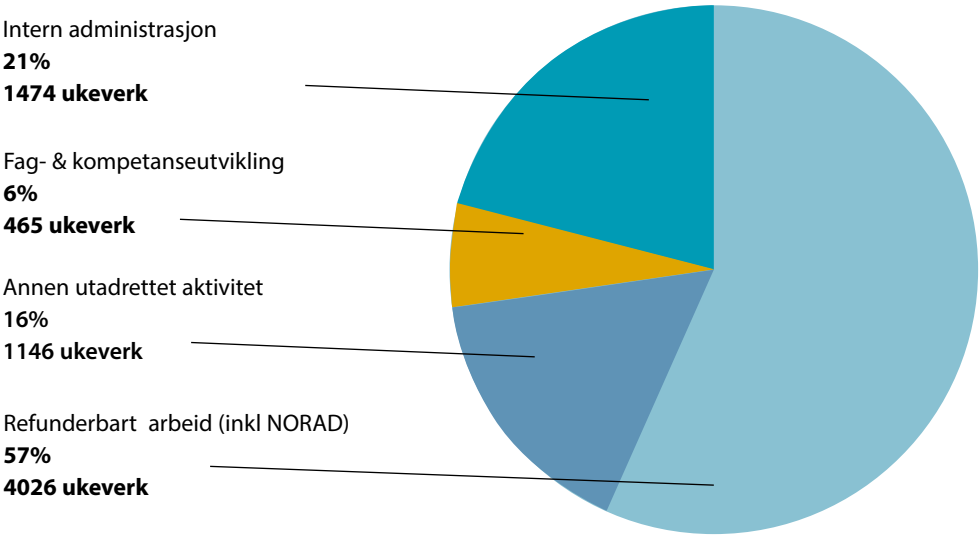
Ressursbruk per hovedområde

Ved utgangen av 2018 hadde Ptil 176 ansatte (170 årsverk) hvorav 173 fast, to midlertidig ansatte og en kontorlærling. Av de ansatte er 47 prosent kvinner og 54 prosent menn. Antall årsverk gikk opp fra 2016 til 2017 (fra 166 til 170) og var på samme nivå i 2018. Ptil rekrutterte i denne perioden innen satsingsområdet IKT-sikkerhet. Ptil vurderer rekruttering regelmessig for å være på nivå tilpasset tilsynets oppgaver og økonomiske ressurser.

Ptil har etablerte systemer for intern ressursstyring i etaten. Alle medarbeidere registrerer sin ressursbruk for fastsatte oppgavekategorier på timebasis. Systemet er tilpasset etatens samlede oppgaveportefølje, og statlige ordninger for avspasering og fleksitid. På denne måten får vi en oversikt over den samlede timebruken for ulike oppgaver og som gir oss verdifull styringsinformasjon.

Vår ressursbruk i 2018 er fordelt på hovedområdene refunderbare oppgaver, annen utadrettet aktivitet, fag- og kompetanseutvikling og intern administrasjon:

Kakediagrammet nedenfor viser ressursbruk fordelt på hovedområdene i en tidsserie angitt i prosent og ukeverk. Ressursbruk per resultatmål er beskrevet nærmere i del III aktiviteter og resultater i 2018.



År	Refunderbart arbeid	Annen utadrettet aktivitet	Fag- & kompetanseutvikling	Intern administrasjon
2015	56 %	15 %	7 %	22 %
2016	55 %	17 %	6 %	22 %
2017	56 %	17 %	6 %	21 %
2018	57%	16%	6%	21%

Refunderbart arbeid

I denne kategorien inngår blant annet planlegging og gjennomføring av Ptils refunderbare oppgaver etter forskrift av 27. juni 1997 om refusjon av utgifter for tilsyn med ressursforvaltning i petroleumsvirksomheten (refusjonsforskriften) som er gjennomført i 2018. Samlet ressursbruk er 57 prosent (4 026 ukeverk) som er en svak økning fra 2015. Dette kan forklares ved naturlig variasjon fra år til år i vårt interne system for ressursstyring

Annen utadrettet aktivitet

I denne kategorien inngår direktoratsoppgaver og informasjonsformidling. Direktoratsoppgaver består i hovedsak av oppgaver knyttet til regelverksutvikling og – fortolkning, deltakelse i standardiseringsarbeid og rådgiving til departementet, samt samarbeid med nasjonale og internasjonale myndigheter. Kategorien omfatter også saksbehandling av politisaker, klagesaker, høringer og innsynsbegjæringer, (se tabell for utvalgte hovedtall). I 2018 utgjorde dette 16 prosent (1 146 ukeverk) av den samlede ressursbruken i Ptil, som er en svak nedgang fra 2016. Dette reflekterer også naturlig variasjon i vårt interne system for ressursstyring, og er ikke en bevisst prioritering av ressursinnsatsen. Vi regner imidlertid med at ressursbruken innenfor denne kategorien vil kunne øke fremover som en følge av mer omfattende direktoratsoppgaver. For å ivareta dette vurderer vi omprioritering av ressurser, og rekruttering innenfor budsjettammer.

Fag- og kompetanseutvikling

Kategorien innbefatter individuell faglig utvikling og deltakelse i forskning og utviklingsprosjekt (FoU) Samlet ressursbruk under fag- og kompetanseutvikling var 6 prosent i 2018 (465 ukeverk). Sammenlignet med ressursbruk i 2016 og 2017 er ressursbruken innenfor denne kategorien stabil. For å følge med på teknologi- og kunnskapsutviklingen i petroleumsvirksomheten må vi prioritere fag- og kompetanseutvikling.

Intern administrasjon

Kategorien omfatter styring og ledelse (som ikke omfattes av refusjonsforskriften) herunder strategiarbeid, planlegging, leder-, fag- og lagmøter, organisasjonsutvikling, samarbeid med vernetjenesten, internt partssamarbeid og administrative støtteaktiviteter. Intern administrasjon innbefatter også saksbehandling knyttet til kontrakter og anskaffelser, personal, økonomi og informasjonsforvaltning. Samlet ressursbruk i 2018 var 21 prosent (1 474 ukeverk). Ressursbruken for dette området har holdt seg stabilt over tid.

Presentasjon av utvalgte hovedtall

Tabellen nedenfor viser blant annet antall revisjoner og verifikasjoner gjennomført i perioden 2016-2018. Variasjoner i antall gjennomførte revisjoner og verifikasjoner fra et år til et annet skyldes i hovedsak at omfanget av, og kompleksiteten på den enkelte revisjon - og verifikasjonsaktiviteten varierer. Tabellen viser også en oversikt over virkemidler i perioden 2016-2018, og en oversikt over antall granskinger, offshoredøgn, samsvarsuttalelser (SUT) og plan for utvikling og drift (PUD), politisaker, klagesaker, høringer og innsynsbegjæringer gitt over tid, med noen generelle kommentarer knyttet til tallene og deres utvikling.

Utvalgte hovedtall	2016	2017	2018
Antall revisjoner/verifikasjoner	196	189	198
Antall varsel om pålegg	5	11	15
Antall pålegg	6	9	14
Antall tvangsmulkt, politianmeldelser og stansinger	0	1	0
Antall granskinger	8	5	5
Antall offshoredøgn	438	484	663
Antall gitte samtykker	78	84	107
Antall søknader om samsvarsuttalelser (SUT)	4	4	0
Antall behandlede planer for utbygging og drift og planer for anlegg og drift (PAD)	4	4	10
Politisaker	5	10	3
Klagesaker	16	19	10
Høringer	102	82	98
Innsynsbegjæringer	5 433	7 217	2 307

Revisjoner/verifikasjoner: Antall revisjoner er på et jevnt nivå de tre siste årene.

Varsel om pålegg og pålegg: I 2018 ble det varslet 15 pålegg og gitt 14 pålegg. Økningen på 36% i antall pålegg i 2018 er blant annet en konsekvens av at vi økte antall offshoretilsyn med flyttbare innretninger som følge av at flere innretninger kom i operasjon fra opplag og / eller utlandet. Melding til Stortinget nr. 12 (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet gav tydelige signaler om at Ptil må fremstå som sterk og tydelig blant annet ved tydelig bruk av virkemidler og reaksjonsmidler. Ptil har i 2018 lagt enda mer vekt på å utvikle et grundig og tydelig beslutningsunderlag for bruk av reaksjonsmidler i det enkelte tilfellet. Dette kan også være medvirkende til at det i 2018 er gitt flere pålegg enn i 2017 og 2016. Forskjellen på antall varslede pålegg og gitte pålegg kan skyldes skifte av år, eller at adressaten som følge av varsel om pålegg har gjennomført det som planlegges krevd ved enkeltvedtak/gjennom et pålegg.

Tvangsmulkt/politianmeldelser og stansing: Vi har ikke tatt i bruk reaksjonsmidlene tvangsmulkt/politianmeldelser/stansing i 2018. Vi har imidlertid hatt tett kontakt med politiet, særlig knyttet til alvorlige hendelser.

Granskinger: I 2018 har vi gransket fem hendelser, tilsvarende antall som i 2017. Hendelsens alvorlighet er det viktigste kriteriet, men også andre forhold kan bli utslagsgivende for om vi velger å gjennomføre en gransking eller om vi velger å følge opp hendelsen på annen måte.

Offshoredøgn: I 2018 er det en økning i antall offshoredøgn som skyldes blant annet en prioritering av offshoretilsyn med flyttbare innretninger, samt vår prioritering om at vi skal være synlige offshore på anlegg og innretninger.

Gitte samtykker: I 2018 viser tallene en økning på 27% som skyldes økning i aktivitetstettheten fortrinnsvis innen leteboring.

Søknad om samsvarsuttalelse (SUT): Antallet behandlede søknader reflekterer antall flyttbare innretninger som kommer til norsk sokkel for første gang. I 2018 mottok vi seks søknader som vil bli behandlet i 2019.

Plan for utbygging og drift og plan for anlegg og drift (PUD): I 2018 behandlet vi 10 PUD`er, som er en markant økning fra 2017, som kan være en indikasjon på optimisme og økning i aktivitet i næringen.

Politisaker: I 2018 mottok vi tre politisaker til behandling. Dette er en markant nedgang. To av disse sakene (brann i maskinrommet på Scarabeo 5 og gasslekkasje på Mongstad) ble også gransket av Ptil.

Klagesaker: I 2018 behandlet vi 10 klagesaker. Det er en markant nedgang fra 2017. De aller fleste klagesaker vi får til behandling, gjelder avslag på innsynsbegjæringer.

Innsynsbegjæringer: I 2018 har vi hatt 637 innsynsbegjæringer i 2307 journalposter. Dette er en markant nedgang i antall innsynsbegjæringer fra 2017.

Høringer: I 2018 mottok vi 98 høringssaker, som er noe høyere enn i 2017.



Nøkkeltall fra Årsregnskapet 2016-2018

Nedenfor følger en presentasjon av utvalgte nøkkeltall i tidsperioden 2016-2018 med tilhørende forklaringer.

NØKKELTALL	2016	2017	2018
Antall årsverk	166	170	170
Samlet tildeling post 01-99	269 967 979	310 855 725	320 182 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	92,1%	92,9%	95,1%
Driftskostnader	279 246 902	291 810 984	301 295 508
Lønnsandel av driftskostnader	69,6%	68,9%	68,0%
Lønnskostnader per årsverk	1 174 139	1 179 643	1 206 094

Antall årsverk: Det er ingen endring i antall årsverk fra 2017 til 2018.

Samlet tildeling post 01-99: Samlet tildeling på postene 01 –99 er økt med 9,3 mill. kroner i forhold til samlet tildeling for 2017. Foruten en generell lønns- og prisjustering inkluderer økningen også en styrket oppfølging av IKT-sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Utnyttelsesgrad post 01-29: Utnyttelsesgraden viser andel utgifter på postene 01-29 av tildeling og denne er økt fra 92,9 prosent til 95,1 prosent.

Driftskostnader: Driftskostnadene i 2018 er økt med 9,5 mill. kroner (3,25 prosent) i forhold til 2017 og skyldes i hovedsak økte lønnskostnader samt økte kostnader i forbindelse med gjennomføring av aktiviteter finansiert gjennom sektoravgifter, jf. økt bevilgning under post 01 – 29.

Lønnskostnader per årsverk: En sammenligning av lønnskostnader per årsverk for 2017 og 2018 viser en økning på 2,2 prosent, tilsvarende en økning på kr 26.400,- pr årsverk.



DEL

DEL III. Aktiviteter og resultater i 2018

Overordnet vurdering av oppnådde mål

I denne delen redegjør vi for hvordan og i hvilken grad vår innsats har bidratt til at våre mål er oppnådd. Måloppnåelsen vurderes ut fra i hvilken grad virksomhetene har fått økt kunnskap, økt motivasjon, og arbeider bedre og mer systematisk forebyggende.

Vi benytter ulike virkemidler for å nå våre mål. Tilsyn, herunder revisjoner, møteserier, statusmøter, granskinger, brukerundersøkelser, veiledning og kunnskapsformidling er blant de viktigste. Ptil bruker for eksempel møteserier som virkemiddel spesielt for å innhente informasjon og få et mer helhetlig kunnskapsbilde som i neste omgang deles med næringen. På bakgrunn av informasjonen vi får gjennom de ulike virkemidlene, kan vi prioritere aktiviteter og ressursbruk på en effektiv måte.

I 2018 gjennomførte vi mer enn 360 tilsynsaktiviteter med utvalgte selskaper hvor tema innenfor storulykke- og arbeidsmiljørisiko ble adressert. Tilsynsaktivitetene rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker og arbeidsmiljø vurderes å være størst. I 2018 avdekket vi 287 avvik fra regelverket. Arbeidet med Melding St. nr.12 (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet og Riksrevisjonens forvaltningsrevisjon i 2018 og vår oppfølging av disse, har bidratt til økt bevissthet knyttet til våre vurderinger av valg av virkemidler og reaksjonsmidler i saker hvor vi avdekker brudd på regelverket. Dette har også ført til at vi i 2018 i større grad enn tidligere har prioritert å følge opp at selskapene korrigerer avdekkede avvik. Vi vil også prioritere å følge opp dette i 2019.

Vi har gjennom våre tilsyn i 2018 registrert at selskapene har vært opptatt av å etablere robuste prosesser for å håndtere kostnadsreduksjoner og omstillinger. Vi har ikke avdekket en signifikant økning i hendelser eller mer alvorlige funn i våre revisjoner i denne perioden, men det er viktig å understreke at vi også i tiden fremover vil ha høy oppmerksomhet mot hvordan selskapene følger opp potensielle negative langtidsvirkninger av kostnadsreduksjoner og omstillinger, og hvordan selskapene prioriterer sikkerhet i nye prosjekter og aktiviteter.

Det er ikke enkle sammenhenger mellom vår innsats og tilstandsendringer i arbeidsmiljø- og sikkerhetstilstanden i næringen. Dette gjør det komplisert å vurdere sannsynlig effekt av vår innsats på kort og lang sikt, både på bruker- og samfunnsnivå. Det kan ta lang tid fra våre aktiviteter gjennomføres til det oppnås effekter som gir utslag på våre målsetninger. Våre erfaringer fra tilsyn og tilbakemeldinger fra aktørene tilsier at vi har størst effekt når vi adresserer relevante tema over tid, mot flere selskap og bransjer. Dette påvirker selskapene til å igangsette forbedringsprosesser. Vi har vist, for eksempel gjennom arbeidet med hydrokarbonlekkasjer, risikoutsatte grupper, barrierestyring og ledelse og storulykkesrisiko, at vi bidrar på en tydelig måte til sikkerhetsmessige forbedringer i næringen over tid. Vi arbeider med å utvikle målemetoder som skal gi et bedre grunnlag for å si noe om oppnådde effekter.

I 2018 gjennomførte vi en brukerundersøkelse som har gitt oss relevant informasjon og økt innsikt i hvordan våre revisjoner blir oppfattet av næringen, hvilken effekt de har og mulige forbedringspunkt. Undersøkelsen ble sendt til 43 selskap som hadde vært gjenstand for revisjon i perioden 1. juni til 15. oktober 2018. Svarprosenten på undersøkelsen var på 79%. Undersøkelsen konkluderer med at selskapene i all hovedsak mener at vi gjennomfører tilsynene på en profesjonell og god måte. Samtidig blir det pekt på

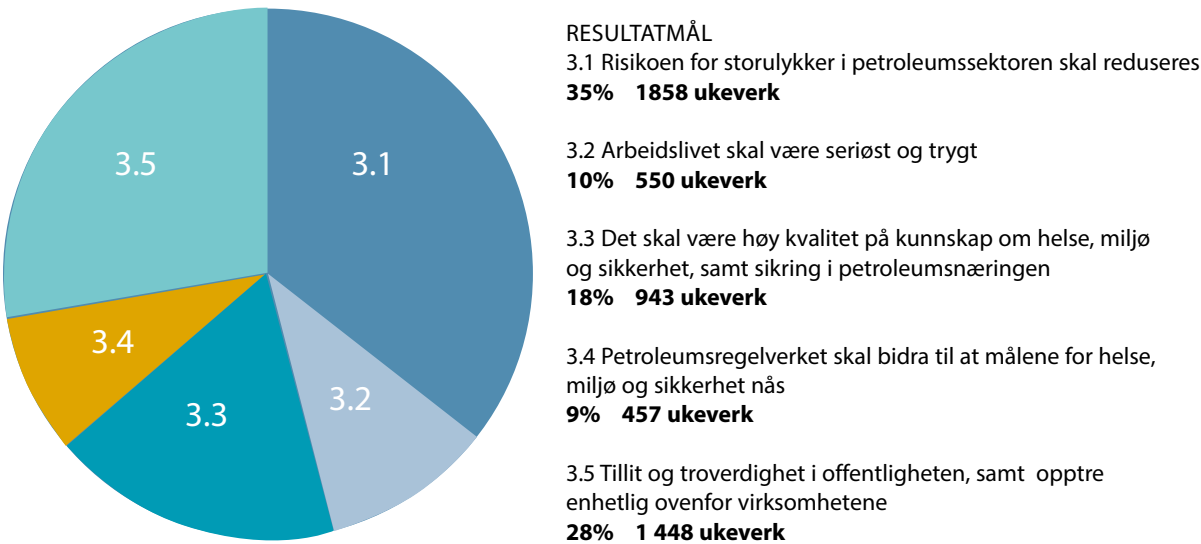
noen områder hvor det er potensiale for forbedring. Vi vurderer slike tilbakemeldinger som viktige og konstruktive og til hjelp i vårt kontinuerlige forbedringsarbeid. En tilsvarende undersøkelse skal gjennomføres i etterkant av alle revisjoner i 2019.

Ressursbruk – innsats per resultatmål

Tilsynet skal være mest mulig ressurseffektiv og vi skal prioritere ressurser på best mulig måte for måloppnåelse. Figuren nedenfor viser fordeling av ressursbruk per resultatmål fra tildelingsbrev 2018, vist i prosent og ukeverk i et treårig tidsintervall. Som det fremgår, benytter Ptil 35% av sine ressurser på oppfølging av storulykkerisiko, 10 % på oppfølging av arbeidsmiljø, 18 % på kunnskapsutvikling, 9 % på regelverk og standardarbeid og 28 % på resultatmål 3.5 om tillit og troverdighet i offentligheten. Samlet ressursbruk på oppfølging av arbeidsmiljørisiko er i realiteten større enn 10 % fordi arbeidsmiljørisiko også omfattes av storulykkerisiko og inngår også som element i dette og i de andre resultatmålene. I resultatmål 3.5 inngår en mengde viktige aktiviteter som omhandler likebehandling, rådgivning til departementet, kvalitetssikring og erfaringsoverføring på tvers, samt aktiviteter innenfor kommunikasjon og samfunnskontakt.

Fra 2017 til 2018 er ressursbruk på resultatmål 3.1 relativt likt. Det er en økning i ressursbruk på 3 % på resultatmål 3.2, og en reduksjon på 4 % på resultatmål 3.5. Figuren gir ikke en helt fullstendig fremstilling av ressursbruk per resultatmål, da aktivitetene ofte har element av flere resultatmål i seg.

* Figuren viser fordeling per resultatmål i ukeverk og prosent i en tidsserie på 3 år.



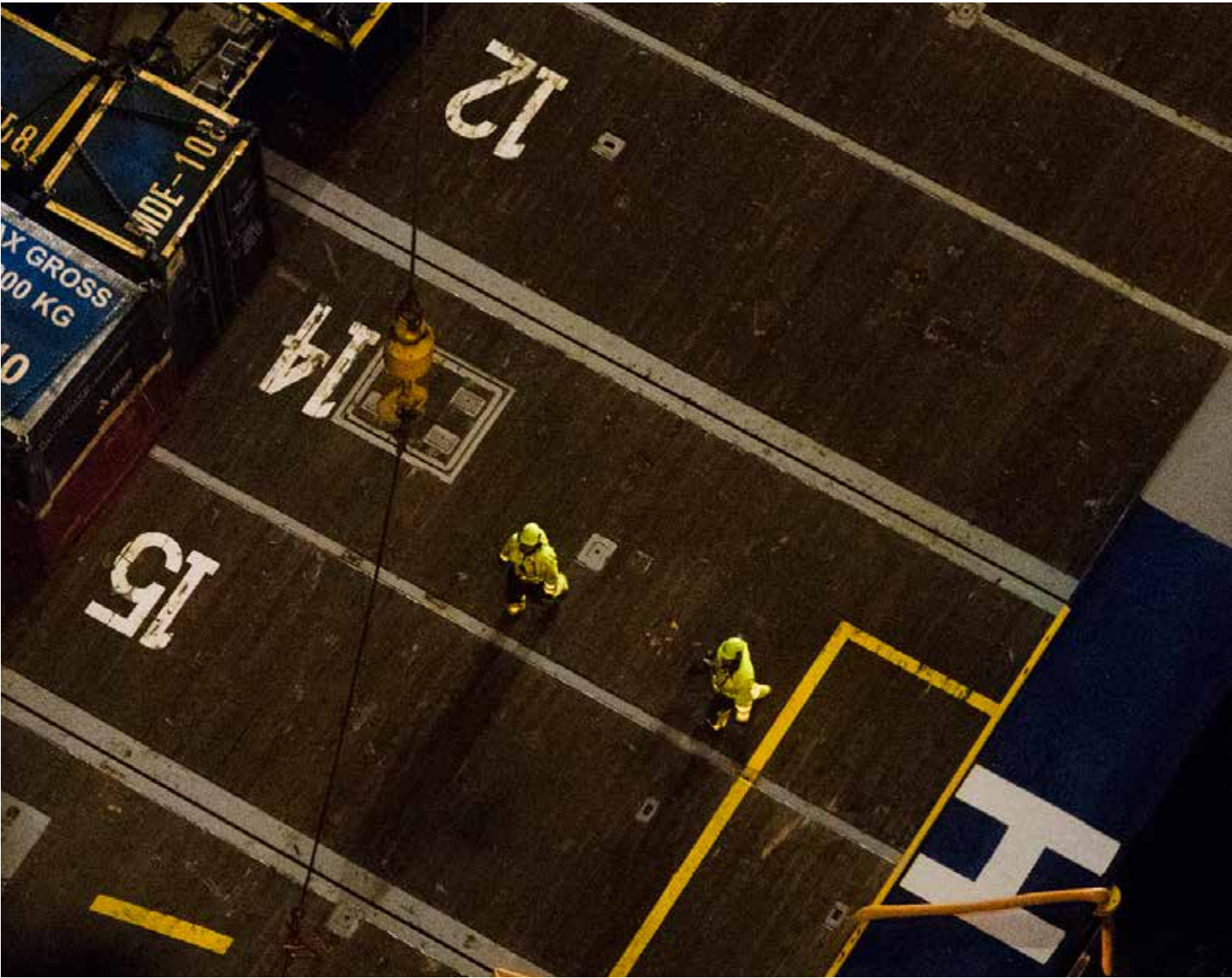
RESULTATMÅL I TILDELINGSBREV

År	3.1		3.2		3.3		3.4		3.5	
	%	Ukeverk	%	Ukeverk	%	Ukeverk	%	Ukeverk	%	Ukeverk
2016	39	1 977	9	464	14	696	10	507	28	1 437
2017	34	1 799	7	394	18	950	9	459	32	1 687
2018	35	1 858	10	550	18	943	9	457	28	1 448

Resultatmål 3.2 om arbeidsmiljørisiko er det resultatmålet som har den største økningen i 2018 fra 7 til 10 prosent. Dette har sin forklaring i at vi har trappet opp innsats knyttet til oppfølging av sentrale områder som bekymringsmeldinger, endringsprosesser, partsamarbeid og medvirkning. Dette var områder som også ble vurdert i Melding St. 12. (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Ressursbruk innenfor kunnskap og regelverk (resultatmål 3.3 og 3.4) er stabile fra foregående år, mens vi ser en reduksjon i ressursbruk for 2018 innenfor resultatmål 3.5. Dette kan forklares ved at en i 2017 registrerte flere timer på innsyn, mediehandtering, forarbeid og arbeid med Meld. St.12 (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

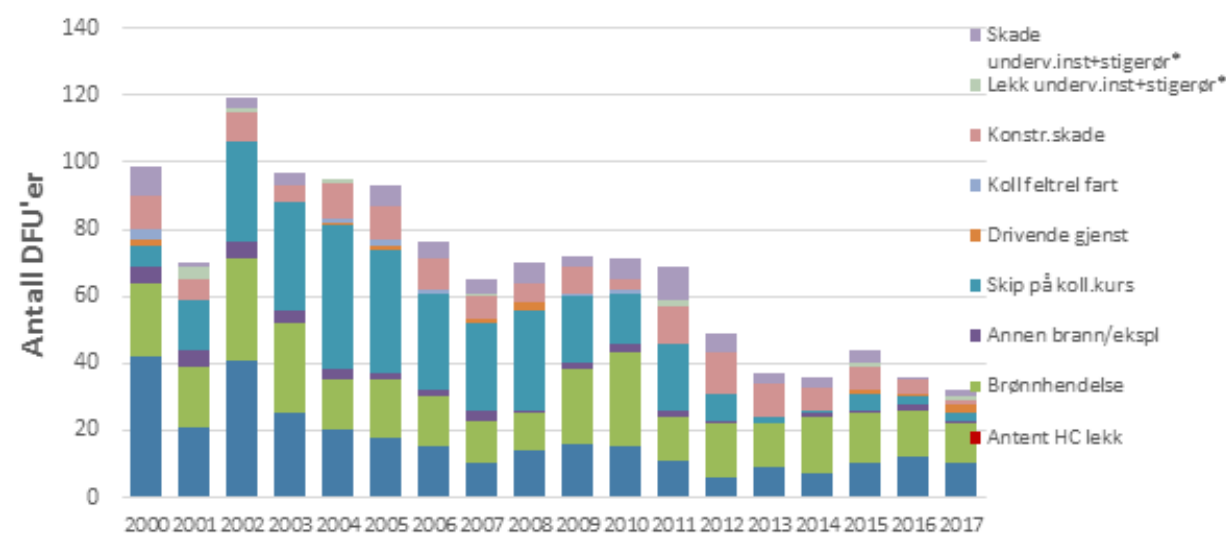
Kunnskap om og fremstilling av ressursbruk per resultatmål gir verdifull styringsinformasjon. I 2018 har vi satt i gang et arbeid med å tilrettelegge for mer nøyaktig fremstilling av ressursbruk knyttet til aktiviteter under resultatmålene. Arbeidet er under utvikling, og i 2019 vil vi kunne fremstille dette på en mer nyansert måte.



Resultatmål 3.1 Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres

En storulykke er det mest alvorlige som kan skje i petroleumsvirksomheten. Når Ptil vurderer risikonivået og gjennomfører risikovurderinger som grunnlag for prioritering av områder, aktiviteter og ressursbruk ser vi på et samlet bilde, utvikling over tid og baserer vurderingene på flere kilder. De mest sentrale kildene er Risikonivået i norsk petroleumsvirksomhet (RNNP), informasjon og erfaringer fra tilsyn, herunder granskinger gjennomført av tilsynet. I RNNP overvåkes utviklingen i petroleumsnæringen gjennom en rekke indikatorer på sikkerhet og arbeidsmiljø. RNNP tall for 2018 er publisert i RNNP- rapporten 10. april 2019.

Fra 2000 har det i hovedtrekk vært en stabil og positiv utvikling når man ser på de fleste indikatorene for storulykke. Dette indikerer at næringen er blitt bedre til å styre forhold som påvirker risiko. Petroleumsvirksomheten har de senere årene vært inne i en utfordrende periode med omfattende endringer og omstillinger. Storulykkeindikatoren reflekterer både antall alvorlige hendelser og hendelsenes potensial med tanke på tap av liv. I 2017 er storulykkeindikatoren på samme nivå som i 2013 og 2014. Figuren nedenfor viser oversikt over utviklingen av hendelser med storulykkepotensial i perioden 2000-2017. (Kilde: RNNP 2017) Som figuren viser, har det etter en topp i 2002 vært en gradvis nedgang i antall hendelser.



Granskinger nasjonalt og internasjonalt viser at storulykker ofte har et komplekst og sammensatt hendelsesforløp og organisatoriske forhold kan være sterke bidragsyttere til ulykkene. Over tid har HMS-nivået i petroleumsvirksomheten utviklet seg i en positiv retning, og myndighetene og partene er enige om at sikkerhetsnivået i næringen i Norge er høyt. Hovedmålet med granskinger er læring og erfaringsoverføring til industrien. Gransking er en viktig del av vårt tilsyn, og våre granskings-rapporter publiseres på www.Ptil.no. I 2018 har vi gransket fem hendelser:

- Løftehendelse på Jotun B
- LNG-lekkasje på Hammerfest LNG
- Hendelse med bevegelseskompensert gangbro på Tambar
- Brann på West Phoenix
- Fallende gjenstand på Maersk Invincible

På bakgrunn av datagrunnlaget, utviklingen over tid og våre risikovurderinger prioriteres områder som Ptil skal ha særlig oppmerksomhet på for at vår innsats skal bidra til måloppnåelse om å redusere storulykkerisiko. I 2018 har våre prioriterte områder under resultatmål 3.1 vært:

- [Robuste tekniske og organisatoriske løsninger](#)
- [Risiko for hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser](#)
- [Robusthet mot trusler og bevisste anslag](#)
- [Risiko for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene](#)

For hvert område velger vi ut tema og prioriterer aktiviteter, også basert på risikovurderinger, for å oppnå ønskede resultater som kan bidra til måloppnåelse.

I den videre delen presenteres aktiviteter, metoder, resultat, funn, reaksjoner og vurdering av effekter innenfor disse hovedområdene og andre tema som Ptil har vurdert som viktige for måloppnåelsen i 2018.

Robuste tekniske og organisatoriske løsninger

Tekniske og organisatoriske løsninger kan ha stor betydning for storulykkerisiko i petroleumsnæringen. Tilstrekkelig robusthet gir grunnlag for å håndtere endrede forutsetninger og tilløp til hendelser. Det er viktig at aktørene i næringen, også i omstillingstider, benytter solide tekniske og organisatoriske løsninger som reduserer faren for at feil eller ulykkessituasjoner inntreffer. I 2018 har vi hatt oppmerksomhet på at robuste løsninger legges til grunn i planleggingsstadiet og opprettholdes i alle faser av virksomheten gjennom vedlikehold og barrierestyring. Basert på vår risikovurdering har vi prioritert særskilte tema innenfor dette området, som lekkasje fra undervannsanlegg, integritet av aldrende konstruksjoner, risiko- og barrierestyring, vedlikeholdsstyring og teknisk tilstand.

Det er et stort antall undervannsanlegg på norsk sokkel, og med de prosjekter som er under utvikling og funn som er gjort forventes det en ytterligere økning fremover. Det er krav til at utstyr på havbunnen skal ha robust design som forhindrer utslipp. Det er gjennomført flere tilsyn med lekkasje fra undervannsanlegg i 2018. DNV GL har på oppdrag fra Ptil gjennomført en studie som belyser erfaringer med risikovurderinger og ytelseskrav ved valg av lekkasjedeteksjon. Vi har også deltatt og presentert arbeidet med utslipp fra undervannsinnretninger på ulike seminar og i tillegg arrangerte vi en egen fagdag med dette som tema.

I lengre tid har Ptil fulgt opp aldring av innretninger og konstruksjoner. Målet har vært å se til at operatører og redere er forberedt på den forventede økning av hendelser på grunn av økende alder. I 2018 har vi blant annet sett nærmere på hvordan industrien ivaretar sikkerhet av konstruksjoner og marine systemer gjennom tilsyn.

Effektiv risiko – og barrierestyring er viktig for å redusere sannsynlighet for hendelser og begrense konsekvensene av dem. Overvåking av selskapenes barrierestyring inngår dermed som en sentral indikator i RNNP og som oppfølging i tilsyn. Barrierestyring innebærer en systematisk og kontinuerlig sikring av at nødvendige barrierer er på plass for å beskytte i feil, fare- og ulykkessituasjoner. Dette gjelder både tekniske, operasjonelle og organisatoriske barrierer. Tilsynserfaringer over flere år viser at det har vært en positiv utvikling i systemer og metodikk for barrierestyring, særlig gjelder dette de tekniske barrierene.

Det er de siste årene gjennomført en rekke tilsynsaktiviteter hvor barrierer knyttet til brønnintegritet, brønnkontroll, hydrokarbonlekkasjer, konstruksjoner og marine systemers integritet har vært særlig vektlagt. Det er iverksatt flere aktiviteter som samlet har bidratt til ny og forbedret kunnskap om barrierenes rolle og funksjon for å hindre storulykke. Næringen har tatt initiativ til å videreutvikle selskapsinterne dokumenter i samsvar med krav i regelverket og utdypinger i dokumentet Prinsipper for barrierestyring i petroleumsvirksomheten (barrierenotatet), og regelverket er videreutviklet basert på erfaringer fra tilsyn. Det er viktig at aktørene i næringen også framover og under endrede rammebetingelser, benytter solide tekniske og organisatoriske løsninger som reduserer faren for at feil- eller ulykkessituasjoner inntreffer, velger robuste løsninger og etablerer og opprettholder barrierestyring i alle faser av virksomheten.

I 2018 har vi innenfor barrierestyring gjennomført flere tilsyn med selskaper for å sikre etterlevelse av myndighetskrav og egne krav til storulykkesrisiko. Tilsynene har i all hovedsak vært gjennomført som systemrevisjoner med verifikasjon på innretninger og landanlegg. I RNNP følger vi dessuten opp indikatorer knyttet til pålitelighet av tekniske barrierelementer og status på vedlikehold.

I 2018 har vi gjennomført tilsyn der risikostyring har vært tema. Basert på erfaringer fra tilsyn, granskinger og RNNP publiserte vi også et notat om risikostyring som omhandler sentrale tema om håndtering av risikostyring i beslutningsprosesser.

I 2018 har vi innenfor temaet vedlikeholdsstyring og teknisk tilstand gjennomført flere tilsyn og faglige studier. Vi har også fulgt opp informasjon fra RNNP, formidlet erfa-

ringer blant annet fra andre lands sikkerhetsmyndigheter og deltatt i nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid.

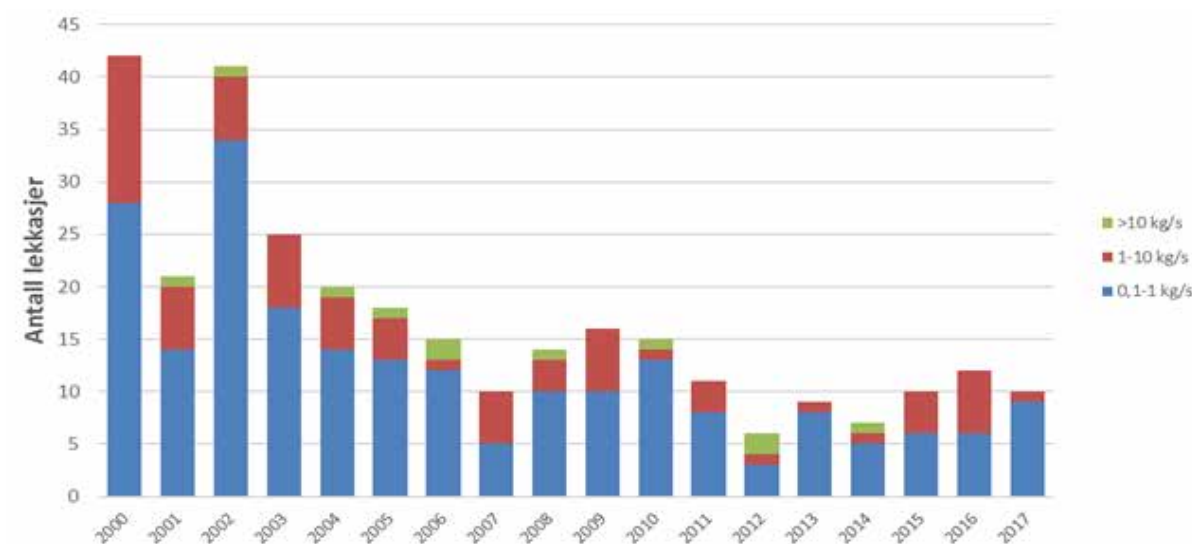
De ulike aktivitetene har blant annet gitt oss læringsutbytte innen vedlikeholdsstyring og teknisk tilstand og innen metoder for å unngå og oppdage lekkasjer fra undervannsanlegg. Aktivitetene har også resultert i veiledningsmateriell om utvalgte tema som vi har formidlet til næringen. Vi ser at selskapene har forbedret systemer og metodikk for risiko- og barrierestyring, og at selskapene videreutvikler selskapsinterne dokumenter i samsvar med krav i regelverket og i henhold til barrierenotatet. Aktivitetene har slik sett bidratt til læring på tvers. Vi har imidlertid også avdekket mangler knyttet til etablering av ytelseskrav til barrieren evakuering. Varsel om pålegg og pålegg er gitt som følge av dette. Dette vil følges opp gjennom tilsyn, kunnskapsinnhenting og formidling i 2019. Vi vil også følge opp at avvik lukkes.

Tilsyn med selskapene innenfor robuste tekniske og organisatoriske løsninger, har bidratt til økt kunnskap og bedre og mer systematisk forebygging. Ptils erfaring er at informasjon og kunnskapsformidling bidrar positivt til å fremme effekten av forebyggende arbeid i industrien ved å løfte frem og tydeliggjøre intensjonen i regelverket. I 2018 ser vi blant annet effekt av notatet vi utga i 2017 om risikostyring. Risikonotatet har bidratt til økt fokus på storulykkesrisiko, bedre systematisk erfaringsoverføring, økt bevisstgjøring av rammebetingelsene som settes av ledelsen, som er viktig for håndtering av risiko.

Risiko for hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser

Hydrokarbonlekkasjer

I perioden 2000- 2017 har det vært en klar nedgang i antall hydrokarbonlekkasjer, jf. figuren nedenfor. Siden 2003 har det vært gjennomført flere prosjekter og studier med mål om å redusere årsaker til og redusere antall hydrokarbonlekkasjer både av partene i næringen og i RNNP- sammenheng. På grunn av farepotensialet ved slike lekkasjer er dette et område som Ptil de siste årene har hatt stor oppmerksomhet på. I perioder med økning i tallene for hydrokarbonlekkasjer har tilsynet etablert målrettede prosjekter og aktiviteter for å redusere antall hydrokarbonlekkasjer



I tillegg til tiltak for å forhindre at hydrokarbonlekkasjer oppstår, legges det ned mye ressurser for å hindre at lekkasjer utvikler seg til store branner eller eksplosjoner. Dette krever effektive barrierefunksjoner som skal oppdage lekkasje, hindre antennelse og eksplosjon og begrense konsekvenser ved en eventuell brann eller eksplosjon. Det legges spesiell vekt på å ha god kontroll på potensielle tennkilder. Ingen av lekkasjene over 0,1 kg/s som har blitt rapportert i RNNP i perioden 1996–2017 har antent.

I 2018 har vi gjennomført flere aktiviteter på bakgrunn av risikovurderinger knyttet til selskapenes innsats for å redusere hydrokarbonlekkasjer. Vi har blant annet gjennomført tilsyn i form av møteserier med utvalgte selskaper hvor disse er bedt om å gjennomgå hvordan de følger opp gasslekkasjer, inkludert hvordan de har oversikt, hva som rapporteres, tiltak som er iverksatt, arbeid på trykksatte system og bruk av ny teknologi.

Ptil er også med som observatør i det pågående hydrokarbonlekkasjeprojektet som ledes av Norsk olje og gass. Prosjektet har som målsetning å bidra til at antall hydrokarbonlekkasjer med storulykkepotensial kontinuerlig reduseres med en visjon om null hydrokarbonlekkasjer med storulykkepotensiale. Selskapenes innsats for å redusere hydrokarbonlekkasjer er også et sentralt tema i forbindelse med gjennomføring av tilsyn knyttet til risiko- og barrierestyring.

I 2018 gransket vi en hendelse knyttet til uantent hydrokarbonlekkasje (LNG) på et av landanleggene. Vi har også fulgt opp hendelser knyttet til hydrokarbonlekkasje av mindre alvorlig grad og som ikke kvalifiserer seg til gransking.

Møteserier med selskapene har gitt oss informasjon om at selskapene har god oversikt over både større, mindre og diffuse hydrokarbonlekkasjer. Vi har også fått konstatert at det er ulike rutiner for hva som rapporteres til myndighetene. I tilsynene har vi også fått informasjon om at næringen har tatt i bruk ny teknologi for å forebygge lekkasjer som eksempelvis bruk av droner, bruk av intelligente pigger av mindre størrelse, leting etter innvendig korrosjon i rør, robotløsning for innvendig inspeksjon av trykktanker, utstyr for vibrasjonsmåling og screening, samt infrarødkamera for å detektere gasslekkasjer. Denne informasjonen er viktig i vår videre oppfølging. Et annet resultat fra tilsynene er at selskapene har igangsatt en rekke tiltak for å redusere lekkasjer, som for eksempel områdeskanning, gransking av lekkasjer av en viss størrelse, utskiftning av utstyr, krav til kompetanse og kompetanseoppfølging og forbedring av prosesser og prosedyrer. Tilsynsrapportene fra våre tilsyn publiseres på vår hjemmeside for kunnskapsdeling og læring.

Vår observatørrolle i hydrokarbonlekkasjeprojektet bidrar til at vi får relevant informasjon og kunnskap om selskapenes innsats for å redusere hydrokarbonlekkasjer, og at vi samtidig kan dele våre erfaringer og signaliserer hva vi mener er viktig for prosjektet.

Vår gransking i 2018 av LNG- lekkasjen på Hammerfest har gitt viktig læring om hendelsesforløpet, faktisk og potensiell konsekvens og identifiserte utløsende og bakenforliggende årsaker. Granskingsrapporten er også publisert på våre hjemmesider for informasjon og erfaringsdeling.

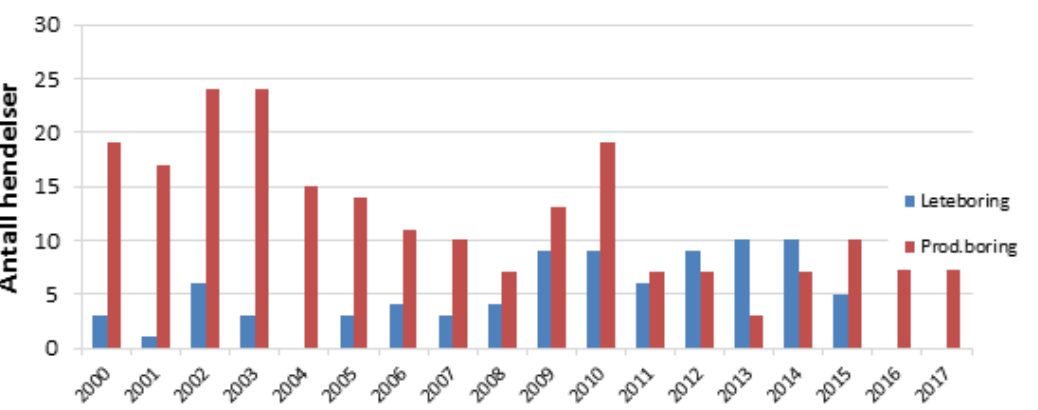
Tilsyn med selskapene innenfor hydrokarbonlekkasjer bidrar til bedre og mer systematisk forebygging i de enkelte selskapene. Tilsyn bidrar også til økt kunnskap om årsaker til lekkasjene, og til konkrete tiltak for å redusere risiko for hydrokarbonlekkasjer. Det antas at dette i sum bidrar til å forebygge hydrokarbonlekkasjer generelt. Møte-

seriene med selskapene har gitt effekter i form av bred informasjons- og kunnskaps-spredning. Ressursmessig kan slike møteserier være et effektivt virkemiddel, gjerne i kombinasjon med et industriprosjekt på området.

Erfaring fra hendelsesoppfølging og granskinger har vist at vibrasjon er en medvirkende årsak til gasslekkasjer. I 2019 vil vi prioriterer dette arbeidet gjennom et prosjekt hvor vi ser på årsaker og konsekvenser av vibrasjoner i prosessanlegg og hvordan dette følges opp i drift. Vi vil fortsette med å følge opp hydrokarbonlekkasjer gjennom tilsyn i 2019.

Brønnkontrollhendelser

Tap av brønnkontroll representerer en storulykkerisiko ved enhver bore- og brønnaktivitet, både leteboring, produksjonsboring, ved brønnvedlikehold og i forbindelse med plugging og forlating av brønner. Reduksjon av brønnkontrollhendelser og økt oppmerksomhet på brønnintegritet er vesentlig for å redusere risiko for storulykker. Utviklingen i brønnkontrollhendelser og brønnintegritet følges nøye av industrien og Ptil. Totalt sett er det en nedgang i antall brønnkontrollhendelser i 2017 i forhold til de tre foregående årene. Generelt har antall brønnkontrollhendelser per borede brønn vært høyere for leteboring enn for produksjonsboring, de to siste årene (2016-2017) skiller seg derfor ut med null hendelser innen leteboring, jf. figuren nedenfor.



Siden 2001 har det vært fire hendelser med høy alvorlighet. Den siste av disse var brønnhendelsen på boreriggen Songa Endurance på Trollfeltet i 2016. Dette var en gassutblåsning som kunne ha ført til antennelse og dødsfall under ubetydelig endrede omstendigheter.

I 2018 har vi gjennomført en rekke aktiviteter basert på risikovurderinger for å redusere risiko for brønnkontrollhendelser og forebygge akutt forurensing. Vi har blant annet innhentet kunnskap gjennom blant annet tilsyn om sikkerhetsmessige utfordringer innen brønnkontroll, brønnkontrollutstyr og brønnkontrollkompetanse. Vi prioriterer dette fordi det er viktig for oss å kjenne til kunnskap- og kompetansenivået i næringen. Vi har også gjennomført tilsynskampanjer med brønnkontroll og sett på bruk av alternative boremetoder, barrierestyring og brønnkontrollhåndtering for disse metodene. Vi har også ført tilsyn med digitalisering, automatisering og robotisering innen boring- og brønnoperasjoner. Videre har vi deltatt i relevante nasjonale og internasjonale arbeids- og komitemøter og konferanser for erfaringsdeling og kompetanseløft. Vi har også prioritert kompetansehevingstiltak for våre medarbeidere for å følge utvikling på nytt brønnkontrollutstyr og nye krav til slikt utstyr.

Resultatet av tilsynsaktivitetene våre i 2018 har gitt oss kunnskap om nye bore- og brønnkontrollmetoder, både gjennom teknisk informasjon og operasjonell erfaringsdata. Denne informasjonen er viktig i vår videre oppfølging. Tilsynsrapportene er publisert på vår hjemmeside for kunnskapsdeling og læring. Vi har dermed tilrettelagt for deling av erfaringer etter brønnkontrollhendelser. Deltakelse i relevante nasjonale og internasjonale arbeids- og komitemøter og konferanser har resultert i god faglig samhandling med andre lands myndigheter om felles utfordringer. Kompetanseheving internt på dette feltet har bidratt til bredere faglige vurderinger av risiko og prioritering av aktiviteter.

Et viktig utgangspunkt for årets innsats er den store betydningen brønnkontrollhendelser har for storulykkesrisiko, og viktigheten av at tilsynet har oppmerksomhet på dette temaet. Brønnhendelsen på Songa Endurance i 2016 viser viktigheten av å arbeide forebyggende med dette temaet. Tilsyn med selskapene bidrar til bedre og mer systematisk forebygging i de enkelte selskapene, mer kunnskap om årsaker til, og konkrete tiltak for å redusere brønnkontrollhendelser. Det kan antas at disse tiltakene har en sterk forebyggende effekt.

Eksempler på aktiviteter som har bidratt til måloppnåelse på dette området

Robust planlegging og gjennomføring av bore – og brønnoperasjoner

I 2018 gjennomførte vi tilsyn med operatører og deres boreentreprenør sin ivaretagelse av krav til robust planlegging og gjennomføring av bore- og brønnoperasjoner. Hos en operatør avdekket vi avvik knyttet til manglende dokumentasjon på begrensninger som var satt ved boring der avstand til tilstøtende brønner er mindre enn den definerte minimumsavstanden. Resultatet av dette tilsynet medførte at operatøren endret sin borestrategi for når de tillot å bore innenfor usikkerhetsellipsene.

Måloppnåelse: vårt tilsyn har påvirket operatøren til å utarbeide et bedre, mer helhetlig risikobasert beslutningsunderlag for robust planlegging og gjennomføring av bore- og brønnoperasjoner. Endringen er forankret på ledelsesnivå, og vi har bidratt til økt bevissthet på informasjon om nærliggende brønner og anvendelse av risikobegrep og usikkerhet i planlegging av bore/brønnoperasjoner.

Tilsyn med førstegangsborere

Ptil har i over 10 år ført tilsyn med de operatørene som skal bore første brønn på norsk sokkel. Formålet med disse tilsynene er å etterprøve selskapets robusthet når det gjelder styring av helse, miljø og sikkerhet (HMS) i planlegging og forberedelse til gjennomføring av letebrønn, samt ivaretagelse av krav til planlegging og gjennomføring av boreoperasjon.

Måloppnåelse: Disse tilsynsaktivitetene gir nye operatører en bedre forståelse av hva som må være på plass i organisasjonen før en kan starte en operasjon. Det fremheves også at dialog i forkant av tilsyn og samtykkesøknad er verdifull, og at den gir selskapet en god indikasjon på hvilke forventninger tilsynsmyndighetene har til denne type operasjoner.

Det er vår oppfatning at valg av fremgangsmåte og den samlede bruk av virkemidler innenfor dette området har vært effektiv og hensiktsmessig i 2018.

Robusthet mot trusler og bevisste anslag

I følge sikkerhetsmyndighetene står Norge overfor økende risiko for å bli rammet av sikkerhetstruende hendelser. Dette skyldes vedvarende, nye og et raskt økende antall sårbarheter, særlig innenfor det digitale domenet. Samtidig registreres en negativ utvikling i trusselbildet. Virksomhetene har ansvar for å sikre egen aktivitet, inkludert personell, informasjon og infrastruktur, mot trusler og bevisste anslag. Det krever at virksomhetene tenker har gode systemer og robust beredskap for å kunne tilpasse sikringstiltakene, samt at de er relevante for det aktuelle trusselbildet.

I 2018 har vi gjennomført tilsyn med aktørenes etterlevelse av beredskap mot bevisste anslag. Tilsynsaktivitetene har omfattet fysisk sikring og personellsikring, da dette er viktige områder å sikre for å ha tilstrekkelig beredskap. IKT-sikkerhet har vært en integrert del av tilsynene, da temaene er tett relatert. Det er også gjennomført et større kunnskapsprosjekt om IKT-sikkerhet for å få økt forståelse for aktørenes egne og sektorvise oppfølging av IKT-sikkerhet i industrielle kontroll- og sikkerhetssystemer. Innen personellsikkerhet igangsatte vi et eget prosjekt for å øke vår og næringens kunnskapsgrunnlag, herunder fenomenforståelse og beste praksis med hensyn til en systematisk tilnærming til håndtering av innsiderisiko.

Vi har også i 2018 gjennomført tilsyn innenfor dette temaet med forsyningsbaser, helikopterterminaler, offshoreinstallasjoner og landanlegg. Målet har vært å verifisere at de ansvarlige har etablert styringssystem for sikring som bidrar til å hindre bevisste anslag, og at de til enhver tid har beredskapsplaner samt å få oversikt og status på sikringsnivået i norsk petroleumsvirksomhet. Ptil har også vært aktiv deltaker i arbeidsgruppen for å utvikle forskrifter og veiledninger til ny lov om nasjonal sikkerhet. Et viktig utgangspunkt for årets innsats innenfor robusthet mot trusler og bevisste anslag, var blant annet å få oversikt på sikringsnivået i norsk petroleumsvirksomhet. Våre aktiviteter innenfor dette området har gitt oversikt uten at denne informasjonen kan spesifiseres, da dette er funn som er unntatt offentlighet.

Vi forutsetter at selskapene har oppdatert verdi-, trussel-, og sårbarhetsforståelse og et mest mulig korrekt bilde av sikringsrisiko. I vår oppfølging ser vi at en stor andel av selskapene har oppnådd dette. Vi ser blant annet at selskapene har fått økt bevissthet og ledelsesinvolvering i arbeidet med sikring og IKT sikkerhet som følge av våre virkemidler. Vi ser også at tilsynet har bidratt til økt oppmerksomhet på identifikasjon av aktørenes egne verdier, sårbarheter og potensielle trussel-aktører. Vi har opparbeidet kunnskap og kompetanse som er viktig for å gjennomføre en målrettet og risikobasert oppfølging fremover. Det er viktig å sikre tverrsektoriell kunnskapsdeling og vi har erfart at det tar tid å etablere et tilstrekkelig sikringsnivå. Vi vil fortsatt følge opp dette temaet for å bidra til økt kunnskap, motivasjon og bedre- og mer systematisk forebygging.

Risiko for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene

Ptil skal bidra til at aktørene i petroleumsvirksomheten prioriterer å forebygge hendelser som kan føre til skader på ytre miljø. Forebygging av akutte utslipp følges opp i tilsyn, i trepartsfora og i samarbeidet med andre myndigheter på bakgrunn av resulta-

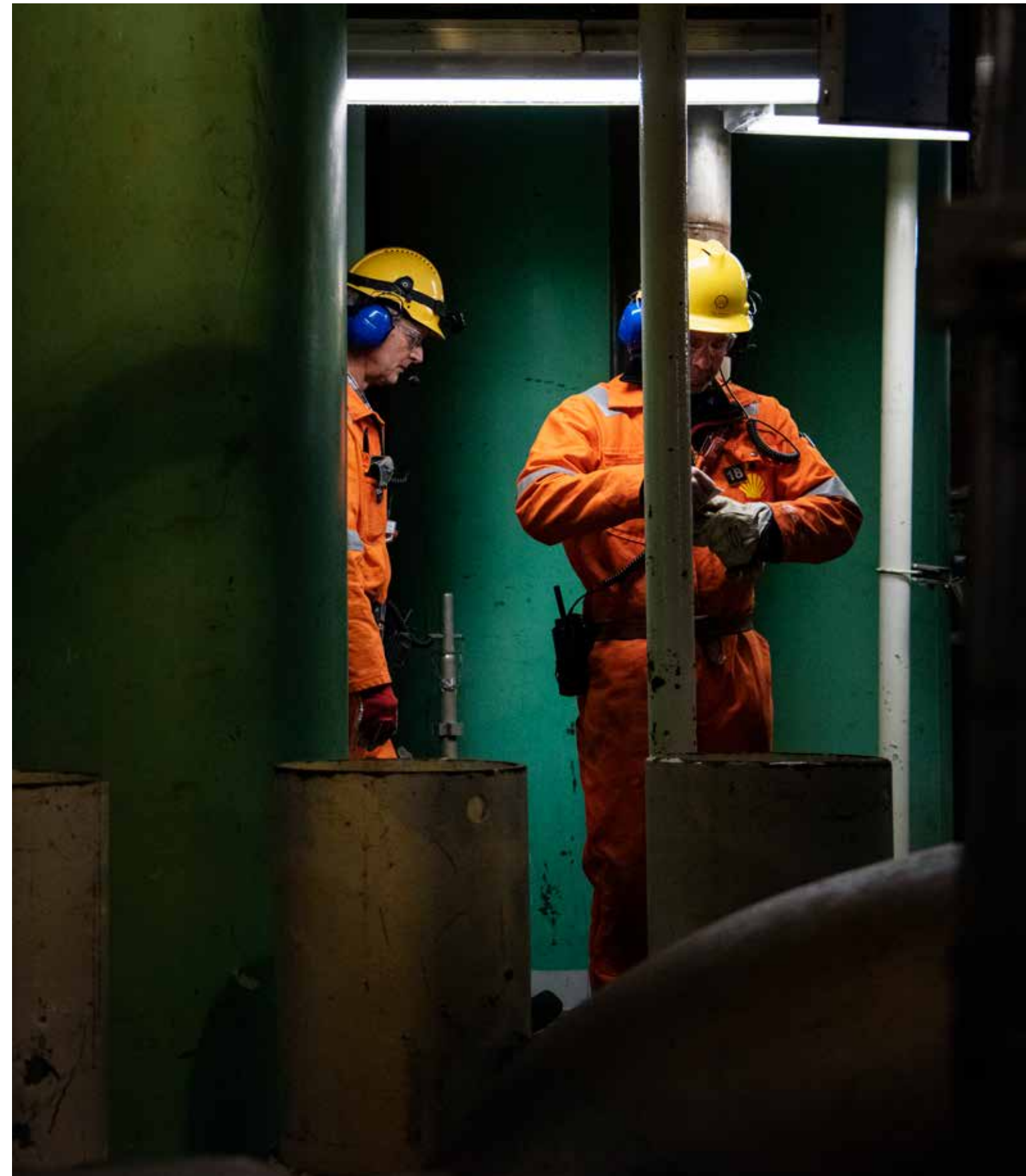
ter fra RNNP. For å sikre forsvarlig petroleumsvirksomhet i nordområdene og forebygge risiko for skader på ytre miljø, er det viktig at aktørene forstår og tilpasser seg det risikobildet de der møter. Det er derfor viktig at vi følger opp at aktørene har relevant kunnskap om risiko ved virksomhet i nordområdene. De klimatiske og geografiske forholdene i nordområdene gir spesielle utfordringer. Aktørene og myndighetene i næringen har lagt ned betydelige ressurser i å kartlegge og utvikle kunnskap om relevante usikkerhets- og risikofaktorer knyttet til HMS i forbindelse med aktiviteter i nordområdene. Tall fra RNNP- Akutte utslipp (AU) viser at det har vært en positiv utvikling på akutte oljeutslipp generelt i perioden 2001-2017. Dette skyldes hovedsakelig nedgang i mindre råoljeutslipp.

I 2018 har vi gjennomført og deltatt i kunnskaps- og samarbeidsprosjekter. Ptil er engasjert i samarbeid med myndighetene i de andre arktiske landene gjennom samarbeidet i Arctic Offshore Regulators Forum (AORF) og ved bilaterale avtaler med disse landene. Ptil bidrar også i arbeidsgrupper under Arktisk råd. Kunnskapen som innhentes gjøres offentlig tilgjengelig, også for utenlandske myndigheter og aktører. Det er også gjennomført flere utredningsprosjekter om relevante temaer knyttet til HMS-utfordringer i nordområdene. I 2018 har vi også gitt innspill til forvaltningsplan for Barentshavet. Vi har også arbeidet med forebygging av brønnkontrollhendelser, sikkerhet på havbunnsinnretninger og hendelser som kan føre til akutte kjemikalieutslipp. I 2018 arrangerte vi den tredje Arctic Safety konferansen, hvor relevante tema ble presentert for myndigheter som har interesser i arktiske områder. Det er også gjennomført en egen fagdag der resultatene fra RNNP- AU ble presentert for næringen.

Vi har også gjennomført flere tilsyn hvor ulike tema ved petroleumsvirksomhet i nordområdene er adressert. Tilsynets aktiviteter og samarbeid har bidratt til erfaringsdeling nasjonalt og internasjonalt både på myndighetsnivå og for næringen. Tilsynet benytter denne kunnskapen og disse erfaringene for videre oppfølging av operatørenes planlegging og gjennomføring av operasjoner i Barentshavet.

Utredningsprosjektene har resultert i bedre kunnskapsgrunnlag om relevante tema knyttet til HMS- utfordringer i nordområdene, og erfaringer fra tilsynsaktiviteter tyder så langt på at virksomheten i nordområdene er forsvarlig, med tekniske tilpasninger på operasjonelle tiltak som oppholdstid-begrensning, spesialutviklede klær med videre, slik at risiko for sterk nedkjøling og fysiske kuldeskader håndteres.

Et viktig utgangspunkt for årets innsats er betydningen av vår oppfølging av at aktørene har relevant kunnskap om risiko for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene. Tilsyn med dette som tema har bidratt til økt kunnskap, bedre og mer systematisk forebygging i de enkelte selskapene om årsaker til, og tiltak for skader på ytre miljø, særlig i nordområdene. Arbeidet gir nyttig og nødvendig kunnskap om risiko- og usikkerhetsmomentene som må tas hensyn til for å sikre fortsatt forsvarlig petroleumsvirksomhet i de nordlige område av norsk kontinentalsokkel. Vårt arbeid med forebygging og stansing av akutt forurensning har forbedret aktørenes krav til etterlevelse og helhetsvurderinger i sikkerhetsarbeidet. Erfaringer viser at det fortsatt er behov for å arbeide med begrensende perspektiver på sikkerhet og for å forbedre effektiviteten av ulykkes-forebyggende arbeid både ved tilsyns og kunnskapsaktiviteter. Dette vil vi følge opp fremover.



Resultatmål 3.2 Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse

Vi legger stor vekt på å følge opp og påse at næringen samlet og de enkelte aktører fremmer et seriøst og trygt arbeidsliv. Dette gjøres gjennom tilsyn og i felles kompetansegivende arrangementer hvor partene og næringen aktivt involveres. Partssamarbeid og arbeidstakermedvirkning utgjør en sentral del av måloppnåelsen i dette arbeidet. Selskapene skal arbeide systematisk for å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader og ulykker og samtidig bekjempe useriøsitet og kriminalitet i arbeidslivet.

Arbeidsmiljøstandarden i petroleumsvirksomheten har i hovedsak hatt en positiv utvikling, men næringen har fortsatt en rekke arbeidsmiljøutfordringer. Spørreskjemaundersøkelsen i forbindelse med RNNP 2015 og 2017 viser at det er utfordringer når det gjelder psykososialt arbeidsmiljø, sikkerhetsklima og rapporteringskultur, og det var en økning i alvorlige personskader i 2017.

Tilsynserfaringer tyder på press på partssamarbeidet i virksomhetene. Arbeidsforhold og organisering av arbeidet har betydning for sikkerhet, arbeidsmiljø og helse. Systematisk arbeid for å redusere omfanget av arbeidsrelaterte helseskader er viktig for å sikre en fortsatt god langsiktig utvikling av arbeidsmiljøet i petroleumsnæringen.

Vi har fått et økende antall varsler og bekymringsmeldinger om kritikkverdige forhold i arbeidslivet de siste årene. I perioden 2011 til 2017 mottok vi totalt 150 bekymringsmeldinger. I perioden 2011 til 2014 kom rundt halvparten av bekymringsmeldingene fra vernetjeneste eller fagforeninger. For årene 2016 og 2017 kom det flere bekymringsmeldinger fra enkeltpersoner. Sammenligner man perioden fra 2015 til 2017 med perioden fra 2011 til 2014, synes det å være en utvikling i retning av flere bekymringsmeldinger på manglende samsvar mellom oppgaver og ressurser, svak/manglende arbeidstakermedvirkning, press på arbeidstidsordninger, manglende rapporteringskultur og utfordringer innen opplæring/kompetanse. Et fellestrekk er at de fleste bekymringsmeldingene er knyttet til omstillings- og effektiviseringsprosesser.

Arbeidsforhold og organisering av arbeidet har betydning for sikkerhet, arbeidsmiljø og for forekomsten og forløp av en rekke helseplager og sykdommer. Det er godt dokumentert at det foreligger årsakssammenhenger mellom arbeidsmiljøeksponeringer og redusert helse og jobbengasjement hos arbeidstakere. Den tekniske arbeidsmiljøstandarden i forbindelse med design og bygging har i all hovedsak hatt en langsiktig positiv utvikling.

Arbeidsulykker som medfører alvorlige personskader eller dødsfall er en viktig indikator for risikonivået i næringen. I perioden 2006 til 2013 var det generelt en positiv utvikling med hensyn til alvorlige personskader. Petroleumsvirksomheten har i den siste 10 årsperioden hatt fire dødsulykker; 2007, 2009, 2015 og 2017. I 2017 ble det registrert 204 rapporteringspliktige personskader på norsk sokkel. 27 av disse ble klassifisert som alvorlige.

På bakgrunn av datagrunnlaget, utvikling over tid og våre risikovurderinger prioriteres områder som Petroleumstilsynet skal ha særlig oppmerksomhet mot for at vår innsats skal bidra til måloppnåelse om at arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse. I 2018 har våre prioriterte områder under resultatmål 3.2 vært:

- Systematisk forebyggende arbeid med arbeidsmiljørisiko
- Håndtering av konsekvenser av endringsprosesser
- Tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning
- Lovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere

For hvert område velger vi tema og prioriterer aktiviteter, basert på risikovurderinger, for å oppnå ønskede resultater som kan bidra til måloppnåelse. I den videre delen presenteres aktiviteter, metoder, resultat, funn, reaksjoner og vurdering av effekter innenfor disse områdene og andre tema som vi har vurdert som viktige for måloppnåelsen i 2018.

Systematisk forebyggende arbeid med arbeidsmiljørisiko

Selskapene skal arbeide systematisk for å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader og ulykker samt bekjempe useriøsitet og kriminalitet i arbeidslivet. Systematisk HMS-arbeid er også viktig for å redusere risikoen for feil- operasjoner og forebygge storulykker. Basert på vår risikovurdering har vi valgt ut særskilte tema innenfor dette området som omfatter arbeidsmiljøfaktorer med alvorlige helseutfall, styring av psykososial, organisatorisk risiko og rammebetingelser med betydning for storulykke- og arbeidsmiljørisiko.

I 2018 har vi ført tilsyn med selskapenes styring av tema som kan være forbundet med høy helserisiko som støy, slam-behandling, benzen og ergonomiske risiko. Vi har ført tilsyn med operatører, entreprenører og redere for å se nærmere på selskapenes egen styring av temaene. Vi har arrangert flere seminar om benzen, og deltatt på konferanse om kjemisk arbeidsmiljø i regi av Norsk olje og gass. Det er også gjennomført tiltak for å heve og videreutvikle vår interne kompetanse om risikotemaene, og vi har deltatt i eksterne fora som Samarbeidsforum for offshorekjemikalier.

I 2018 har vi hatt som mål å få bedre oversikt over hvordan og i hvilken grad psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø blir fulgt opp i selskapene gjennom tilsyn. Vi har innhentet kunnskap og erfaringer internasjonalt for å videreutvikle våre egne metoder for oppfølging av virksomhetene.

Vi har også fulgt opp rammebetingelser som tema, hvor målsettingen har vært å utforske hvordan rammebetingelser oppfattes og håndteres av de ulike aktørene på systemnivå, og hvordan de samhandler i å utvikle rammebetingelser som kan gi et høyere HMS-nivå. Målsettingen har også vært å vurdere hvordan operatører gjennom utforming av rammebetingelser og oppfølging av entreprenører bidrar til et høyt HMS nivå, og videre om kostnadsbesparelser får utilsiktede negative HMS-konsekvenser. Vi har også gjennomført tilsyn innenfor ISO bransjen (Isolasjon, Stillas og Overflate-behandling) hvor vi har rettet oppmerksomheten på hvordan operatør har fulgt opp mulige negative HMS-konsekvenser av rammebetingelser i kontrakt.

Våre aktiviteter har gitt oss bedre oversikt over hvordan, og i hvilken grad psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø blir fulgt opp i selskapene gjennom kunnskap om kartlegging, vurdering og oppfølging, i endring og normal drift. Gjennom tilsyn har vi

avdekket avvik og forbedringspunkt knyttet til hvordan selskapene vurderer og følger opp mulige HMS-konsekvenser av rammebetingelser i kontrakt og av kontraktsoppfølgingen. Vi avdekket også manglende beslutningsgrunnlag for bemanningsfastsettelse, for bruk av kompetanse og medvirkning i endringsprosesser. Et resultat er også at vi har avdekket at ISO-personell opplevde press på fremdrift, noe som de mente gikk på bekostning av HMS og rapporteringskultur. Våre funn og oppfølging av virksomhetene har blant annet bidratt til at problemstillingen knyttet til arbeidsmiljøoppfølging av ISO-personell er fulgt opp.

Et viktig utgangspunkt for årets innsats er betydningen arbeidsforhold og organisering av arbeidet har for sikkerhet, arbeidsmiljø og forekomsten av, og forløp av en rekke helseplager og sykdommer.

Gjennom disse aktivitetene har vi fått økt kunnskap og oppmerksomhet på arbeidsmiljøfaktorer med alvorlig helseutfall. Vi har fått økt bevisstheten om styring av psykososial og organisatorisk risiko.

I 2019 vil vi følge opp med tilsyn innenfor disse områdene og sørge for at temaene integreres i tilsyn med styring av endringer og arbeidsmiljø for å sikre mer helhetlig tilnærming til forebygging av storulykke, helse- og arbeidsmiljøskader og psykososialt arbeidsmiljø.

Eksempel på aktivitet som har bidratt til måloppnåelse

Oppfølging av benzeneksponering

Benzeneksponering har vært et viktig strategisk oppfølgingsområde etter bransjens kjemikalieprosjekt fra 2007-2011. Det er benzen i alle olje- og gasstrømmer både på innretninger til havs og på landanlegg. Benzen er kreftfremkallende og en kritisk komponent for selskapene å kontrollere. De senere år har helsefare knyttet til eksponering for benzen fått økt oppmerksomhet i næringen. Ny forskning viser at benzen er mer kreftfremkallende i lavere konsentrasjoner enn tidligere antatt. Vi har gjennomført omfattende tilsynsaktivitet i 2016-2018 med til sammen ca. 35 aktiviteter hvor benzeneksponering har vært temaet.

Måloppnåelse: I 2018 merkes det en tydelig effekt av denne satsingen. Benzeneksponering adresseres på innretninger og landanlegg, gjennom HMS-planer, opplæringsaktiviteter, tekniske tiltak mv. Et nytt ekspertseminar og et bredere industriseminar om benzeneksponering høsten 2018 har også bidratt til å forsterke selskapenes arbeid.

Håndtering av konsekvenser av endringsprosesser

De fleste selskap har opprettet endrings- og forbedringsprogrammer for å øke produktiviteten og tilpasse seg et lavere inntekts- og kostnadsnivå. Slike endrings- og forbedringsprogrammer er ikke nytt i petroleumsnæringen. De senere årene har det imidlertid vært en raskere utvikling i retning av økt bruk av drifts- og vedlikeholds-modeller som kombinerer standardisering med forenkling, og mer fleksibel personellutnyttelse.

Det kan være utfordrende å forstå hvilken betydning komplekse endringsprosesser kan få for HMS. De potensielle utfordringene avhenger av hvordan arbeidet organiseres og gjennomføres. Det er derfor viktig med en god risiko- og endringsstyring og et velfungerende partssamarbeid. Det må sikres tilstrekkelig opplæring og trening av ansatte, og operatøren må sørge for forutsigbarhet for entreprenør gjennom god planlegging. Ptil følger opp både hvordan selskapene styrer og risiko vurderer nedbemannings- og endringsprosesser. Utfordringer knyttet til omstillingsprosesser og effektivisering følges også opp i Sikkerhetsforum.

I 2018 har vi blant annet ført tilsyn med prosesser for oppkjøp og selskapsintegrasjoner, rammebetingelser i kontrakt og kapasitet og kompetanse. Vi har også kartlagt ansattes opplevelse av HMS-konsekvenser i omstillinger og lagt til rette for kunnskapsutvikling om psykososialt arbeidsmiljø. I vår oppfølging har vi hatt høy oppmerksomhet på å følge opp at selskapene identifiserer og analyserer hvordan omfattende endringer har påvirket risiko og gitt positive eller negative HMS-effekter, og hvordan denne risikoen håndteres. Vi har også vektlagt viktigheten av at selskapene utnytter muligheten til å forbedre sikkerheten ved endringsprosesser, for eksempel gjennom teknologiutvikling, forenkling, bedre planlegging og smartere måter å jobbe på.

Gjennom våre aktiviteter har vi registrert at selskapene i stor grad arbeider med å etablere robuste prosesser for å håndtere kostnadsreduksjoner og omstillinger. Likevel er det viktig å understreke at vi også i tiden fremover må ha høy oppmerksomhet mot hvordan selskapene følger opp potensielle negative langtidsvirkninger og prioriterer sikkerhet i nye prosjekter og aktiviteter.

Endringsprosesser har vært et prioritert område i vår oppfølging over tid gjennom tilsyn med selskapene. Ved å følge opp ulike aktiviteter på alle nivå i selskapene, har vi blant annet bidratt til økt bevissthet om hvordan selskapene gjennomfører risikostyring knyttet til HMS-konsekvenser og involverer arbeidstakersiden for å sikre at medvirkning blir ivaretatt i slike prosesser.

Eksempel på aktivitet som har bidratt til måloppnåelse

Tilsyn med endringsprosesser

Vi har gjennomført en rekke tilsyn med integrasjonsprosesser de siste årene. I disse har vi spesielt vektlagt selskapenes prosesser for å identifisere og håndtere HMS-risiko, samt arbeidstakermedvirkning.

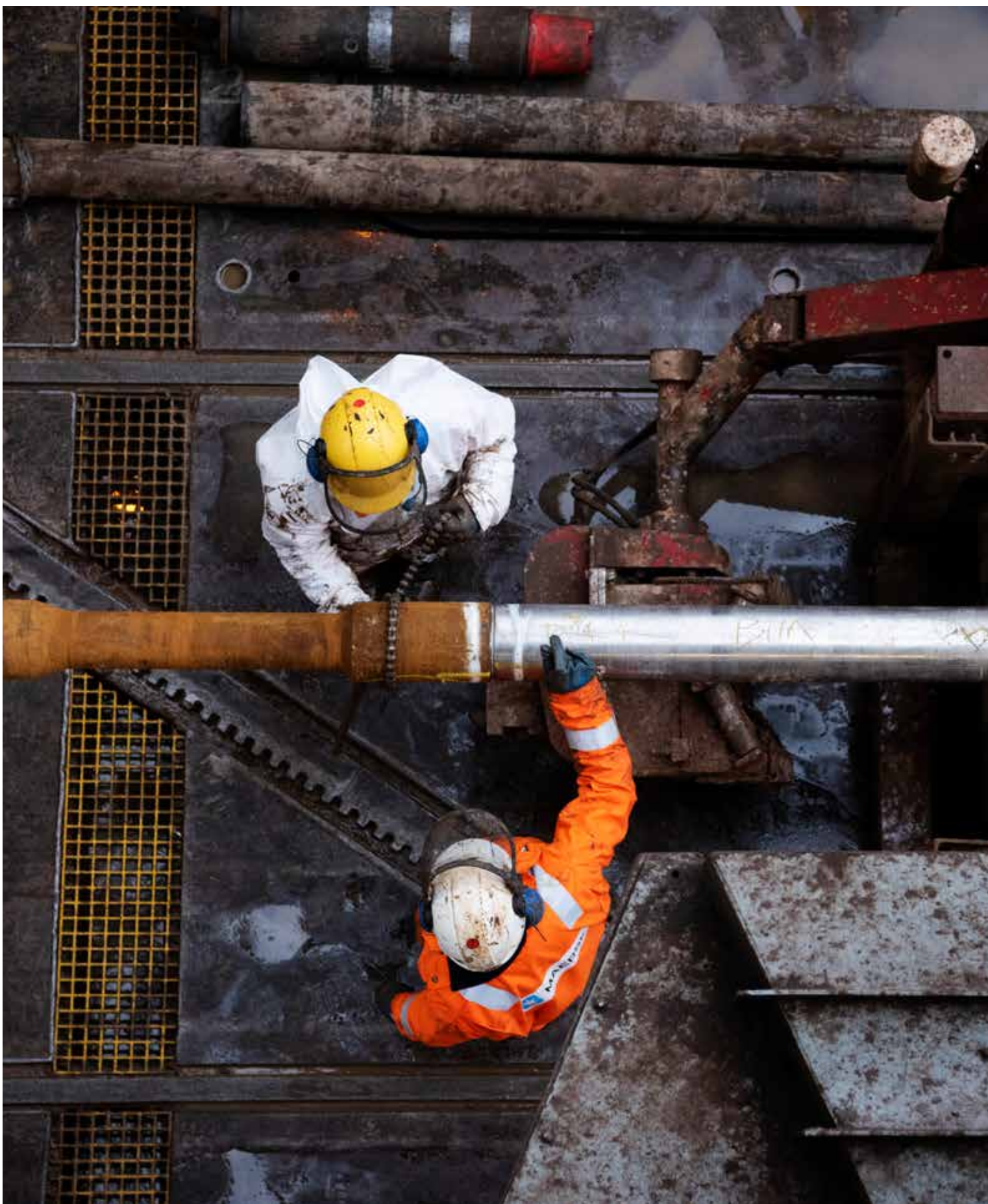
Tilbakemeldinger fra selskapene tilsier at dette har hatt **effekt** i form av:

- styrket risikostyring tidlig i prosessen.
- økt arbeidstakermedvirkning tidlig i prosessen
- erfaringsoverføring i næringen om gjennomføring av større endringer gjennom omtale i publiserte rapporter.

Tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning

Velfungerende medvirkningsordninger og god arbeidstakerinvolvering er en viktig bærebjelke i et godt arbeidsliv og i det norske HMS-regimet. Vi vektlegger at virksomhetene benytter og legger til rette for medvirkningsordninger i det forebyggende HMS-arbeidet og under omstillingsprosesser. I henhold til arbeidsmiljøloven har arbeidstaker både plikt og rett til å medvirke til et fullt forsvarlig arbeidsmiljø, og arbeidsgiver plikter å legge til rette for slik medvirkning.

Mange selskaper har gode ordninger for arbeidstakermedvirkning, men vi ser også store variasjoner i tilrettelegging for medvirkning. Dette dreier seg blant annet om liten grad av egen oppfølging av arbeidstakermedvirkning fra selskapenes side og forutsetningene for et godt partssamarbeid blir i liten grad diskutert i AMU eller mellom partene. Vi registrerer at det avsettes for lite tid til verneombuds-arbeid, det legges heller ikke til rette for kompetansehevingstiltak, og det er i flere tilfeller for sen involvering av vernetjenesten i saker som er av betydning for HMS.



I 2018 har arbeidstakermedvirkning vært fulgt opp gjennom en rekke aktiviteter i tilsyn og partssamarbeid, herunder statusmøter med selskapenes ledelse, i Sikkerhetsforum, og i møter med fagforeninger og forum for koordinerende hovedverneombud. Våre aktiviteter i 2018 har rettet oppmerksomheten mot reell arbeidstakermedvirkning og hvilke forutsetninger som må være på plass for at medvirkningen skal være reell. Overfor selskapene har vi sett på hvordan det legges til rette for verne- og AMU-arbeid i bedriftene, hvilken opplæring verneombud og AMU-medlemmer får til å løse aktuelle oppgaver, hvor mye tid det settes av til dette arbeidet og tidspunkt for involvering i beslutninger som har betydning for sikkerhet, helse og arbeidsmiljø.

Et viktig utgangspunkt for årets innsats er utfordringer knyttet til selskapenes tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning, og risikoen for at dette påvirker arbeidsforholdene i næringen negativt. Tilsyn med dette som tema har bidratt til økt kunnskap, bedre og mer systematisk forebygging i de enkelte selskapene og økt kunnskap om årsaker til, og tiltak for bedre og mer reell arbeidstakermedvirkning som påvirker målet om trygge og seriøse arbeidsforhold i petroleumsnæringen. Vår vurdering er at tilsyn og partssamarbeid har bidratt til måloppnåelse, og vi vil fortsatt prioritere og gjennomføre tilsynsaktiviteter innenfor arbeidstakermedvirkning.

Innsats knyttet til varselvernet

I 2018 har vi videreført innsatsen mot varsling og bekymringsmeldinger. Vi har deltatt i Arbeidstilsynets prosjekt for samordning av myndighetenes håndtering av eksterne varsler om kritikkverdige forhold i virksomheten. Vi har forbedret våre interne rutiner og vår opplæring knyttet til registrering av varslere. Det er gjennomført tilsyn med varslingsrutiner, hvor det ble avdekket avvik fra regelverkets krav. Vi merker oss at enkelte selskap ikke har innarbeidet i sine rutiner at innleide arbeidstakere har samme rett til å varsle som selskapets egne ansatte. For at innleide skal ha samme mulighet som egne arbeidstakere til å varsle, fordrer det at innleide har tilgang til virksomhetens varslingsystem.

I tilsyn får vi inntrykk av at virksomhetene er blitt mer bevisst egen rolle i oppfølging av varslere. Internt har vi lært at vi kan forbedre oss når det gjelder tilrettelegging for anonym varsling og at vi kan bli bedre til å dokumentere behandling og avslutning av saker. En undersøkelse gjennomført av Arbeidstilsynet høsten 2018 viste at Ptil kom best ut av de undersøkte etatene når det gjaldt medarbeidernes kjennskap til egne retningslinjer for behandling av ekstern varsling og kunnskap om egen rolle som varslingsmottaker.

Lovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere

Selskapene skal arbeide systematisk for å bekjempe useriøsitet og kriminalitet i arbeidslivet. Blant annet skal ulovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere bekjempes. Det er innen ISO bransjen vi finner mest innleie og flest utenlandske ansatte. I 2018 har vi gjennomført tilsyn med HMS-styring av innleide arbeidstakere innen isolasjon, stillas og overflatebehandling (ISO-fagene). Det er ikke gjort funn innenfor vårt myndighetsområde som gir grunnlag for videre oppfølging av lønns- og arbeidsvilkår. Dette er derimot et generelt problem i norsk arbeidsliv, og vi vil derfor fortsatt følge med på dette området i petroleumsvirksomheten.

Resultatmål 3.3 Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen

Oppdatert og omforent kunnskap om risikoforhold er essensielt for at virksomhetene skal kunne ivareta sitt ansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumssektoren. Denne kunnskapen er også avgjørende for at myndighetene skal kunne følge opp sitt ansvar og sine oppgaver på området. Ptil har i 2018 prioritert ressurser på å samordne data og dokumentasjon på flere relevante områder og vi har arbeidet for å gi god oversikt over status og tilstandsbeskrivelser for å gi et kunnskapsmessig utgangspunkt for sikkerhet og arbeidsmiljøarbeidet i virksomhetene. I 2018 har vi gjennomført og bidratt i flere forsknings- og kunnskapsprosjekter innenfor arbeidsmiljø, arbeidsforhold og arbeidshelse og sikkerhet. Nedenfor redegjør vi for noen av de viktigste aktivitetene.

Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet (RNNP)

En overordnet konklusjon i Melding St. 12 (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten er at RNNP utgjør det viktigste grunnlaget for felles virkelighetsforståelse av og kommunikasjon om risikonivået i petroleumsnæringen. Arbeidet i partssammensatt gruppe, medieoppslag, bekymringsmeldinger og diskusjoner i Stortinget i 2018 viser at det er behov for å supplere dagens RNNP med et tidsriktig risikobilde.

I 2018 har vi arbeidet med å tilrettelegge for videreutvikling av RNNP og et mer tidsriktig risikobilde. Vi har blant annet lansert et nytt informasjonsverktøy som kan brukes i det forebyggende arbeidet. Informasjonsverktøyet er under utvikling og i første omgang omfatter det i all hovedsak resultater fra spørreskjemaundersøkelsen. I tillegg er det lagt til noe informasjon knyttet til indikatorer for tilløpshendelser med potensial for storulykke. Målet er å utvide med visualisering av resultater fra andre typer data som inngår i RNNP.

Sikkerhetsforum

Sikkerhetsforum er den sentrale samhandlingsarenaen mellom partene i næringen og myndighetene innen helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten på norsk sokkel og på land. Sikkerhetsforum ble opprettet i 2001 for å initiere, drøfte og følge opp aktuelle sikkerhets-, beredskaps- og arbeidsmiljøspørsmål i petroleumsnæringen til havs og på landanlegg i et trepartsperspektiv. Sikkerhetsforum har sin strategiske agenda hvor storulykkes- og arbeidsmiljørisiko og partssamarbeid står sentralt. I 2018 ble det avholdt 5 møter hvor ulike tematiske tema ble adressert.



I 2018 ble det nedsatt partssammensatte grupper for å følge opp tiltak etter rapport om helse, arbeidsmiljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten fra partssammensatt arbeidsgruppe (forarbeidsrapport) samt tiltak etter Stortingsmeldingen. Sikkerhetsforum har blant annet fulgt opp følgende områder og tema:

- Arbeidsmiljø: der formålet har vært å bidra til ytterligere å forbedre arbeidsmiljø gjennom økt kunnskap og dokumentasjon om arbeidsmiljørisiko primært knyttet til støy, vibrasjoner og kjemisk eksponering.
- Læring etter hendelser: der formålet har vært å bidra til bedre erfaringsoverføring og læring etter hendelser på en slik måte at kunnskap bidrar til endring og kontinuerlig forbedring av HMS i et langsiktig perspektiv i petroleumsvirksomheten.
- Partssamarbeid: der formålet har vært å identifisere hva som er viktig for at partssamarbeidet fungerer og foreslå forbedrings- og bevaringstiltak basert på de siste års erfaringer.
- FoU/ Ny teknologi: der formålet har vært å komme med eksempler på hvordan-, og i hvilken grad ny kunnskap og teknologi, som har betydning for arbeidsmiljø og storulykkesrisiko har blitt tatt i bruk i petroleumsnæringen.
- Digitalisering: der formålet har vært å legge til rette for kompetanseheving av Sikkerhetsforums medlemmer innen digitalisering og IKT-sikkerhet, for bedre å kunne vurdere konsekvenser av økt digitalisering for HMS.

Oppfølgingsgruppene har produsert statusrapporter med forslag til tiltak for forbedring innen sine områder. Arbeidet sluttføres i løpet av 2019.



Kunnskap om muligheter og risiko knyttet til IKT- sikkerhet og digitalisering

Ptil har i 2018 styrket sine ressurser på tilsyn med IKT-sikkerhet, og økt sin kunnskap på dette området. Vi erfarer også at trening og øvelser innen IKT-sikkerhet er nødvendig for enhver organisasjon for å kunne møte morgendagens IKT - risiko og trusler. Vi har også deltatt på en rekke seminar nasjonalt og internasjonalt hvor vi har etablert kontaktnett på tvers for å få kunnskap om IKT- trusler og risiko for å bidra til læring på tvers av olje- og energisektoren.

I 2018 har Ptil arbeidet for å få kunnskapskapsoversikt over HMS- muligheter og utfordringer knyttet til digitalisering, og hvordan disse kan håndteres. Videre er målet med dette arbeidet å fremskaffe bedre oversikt over aktørenes egen oppfølging knyttet til digitalisering og tilrettelegge for konstruktivt samarbeid mellom partene.

Forskning og utvikling (FoU)

Ptil har i 2018 fortsatt det viktige arbeidet med å bidra til høy kvalitet på kunnskap om arbeidsmiljøforhold og storulykkesrisiko i sektoren. I 2018 har vi fortsatt med faglige samarbeid med Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI) innen ulike områder som kjemisk arbeidsmiljø, arbeidstid og nattarbeid, dykking, støy, ergonomi/mekanisk arbeidsmiljø, arbeid i kaldt klima og videreutvikling av RNNP spørreskjemaundersøkelsen.

STAMI har vært en viktig strategisk samarbeidspartner i bransjeprosjektet i «Kjemikalieprosjektet» (2007-2012). Prosjektet bidro til å sette benzeneksponering og kreft-risiko på dagsorden. Ptil har de siste årene brukt mye ressurser på oppfølging. I 2016 ble det innledet et strategisk samarbeid med STAMI for å få utviklet bedre kunnskap om effektene på helse og sikkerhet ved arbeid i kaldt klima. På sikt skal dette øke kompetansen på arbeid i kaldt klima hos STAMI, som vi og næringen har bruk for når regelverk skal utvikles og når selskapene skal planlegge og gjennomføre aktiviteter i nordområdene. I tillegg deltar representanter fra Ptil i fagrådet til STAMI og NOA, og STAMI har representanter i HMS faggruppen i RNNP. I 2018 har vi hatt faglig bistand wfra STAMI ved behov.

Aktørene i næringen og Ptil har lagt ned betydelige ressurser i å kartlegge og utvikle kunnskap om usikkerhets og risikofaktorer for å redusere risiko for storulykke i Barentshavet. I 2018 har vi arbeidet videre med prosjekter for å innhente kunnskap om: snø og is, menneskelig yteevne, driftsmessige utfordringer for prosessanlegg i sterk kulde, risiko for akutte utslipp i nordområdene, vinterisering, konstruksjonssikkerhet, laster, design og operasjoner av flytere for petroleumsproduksjon i nordområdene, regulering og standardisering. Norsk olje og gass har videreført sitt prosjekt «HMS i Nord» i Barents Sea Exploration Collaboration (BaSEC) for å få bedre forståelse og innsikt i aktørenes erfaringer, en mer helhetlig forståelse for nordområdene og ytelseskrav til beredskap for aktiviteter i nord.

I 2018 har vi gjennomført mange kunnskapsaktiviteter som har bidratt til å gi høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen. Mange av kunnskapsaktivitetene er også omtalt under resultatmål 3.1 og 3.2. Kunnskapsutvikling er et område som krever kontinuerlig innsats, tilsynet vil derfor prioritere sin innsats innenfor dette området også i 2019.

Resultatmål 3.4 Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås

Det helhetlige og risikobaserte HMS- regelverket for petroleumsvirksomheten er et viktig bidrag for at målene for helse, miljø og sikkerhet nås. Vi har i 2018 arbeidet på flere arenaer for å utvikle regelverket i nær dialog med partene i arbeidslivet og departementet. Nedenfor redegjør vi for noen av de viktigste arenaene og aktivitetene.

Regelverksforum

I Regelverksforum diskuteres etterlevelse og videreutvikling av regelverket på en måte som gir oss viktig informasjon om gjeldende rammebetingelser hos aktørene i virksomheten. I 2018 ble det avholdt fem møter i Regelverksforum. I tillegg til oppfølging av rapporten fra partssammensatt gruppe, diskusjoner om regelverksendringer for å legge til rette for bruk av Walk to Work- fartøy (W2W-fartøy), orientering om arbeid med forskrifter til ny sikkerhetslov og regulering av CO2-håndtering, som belyses under, har blant annet følgende saker vært tatt opp i møtene: referater fra arbeidsmøter i departementets parsammensatte «fartøysgruppa», presentasjon av notat om risikostyring, orientering om ny sektorveileder for samfunnsøkonomiske analyser i petroleumsvirksomheten, og orientering om Miljødirektoratets arbeid og Ptils samarbeid med Arbeidstilsynet.

Oppfølging av rapport fra partssammensatt arbeidsgruppe

Rapport fra partssammensatt arbeidsgruppe viser til tiltak som kan forsterke regelverksregimets stilling, og som det er enighet om at Regelverksforum skal følge opp. De fire områdene som er lagt til Regelverksforum, er ivarettatt på følgende måte:

- Nattarbeid: Reguleringen av nattarbeid må sikre at arbeidet begrenses til det som er nødvendig og forsvarlig, og det må foretas gode risikovurderinger i forbindelse med planlegging og gjennomføring av nattarbeid. Det er nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter for arbeidstakerne, arbeidsgiverne og Ptil, som i 2018 har gjennomført to større workshoper om erfaringer med håndheving og etterlevelse av rammebestemmelsen § 43 om nattarbeid, og selskapenes prosesser for å vurdere og tilrettelegge for gjennomføring av nattarbeid. Hensikten er å få frem utfordringer og diskutere løsninger enten i regelverksarbeidet eller i praktiseringen. Prosjektet skal gi sin endelige anbefaling til Regelverksforum i løpet av våren 2019.
- Videreutvikling av opplæringstilbudet: Utviklingen i næringen de senere årene med generasjonsskifte, bemanningsreduksjoner, nye aktører m.m. tilsier at det er et behov for kunnskapsløft om det funksjonsbaserte regelverket. Det er derfor nedsatt en partssammensatt gruppe, ledet av Ptil, som jobber etter godkjent mandat fra Regelverksforum for å utvikle et dagsseminar som et supplement til Regelverkskompetanse for petroleumsnæringen (RVK) om regimet og den norske modellen. Målet med arbeidet vil være å videreutvikle opplæringstilbudet og å øke kompetansen på regelverksregimet i næringen.
- Håndtering av kompetansekrav: Arbeidsgruppen anbefaler også at partene, i regi av Regelverksforum, diskuterer og kommer frem til en hensiktsmessig måte å organisere og regulere kompetansekrav for personell i petroleumsvirksomheten. I workshop gjennomført november 2018 konkluderte partene med at krav til kompetanse for personell i petroleumsvirksomheten har stor sikkerhetsmessig relevans og må komme tydelig til uttrykk i kravstrukturen på et nivå som sikrer involvering fra arbeidstakerne. Uenighetene som er avdekket mellom aktørene på dette området er begrensede og kan håndteres innenfor rammen av eksisterende praksis for utvikling av regelverk og standarder.

- Balansen mellom regelverkets bruk av funksjons- og spesifikasjonskrav: Det er ulike syn blant partene når det gjelder balansen mellom regelverkets bruk av funksjons- og spesifikasjonskrav (tydeligere minstekrav). Balansen mellom slike krav kan variere over tid og bør derfor være gjenstand for løpende vurderinger. Slike vurderinger skal fortsatt forankres i en kontinuerlig dialog med partene i Regelverksforum.

Årlige oppdateringer

2018 har i stor grad vært preget av behovet for å få fastsatt regelverk for fartøy som skal besørge transport og innkvartering av personell som skal arbeide på en enklere innretning. En slik endring vil, når den kommer på plass, gi rom for nye og eksisterende utbyggingsløsninger med enkle innretninger til å ta i bruk fartøy på denne måten. Dette vil legge til rette for en hensiktsmessig videreutvikling av driftskonsepter samtidig som sikkerhet og arbeidsmiljø ivaretas på en god måte. I tillegg er det foreslått endringer som ivaretar behovet for årlige oppdateringer for myndighetene som forvalter forskriftene.

Bidrag til forskriftsarbeid som følge av ny sikkerhetslov

Vi har i 2018 lagt ned mye ressurser i deltakelse i prosjektet hvor Nasjonal Sikkerhets Myndighet (NSM) har hatt ansvar for å utarbeide forskrifter og veiledninger til den nye sikkerhetsloven, og har gjennom vårt arbeid bidratt til et vesentlig bedre tilpasset regelverk for private virksomheter som blir omfattet av loven. Hvorvidt dette får direkte effekt for deler av petroleumsvirksomheten skal utredes i 2019. Vi vil bruke erfaringer og resultat i vårt videre arbeid for å vurdere hensiktsmessig regulering av sikring og samfunnssikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Utvikling av regelverk for sikkerhet ved CO2-håndtering

Vi har igangsatt et arbeid for å forskriftsfeste sikkerhetskrav til CO2-håndtering. Arbeidet tar utgangspunkt i Olje- og energidepartementets (OEDs) forskrift om sikkerhet for transport og injeksjon av CO2 og systematikk fra petroleumsregulering. Forskriftsutkastet som forventes sendt på høring våren 2019, er basert på avklaringer med DSB og OED om grenseflater mot annen regulering.

Utvikling av regelverk for havvind

I 2018 startet vi arbeidet med å utvikle et HMS-regelverk for havvind som er tilpasset risikoforholdene for alle faser av havvind. Forskriften skal hjemles i petroleumsloven, men utformes slik at den også kan hjemles i lov om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova), for eventuelt i fremtiden å kunne dekke energiproduksjon fra havvindmøller både innenfor og utenfor petroleumsvirksomheten. Arbeidet tar utgangspunkt i nåværende HMS regelverk for petroleumsnæringen, og forventes ferdigstilt i løpet av 2019.

Standardiseringsarbeid

Ptil deltar i en rekke nasjonale, regionale og internasjonale standardiseringsprosjekter som er av betydning for Ptils rammesettende og faglige virksomhet. Vår satsing på standardisering handler bl.a. om å påvirke og bidra til at næringen får på plass nye standarder, oppdaterer eksisterende standarder og at selskapene bruker anerkjente standarder. Gjennom tilsyn, foredrag, møter med næringen, presentasjoner og som medlem av Standard Norge, har vi sammen med partene i Sektorstyre petroleum bidratt til at etterslepet for oppdatering av standarder er tydelig redusert, og vi registrerer en klar økning i bruken av anerkjente standarder fremfor selskapsspesifikke krav. Vi har i 2018 bl.a. økt vår deltakelse i og støtte til nasjonale og internasjonale standardiseringsprosjekter innen sikring og samfunnssikkerhet.

EU/EØS-relaterte aktiviteter

Vi har i 2018 fulgt opp det harmoniserte EØS-produktregelverket i tett samarbeid med andre nasjonale og internasjonale myndigheter i Europa både bilateralt og i nettverksgrupper. Vi har tatt i bruk veiledning om markedsovervåking som omfatter produkter under EØS-vareloven, og har fått erfaringer med bruk av veilederen gjennom både reaktive og proaktive tilsynsaktiviteter. Markedsovervåkingstilsyn har også vært tema i diskusjonene med de andre landene i NSOAF.

Vi har også samarbeidet med Miljødirektoratet, Arbeidstilsynet, Mattilsynet og DSB om dokumentasjon og forebygging av kjemiske helseskader gjennom EUs regelverk for kjemikalier. Vi har vært involvert i flere høringer i 2018 om endringer i kjemikalierereguleringene samt forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter og forskrift om biocider (biocidforskriften). Vi deltar også i Samarbeidsforum for offshorekjemikalier (SKIM) som består av representanter fra selskapene i næringen, Miljødirektoratet og Ptil. I samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI arbeider vi med å videreutvikle den nasjonale eksponeringsdatabasen for kjemisk helsefare, EXPO, som ble lansert i 2017.

EU Offshore Authorities Group (EUOAG)

Ptil deltar i EUOAG som observatør. I 2018 er det revisjon av Offshore Safety Directive som har hatt mest oppmerksomhet og vi har bidratt med formidling av kunnskap om den norske regelverks- og tilsynsmodellen.

North Sea Offshore Authorities Forum (NSOAF)

For å bidra til erfarings- og informasjonsutveksling om regelverksutvikling mellom landene i nordsjøbassenget, deltar Ptil i NSOAF Legal Group. Gruppen møtes årlig for gjennomgang av aktuelle regelverkstema. Årets møte ble arrangert av Ptil i Stavanger. Blant sakene på dagsorden var følgende: markedsovervåking, EUs offshore sikkerhetsdirektiv, fjerning, W2W, barriere- og risikostyring, regulering av CO2-håndtering og havvind. Gruppen rapporterer til NSOAF Plenary.

International Regulators Forum (IRF)

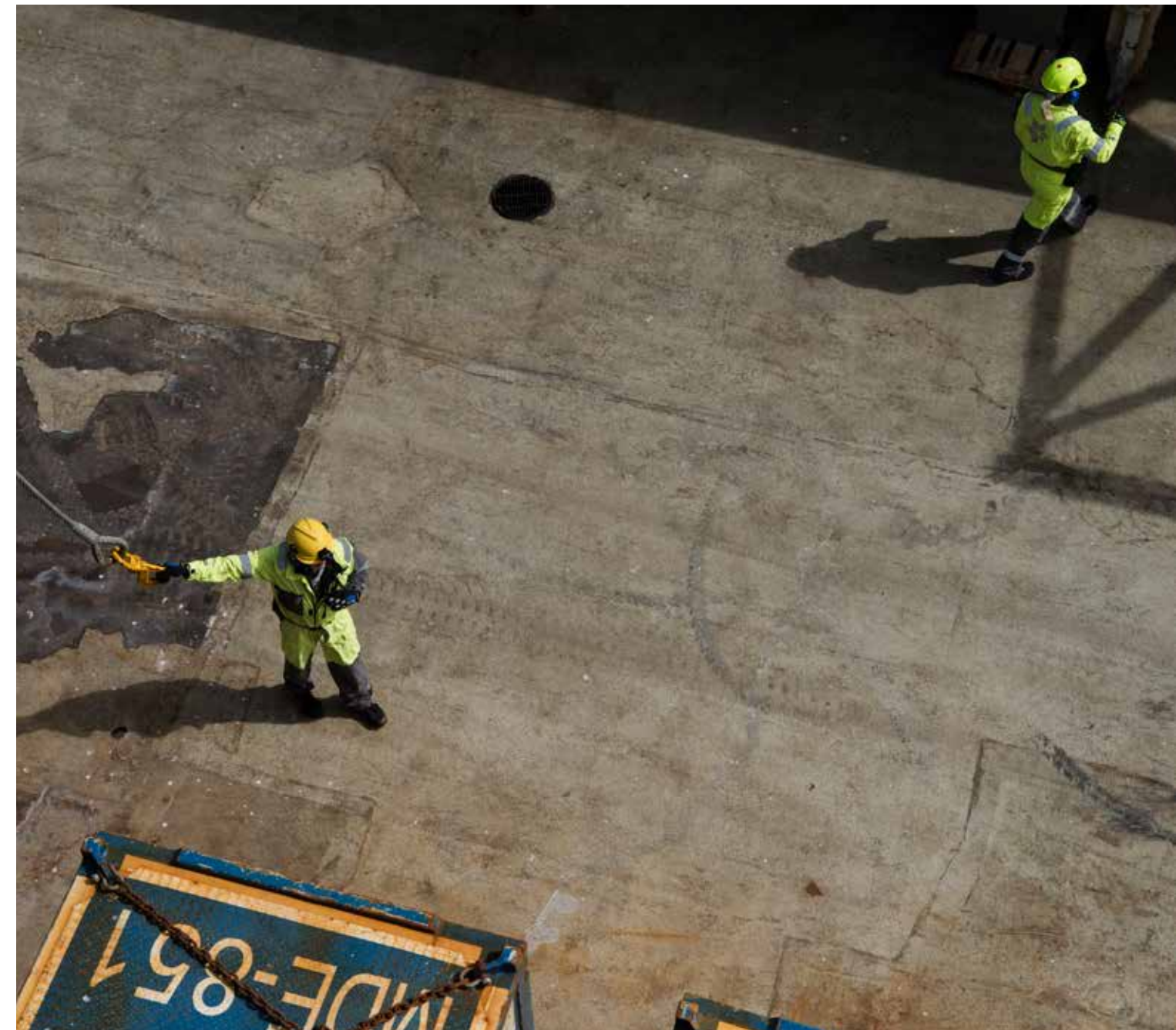
Ptil deltar i IRF som møtes årlig. Medlemsland i IRF er USA, Canada, Australia, Nederland, Brasil, Storbritannia, Danmark, Mexico, Norge og New Zealand. Hvert annet år arrangerer IRF en felles konferanse. Aktuelle samarbeidsprosjekter i 2018 har vært ytelsesindikator (KPI) Asset Integrity, standardisering og sikkerhetskultur. Medlemmene har delt erfaring blant annet om hendelser, risikobasert tilsyn, arbeidstakermedvirkning og avslutning og fjerning.

Arctic Offshore Regulator Forum (AORF)

Ptil har spilt en aktiv rolle for å få etablert et samarbeid mellom myndigheter som regulerer sikkerhet ved petroleumsvirksomhet i Arktis. Medlemsland i AORF er Island, Grønland, Russland, Canada, USA, Finland, Sverige og Norge. Arctic Offshore Regulator Forum ble etablert i 2015 og møtes minimum årlig for gjennomgang av petroleumsakiviteter i Arktis, aktuelle tema, regelverksutvikling og standardisering. Årets møte ble arrangert av Bureau of Safety and Environmental Enforcement (BSEE), USA, i Anchorage. Temaene var blant annet digitalisering, utvikling av regelverk, «capping

and containment». Spesielt ble myndighetenes forhold til tredjepart behandlet. Samarbeidet medfører en bredere forståelse for de grenseoverskridende utfordringene Norge står overfor når petroleumsvirksomheten beveger seg lenger mot nord og ut mot ytterkantene av det norske territorialfarvannet, og bidrar til et mer omforent syn på hva som er forsvarlig virksomhet i nordområdene.

I 2018 har vi i nær dialog med partene i arbeidslivet og departementet bidratt til regelverksutvikling innenfor viktige områder. Summen av disse aktivitetene bidrar til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås. Det er viktig at regelverket er oppdatert og i takt med utviklingen i næringen. Regelverksutvikling er et område som krever kontinuerlig innsats. Tilsynet vil derfor prioritere ressurser innenfor dette området også i 2019.



Resultatmål 3.5 Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten

Vi er avhengig av at samfunnet, næringen og partene har tillit til oss. Det er viktig at aktørene har tillit til at vi behandler informasjon fra virksomheten på en forsvarlig måte, og demonstrerer likebehandling og forutsigbarhet i saksbehandlingen og i utøvelse av aktiviteten innen vårt faglige ansvarsområde. I dette ligger det at vi skal ha systemer for å sikre enhetlig opptreden overfor virksomheten og at vi ivaretar krav om habilitet og integritet, at vi har faglig kompetanse som speiler næringens HMS-utfordringer, og at vi bidrar med informasjon og kunnskapsformidling til næringen.

Hovedbudskapet i Melding St. 12 (2017-2018) om Helse, miljø og sikkerhet april 2018, var at den norske modellen er velfungerende og bør videreføres. Det pekes på at regimet forutsetter at partene har gjensidig tillit og respekt for hverandres roller og ansvar gjennom at selskapene følger opp sitt ansvar for å ivareta og videreutvikle sikkerhetsnivået, Ptil er et sterkt og tydelig tilsyn og to- og trepartssamarbeidet styrkes og videreføres. Med dette på plass vil en ha gode forutsetninger for en system- og risikobasert tilsynsmodell med en tillitsbasert tilnærming.

Formålet med vår virkemiddelbruk, herunder også reaksjonsmidler, er å ansvarliggjøre aktørene og sikre etterlevelse av regelverket. Dette betyr at Ptil i hvert enkelt tilfelle vil vurdere bruken av virkemidler og reaksjoner relatert til ønsket resultat og effekt. Dette er en del av den løpende vurderingen som gjøres i forbindelse med planlegging og gjennomføring av våre oppgaver.

Vi har styrende dokumenter som eksempelvis arbeidsprosesser og prosedyrer som gjelder for vår saksbehandling og i utøvelse av andre oppgaver, herunder juridisk kvalitetskontroll og krav til habilitet. For å ivareta allmennhetens tillit er vi bevisst på at interne forhold i organisasjonen ikke kommer i konflikt med tilsynets samfunnsoppdrag. En annen viktig del av vårt arbeid er å være tydelig og korrekt i bruk av virkemidler og reaksjonsmidler overfor virksomhetene vi fører tilsyn med. Vi har styrende dokument som redegjør for hvilke reaksjonsmidler vi har til rådighet, og hvordan disse skal brukes i henhold til krav i forvaltningsloven.

Ptil må ha oversikt og kunnskap om utviklingstrekk i næringen, og hvilke utfordringer dette vil kunne representere i et HMS-perspektiv. For å sikre at vi har legitimitet og autoritet i utøvelsen av myndighetsrollen må vi ha kompetanse og kapasitet til å vurdere fremtidige utviklingstrekk, hvilke implikasjoner dette kan ha for vårt tilsyn, bruk av reaksjonsmidler og eventuelt behov for regelverksutvikling. Hurtige endringer og konjunktursvingninger gir særskilte utfordringer og stiller krav til videreutvikling av kompetanse for å følge opp en teknologisk og kompleks industrivirksomhet. Vi har derfor behov for kompetanse innen ulike disipliner, og er avhengig av at de ansatte utvikler og innehar nødvendig myndighetskompetanse og rolleforståelse.

Vi har også en egen enhet som forestår kurs og opplæringsaktiviteter. I 2018 hadde vi 30 kurs med varierende tematisk innhold. Vi samarbeider også med Universitetet i Stavanger (UiS) og andre FoU-virksomheter for å videreutvikle kompetanserettede tiltak. Våre ansatte har også muligheten til å delta i den erfaringsbaserte masterstudien i risikostyring og sikkerhetsledelse i regi av UiS.

Vårt nettsted ptil.no benyttes strategisk til informasjons- og kunnskapsformidling til næringen. Nettstedet gir en oversikt over lenker til regelverk, tilsyn, herunder alle rapporter fra revisjoner og verifikasjoner, SUT, granskinger, samtykker, pålegg og likelydende brev. Nettstedet omtaler også sentrale tema som HMS-styring og ledelse, storulykker, arbeidsmiljø, ytre miljø, og annen relevant informasjon om oss. Også i 2018 utga vi publikasjonen «Sikkerhet – status og signaler» som en årlig oppsummering til næringen og andre interesserte. I tillegg publiserer vi rapporten RNNP, og utgir et tidsskrift om sikkerhet «Dialog». Formålet med dette tidsskriftet har vært å åpne for debatt om noen av de mest aktuelle problemstillingene og utfordringene næringen står ovenfor på sikkerhetsområdet.

Videreutvikling av nettløsninger og publisering av informasjon er en kontinuerlig oppgave som vi anser for å være svært viktig for å ivareta behovet for åpenhet og forutsigbarhet i etatens myndighets-utøvelse. For å nå bredt ut og møte nye behov i offentligheten er Ptil er å finne på Facebook, Twitter og LinkedIn. Den offentlige interessen for vår virksomhet reflekteres i trafikken på våre internettsider, og i medieoppslag.

For å bidra til kunnskapsformidling på helse-, miljø- og sikkerhetsområdet og informere om vår myndighetsrolle, aktiviteter og prioriteringer, er det viktig at vi deltar med foredrag og presentasjoner på strategisk sentrale arenaer. Mange av våre ledere, fagfolk og andre nøkkelpersoner er etterspurt som kurs- og foredragsholdere på kurs- og konferanser i Norge og i utlandet.

I 2018 arrangerte vi flere faglige seminarer og konferanser:

- [Dialogmøte – status og signaler](#)
- [Arctic Safety: risikostyring og forsvarlig petroleumsvirksomhet i nord](#)
- [Fagdag om sikring](#)
- [Presentasjon av RNNP-resultater](#)
- [Fagdag om korrosjon under isolasjon](#)
- [Sikkerhetsforums årskonferanse](#)
- [ONS Sikkerhetslunsj](#)
- [Konstruksjonsdagen](#)
- [Seminar om forebygging av storulykker](#)
- [Ekspertseminar om benzeneksposering](#)
- [Topplederkonferansen](#)
- [Innovasjonsdagen](#)

Faglige seminar av denne type gir store synergier og bidrar til faglig relasjonsbygging, samhandling, erfaringsutveksling og har stor effekt når det gjelder kompetansebygging om sentrale tema innenfor helse, miljø og sikkerhet, samt sikring.

Administrative føringer

Fellesføring

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Ptil skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Vi vil redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet.

Ivaretagelse av lønns- og arbeidsvilkår i offentlige anskaffelser

Ptil har etablerte rutiner som skal sikre at gjennomføring av anskaffelser bidrar til at leverandører følger lover og regler ved tildeling av oppdrag. Virksomheten benytter Statens standardavtaler utarbeidet av Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) som kontraktsvilkår ved inngåelse av kontrakter. Disse gir krav til leverandør som er i henhold til forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter og vedlegges kunnngjøringen. Signert egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår fra leverandøren innhentes ved tilbudsinnngivelse, og vedlegges endelig kontrakt.

Informasjons- og påseplikt og innsynsrett

Ptils gjeldende praksis for kontrakter som faller inn under virksomhetsområder som er regulert av allmengjøring, er nedfelt i vår «Rutine for ivaretagelse av plikter i medhold av forskrift om informasjons- og påseplikt og innsynsrett». Denne dekker både hovedleverandør og underleverandører, og Ptil følger opp ved innsyn i relevant dokumentasjon. Det er i 2018 ikke avdekket forhold som strider med ovennevnte.

Krav om lærlinger i offentlige virksomheter

Regjeringen har satt som mål at offentlige virksomheter skal ha minst en lærling. Ptil har i perioden 2016- 2018 hatt en lærling innen kontor- og administrasjonsfaget.

Likestilling

Ptil arbeider aktivt og målrettet med likestilling. Dette er synliggjort både i vår personalpolitikk og tilpasningsavtalen til Hovedavtalen. Vi har ikke avdekket spesielle utfordringer knyttet til likestilling hverken når det gjelder oppgavetildeling eller lønnsutvikling. Vi rekruttere kvalifiserte medarbeidere slik at vi oppnår en balansert sammensetning av kjønn og alder på saksbehandler- og lederstillinger.

Samfunnssikkerhet og beredskap

I 2018 har Ptil deltatt på møter med Nasjonal sikkerhetsmyndighet (Forum for fysisk sikring) og Politiets sikkerhetstjeneste (PST) (Kontaktgruppe for forebygging av terror) og Forsvaret, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) (Sentralt Totalsforsvarsforum) for å få en oppdatering av det strategiske trusselbildet, samt tilgang til sikkerhetsgradert informasjon fra sikkerhetsmyndighetene. Vi har deltatt i spillerstab og som liaison til PM under planlegging og gjennomføring av øvelse Gemini (G18).

Vi har også deltatt i Trident Juncture 2018 hvor Ptil, departementet og Arbeids og velferdsdirektoratet etablerte en egen plangruppe og spillerstab. Vi har inngått en samarbeidsavtale med Forsvarets operative hovedkvarter om å sende liaisoner til Forsvaret ved større øvelser, nasjonale kriser og væpnede konflikter. Dette bidro til å gi Ptil økt forståelse for Forsvarets operasjoner, samt tettere samarbeid med andre etater. Deltakelse i Trident Juncture ga også Ptil individuell og organisatorisk læring om Totalforsvaret og vår egen rolle. Vi vises for øvrig til resultatmål 3.1 for mer informasjon om sikkerhet og beredskap knyttet til bevisste anslag.

Ptil er også medlem i to nasjonale standardiseringskomiteer og en internasjonal ekspertgruppe i International organization for standardization som jobber med sikring og samfunnssikkerhet. I tillegg til deltakelse i ekspertgruppene, har vi i 2018 støttet Standard Norge med finansiering til standardiseringsarbeid innen sikring og samfunnssikkerhet.

Vi har deltatt i et prosjekt om bruk av cybervåpen i internasjonal politikk og sabotasjeangrep mot norsk petroleumssektor. Prosjektet er ledet av NUPI (Norsk Utenrikspolitiske Institutt) og har som mål å sette problemstillinger knyttet til cyberangrep mot petroleumssektoren i Norge på dagsorden. NUPI har belyst hvordan denne truselen henger sammen med det internasjonale sikkerhetspolitiske bildet, og arrangerte i 2018 et seminar der aktører diskuterte bruk av cybervåpen i mulige terrorangrep mot norsk petroleumsvirksomhet.

Oppfølging av krav i digitaliseringsrundskrivet

Når det gjelder digitalisering, prioriteres prosjekter som kan bidra til forenkling for næringen og offentligheten, og samtidig gi gevinst i intern saksbehandling. Følgende prosjekt er igangsatt i 2018:

- E-formidling for å sende og motta post digitalt til og fra vårt saksarkiv via Altinn. Dette er det nå lagt til rette for i nytt saksarkivsystem som er planlagt satt i produksjon i 2019. Dette vil kunne føre til automatisering og effektivisering av prosessen, både for oss og de vi sender post til.
- Videreutvikling av Ptils nettsted (Ptil.no) for å få løsninger som skal bidra til mer tilgjengelig informasjon og bedre søkemuligheter for brukerne, samt bedre tilgjengeliggjøring av informasjon.
- Etablering av løsninger for å effektivisere og digitalisere påkrevd innrapportering fra petroleumsnæringen.

Supplerende tildelingsbrev - rapportering inkluderingsdugnad

Ptil har i 2018 satt i gang en rekke tiltak for å arbeide systematisk med å realisere regjeringens inkluderingsdugnad. Som en følge av færre enn 5 nyansettelser i denne perioden vil prosentandelen med nedsatt funksjonsevne og/eller hull i CV-en derfor ikke rapporteres. Staten har blant annet hatt særskilt oppmerksomhet på opplæring og veiledning av ledere, retningslinjer, prosedyrer og rutiner.

Følgende tiltak er igangsatt i 2018:

- Aktivt og systematisk arbeid med inkluderende arbeidsliv. Etatens IA handlingsplan er revidert, hvor et av tiltakene er at det skal legges til rette for at medarbeidere med spesielle behov og redusert arbeidsevne gis et meningsfullt arbeid.
- Retningslinjer for rekruttering er endret iht. presiseringer og vurderinger om hvordan vurdere kandidater med hull i CV-en.
- Gjennomført temamøte om inkluderingsdugnaden med personalledere for å øke bevisstheten om inkludering og mangfold.
- Det er etablert dialog med NAV arbeidsrådgiving om hvilke muligheter som finnes i etaten med hensyn til inkluderingsdugnad.

I det videre arbeidet vil Ptil vektlegge å videreutvikle rutiner og arbeidsformer i personalarbeidet med sikte på å nå målene for dugnaden om større grad av inkludering og mangfold.



DEL

IV.

DEL IV. Styring og kontroll i Petroleumstilsynet

I denne delen redegjør vi overordnet for vår virksomhetsstyring. Vi vurderer også om våre etablerte systemer ivaretar vårt eget og ASD sitt styringsbehov på en betryggende måte.

Virksomhetsstyring

Vår virksomhetsstyring skal ivareta krav fra Statens økonomireglement, blant annet for å sikre ressurseffektiv styring og sikre måloppnåelse. Kravene i økonomireglementer er utdypet i Instruks om virksomhets- og økonomistyring for Ptil, og årlig gjennom tildelingsbrevet. Vi anvender DFØs resultatkjede som modell for vår virksomhetsstyring og ivaretagelse av krav som stilles til oss i styringsdokumentasjonen.

Strategiarbeid

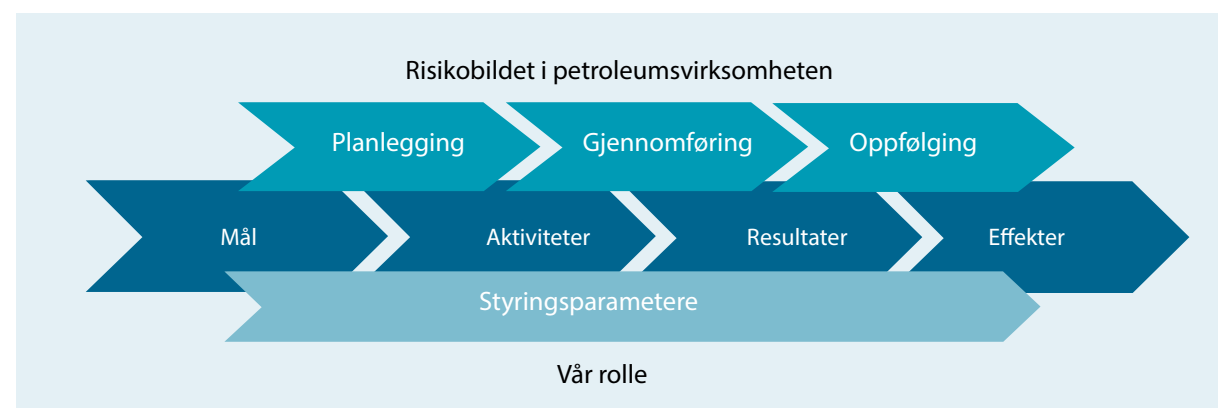
Vårt strategiarbeid skal gi en klar retning for styring av virksomheten og gi et godt grunnlag for prioritering, evaluering og rapportering. Våre strategier er både kortsiktige og langsiktige og skal sikre kontinuitet og sammenheng i vår virksomhetsstyring. Vi har en rekke overordnede strategiske dokumenter som er brutt ned til konkrete strategier på ulike områder. Et eksempel er vår tilsynsstrategi 2018 som har gitt føringer for utforming og gjennomføring av våre tilsynsoppgaver. Strategiene justeres ved endringer eller ved nye overordnede føringer fra departementet, gitt for eksempel i stortingsmeldinger eller i forbindelse med Riksrevisjonens gjennomganger.

I 2018 har vi blant annet:

- etablert en arbeidsprosess for utvikling av Ptils strategiske plandokumenter,
- fastsatt digitaliseringsstrategien for Ptil 2018-2022,
- fastsatt tilsynsstrategi for 2018,
- gjennomført scenarioanalyse i samarbeid med konsulent for å supplere tradisjonelle strategiutviklingsmetoder. De ulike scenarioene gir ulikt bakteppe for vårt arbeid med å bidra til at norsk petroleumsvirksomhet er verdensledende på HMS også i fremtiden,
- fastsatt hovedtema for 2019 og
- operasjonalisert føringer fra Melding til Stortinget nr. 12 (2017-2018).

Ressurs- og aktivitetsstyring

For å sikre at samfunnsoppdraget vårt utføres på en best mulig måte, planlegger vi for og utfører aktiviteter som er relevante for resultatmålene og våre prioriteringer. Vi vurderer effekten av vårt arbeid med utgangspunkt i observasjoner, målinger, og andre informasjonskilder, herunder RNNP og brukerundersøkelsen. Målsetningen med vårt arbeid er både kontroll av virksomhetene og å bidra til forbedring. For å vise sammenhengen mellom mål, ressurser, resultater og effekter, bruker vi DFØs resultatkjede som utgangspunkt. Vi skal utføre aktivitetene på en ressurseffektiv måte, som gir mest mulig utbytte av innsatsen. Aktivitetene blir videre prioritert ut fra forventet effekt sett i sammenheng med forventet ressursbruk.



Figuren ovenfor viser vår tilpassede mål- og resultatkjede og effektvurderinger. Med utgangspunkt i føringer og mål planlegges våre aktiviteter, og allerede i denne fasen skal vi ta stilling til hva vi ønsker å oppnå – hvilken effekt aktivitetene skal ha og hvordan de skal bidra til måloppnåelse. Dette legger grunnlaget for valg av metode og ressursbruk, samt oppfølging i gjennomføringsfasen. Aktivitetene genererer resultater i form av funn som presenteres selskapene og det er den effekten dette gir gjennom videre oppfølging og forbedringsprosesser i selskapene som er interessant i vurderingen av effekt og måloppnåelse. Våre resultatmål er knyttet til samfunnseffekter som reduksjon av risiko for storulykker og trygge og seriøse arbeidsforhold i petroleumsvirksomheten. Vurderinger knyttet til effekt av vår innsats må derfor også ses i lys av vår rolle som definerer på hvilken måte vi kan bidra til disse målsettingene. Slike vurderinger må gjøres gjennom hele resultat- og effektkjeden som beskrevet i figuren over.

I den årlige interne planleggingsprosessen blir aktivitetene konkretisert i en samlet aktivitetsplan. Vi har etablert en egen database for planlegging som gir oversikt over alle planlagte aktiviteter det kommende året, med ressursbruk, bemanning og budsjett. Hver enkelt aktivitet er knyttet til minst ett resultatmål. I planlegging, gjennomføring og oppfølgingsfasen beskrives hvilke resultater og effekter aktivitetene er forventet å gi. Aktivitetene og resultatene evalueres internt og følges opp av ledelsen kvartalsvis og med departementet gjennom styringsdialogen. Vi har også etablerte systemer for intern oppfølging av ressursbruk. Den årlige planleggingsprosessen i tilsynet gir ledelsen viktig informasjon om ressursbruk.

Det er vesentlig å ha god informasjon om i hvilken grad tilsynet bidrar til måloppnåelse og vi har i 2018 arbeidet målrettet med å videreutvikle våre vurderinger av effekter av aktivitetene både enkeltvis og samlet. Dette vil vi jobbe videre med også i 2019.

Risikostyring og internkontroll

Ptil tilstreber å gjennomføre tydelige risikobaserte prioriteringer. I arbeidet med måloppnåelsen arbeider vi for å ha oppdatert kunnskap om risikoforhold og utvikling i petroleumsnæringen, som grunnlag for myndighetsutøvelse, kunnskapsformidling og veiledning. Vår oppfølging av næringen er kunnskaps- og risikobasert ved at innsatsen tilpasses og rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst.

I del III har vi beskrevet nærmere hvordan vi arbeider med å kartlegge og vurdere risiko basert på ulike kilder, som RNNP, tilsynserfaringer, granskinger, varsler og bekymringsmeldinger, forskningsresultater og særskilte utredninger, som samlet sett bidrar til å beskrive og vurdere HMS-situasjonen og risikoutviklingen i petroleumsvirksomheten. I 2018 gjennomførte vi også et omfattende arbeid med å kartlegge og identifisere risiko i petroleumsvirksomheten i forbindelse med forarbeidet til, og arbeidet med Melding til Stortinget nr. 12 (2017-2018).

Ptil har et helhetlig system for risikostyring og internkontroll som gir oss en rimelig grad av sikkerhet for at fastsatte mål- og resultatkrav i tildelingsbrevet følges opp, at ressursbruken er effektiv, at rapporteringen er pålitelig og at virksomheten drives i samsvar med lover og regler.

I 2018 har vi blant annet:

- gjennomført risikovurderinger i forbindelse med innspill til tildelingsbrev for 2019
- videreutviklet arbeidet med risikovurderinger og risikostyring.

Målet med dette arbeidet er å tilrettelegge for at risikovurderingene brukes av organisasjonen på flere nivå både i planleggingen og i gjennomføringen av aktiviteter. Dette vil vi arbeide videre med i 2019, og vi ser også hen til andre etaters arbeid med risikostyring.

Våre samlede risikovurderinger gir oss faglige beslutningsgrunnlag for våre aktiviteter, og ligger til grunn for prioriteringer i 2018. Vi har lang erfaring med å kartlegge risikobildet i petroleumsvirksomheten. I forbindelse med det partssammensatte arbeidet i forkant av stortingsmeldingen i 2017 fikk vi en bred diskusjon og en omfattende vurdering av HMS- tilstanden, regelverk og tilsynsmodell i petroleumsvirksomheten.

Med bakgrunn i Finansdepartementets rundskriv om Internrevisjon i statlige virksomheter er det startet en prosess for å vurdere bruk av internrevisjon i Ptil. Det vil også vurderes om det skal iverksettes alternative kvalitetssikrende prosesser og tiltak. Arbeidet forventes ferdigstilt i løpet av våren 2019.

Etatsstyring

Departementet fastsatte mai 2018 ny instruks om virksomhets- og økonomistyring for Ptil som klargjør myndigheten og ansvaret mellom departementet og tilsynet og angir krav til oss innen virksomhets- og økonomistyring. Instruksen angir også departementets krav til systemer, rutiner og styringsprosesser knyttet til våre oppgaver og aktiviteter. Instruksen gir i tillegg rammer for styringsdialogen. Vi har arbeidet med å sikre at instruksen er innarbeidet og gjort kjent i organisasjonen.

Sektorveileder for samfunnsøkonomiske konsekvensanalyser

Sektorveileder for samfunnsøkonomisk analyse ble vedtatt sommeren 2018. Veilederen tar utgangspunkt i utredningsinstruksen og skal bidra til å sikre et bedre beslutningsgrunnlag i forkant av myndighetsbeslutninger. I 2018 har vi forberedt oss på å ta i bruk veilederen blant annet gjennom intern kunnskapsformidling, intern forankring og identifisering av viktige prosesser hvor det er naturlig at samfunnsøkonomisk analyse har inngått.



DEL

V

DEL V. Vurdering av framtidsutsikter

I Meld St. 12. (2017-2018) om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten slås det fast at virksomheten må ha et langsiktig perspektiv med fokus på både et høyt HMS-nivå, ressursforvaltning og verdiskapning. Nær halvparten av gjenværende ressurser på norsk sokkel antas å ligge i Nordsjøen, men for de anslåtte uoppdagede ressursene er situasjonen annerledes. Uansett hvor fremtidig petroleumsvirksomhet vil foregå, er det viktig å erkjenne at petroleumsvirksomhet i klima- og miljø-sensitive områder må være bærekraftig. Omstillinger knyttet til fossil energiproduksjon for å drive denne på en klima-, miljø- og sikkerhetsmessig forsvarlig måte og samtidig sikre integritet i infrastruktur og operasjonell virksomhet vil derfor være en viktig forutsetning og helt nødvendig for den norske petroleumindustrien i årene som kommer. Næringen må også arbeide aktivt for å sikre rekruttering og kompetanse, og at endringer bygger opp om klimamål og miljøforutsetninger.

I 2018 gjennomførte Ptil en scenarioanalyse, hvor perspektivet var petroleumsvirksomheten og HMS-situasjonen i 2035. I et analysearbeid med scenarier vil det alltid fremkomme sikre og usikre drivkrefter, hvor de sikre regnes å være sannsynlige, og hvor de usikre vil være gjenstand for langt større usikkerhet og kunne gi uventede utfall i en eller annen retning. I scenarioanalysearbeidet kom man frem til at følgende sikre drivkrefter ville prege perioden frem mot 2035:

- Oljeprisen vil variere
- Effektivisering og kostnadskutt vil fortsette å prege bransjen
- Miljø og bærekraft vil få større betydning
- Teknologiutvikling og digitalisering vil fortsette
- Arbeidsorganisering og samhandling vil endres
- Det vil bli økt bruk av flytende enheter/fartøyer
- Senfase, haleproduksjon og avslutning vil få større betydning og prege næringen

En av konsekvensene av oljeprisfallet i 2014 var at endringstakten i virksomheten ble høyere, og at flere endringsprosesser foregikk og foregår samtidig. Dette fører ofte til at endringsprosessene blir mer komplekse, og det kan bli mer utfordrende for den enkelte å gjennomføre helhetlige vurderinger av hvilke HMS-konsekvenser endringene kan få. Våre erfaringer tilsier at det i tider med lav oljepris vil være ekstra viktig å ha høy oppmerksomhet på konsekvensene av de endringer som gjøres og den tilhørende usikkerhet som knytter seg til disse.

Hovedbudskapet i stortingsmeldingen er at den norske modellen er velfungerende og bør videreføres. Den understreker også viktigheten av å ha en sterkt og tydelig tilsynsmyndighet som følger opp næringen gjennom blant annet synlig tilstedeværelse og som benytter reaksjonsmidler på en forutsigbar og tydelig måte.

Bærekraft er et nøkkelord for å sikre en fremtidig norsk petroleumsvirksomhet. Dette kan bare oppnås ved at næringen systematisk arbeider med å redusere kostnader og effektivisere driften, samtidig som en opprettholder og videreutvikler et høyt HMS nivå gjennom kontinuerlig å forbedre sikkerheten i alle operasjoner. Dette er også en av hovedgrunnene til at Melding 12. om helse miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten gjentar og understreker ambisjonen om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende.

Riksrevisjonen fremhever i sin rapport forhold som i stor grad er overlappende med det som fremkom i stortingsmeldingen. Forbedringstiltak som handler om å bli mer synlige, sterkere og tydeligere i tilsynet og i annen utadrettet virksomhet er derfor tiltak som vil bli høyt prioritert i tiden fremover. Vi har også igangsatt et forbedringsarbeid for å videreutvikle våre metoder for å vurdere effekten av vårt arbeid. Dette arbeidet blir viktig fremover for å skape en enda mer effektiv og effektiv etat.

Det finnes imidlertid allerede i dag en rekke ulike driftskonsepter på norsk sokkel og nye løsninger er under utvikling. Ny teknologi innebærer økende grad av digitalisering. Det er viktig å understreke at ulike endringer i ulik grad vil kunne ha betydning for arbeidsorganisering og samhandling, og således ha stor betydning for vurderingen av hvordan næringen organiserer seg og skal følges opp. Ptil vil legge stor vekt på å følge opp hvordan næringen aktivt vurderer konsekvenser av nye løsninger og arbeidspraksis, og hvordan den tilhørende usikkerhet evalueres og håndteres for å sikre en forsvarlig virksomhet.

Det finnes i dag et mangfold av aktører på norsk sokkel. Dette er resultat av en lang-siktig og bevisst politikk for å fremme konkurranse og effektivitet. I 2018 har vi likevel sett klare endringer i aktørbildet ved at store internasjonale operatører har solgt seg ned på norsk sokkel, samtidig som mindre og mellomstore selskap påtar seg større roller. Det er også kommet til nye selskaper samtidig som aktørene tar i bruk nye organisasjonsformer. Dette introduserer nye typer samarbeid, blant annet ved økt eierskap gjennom private equity selskap, nye kontraktsformer og flere sammenslåinger og oppkjøp i hele verdikjeden. Ptil har fulgt denne utviklingen nøye og legger vekt på at selskapene prioriterer og opprettholder kjennskap til og forståelse av det norske HMS regimet. Regelverket legger til grunn at aktørene identifiserer og håndterer risiko både operasjonelt og i forbindelse med gjennomføring av omstillinger og endringer.

Ptil vil også i tiden fremover legge vekt på å følge opp næringen gjennom en synlig tilstedeværelse som en sterk og tydelig tilsynsmyndighet.



DEL VI. Årsregnskapet

Ledelseskommentarer

Formål

Petroleumstilsynet (Ptil) skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå på helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel, på enkelte landanlegg, gasskraftverk, anlegg for CO₂-fangst og transportanlegg. Ptil skal ved eget tilsyn og i samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomheten, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte. Ptil skal videre legge stor vekt på å formidle kunnskap om risiko, og å følge opp at virksomheten foregår på en forsvarlig måte og i samsvar med gjeldende regelverk.

Ptil er lokalisert i Stavanger og har ved utgangen av 2018 176 ansatte (170 årsverk¹).

Regnskapsprinsipper

Ptil er en bruttofinansiert virksomhet og virksomhetsregnskapet føres som et periodisert regnskap i henhold til de statlige regnskapsstandardene. Ptil rapporterer også til statsregnskapet etter kontantprinsippet.

Kommentarer til bevilgningsrapportering og regnskap

Bevilgningsrapportering

Samlet tildeling for Petroleumstilsynet var på 318,2 mill. kroner. I tillegg har Petroleumstilsynet mottatt belastningsfullmakt fra UD på 1,0 mill. kroner for gjennomføring av *Risikoplanlegginger i nordområdene* og fra ASD på 1,0 mill. kroner angående FoU-prosjekt om feltutbygginger på norsk sokkel. Sammen med refusjoner fra Nav og merinntektsfullmakter har den disponible rammen for Petroleumstilsynet vært 322,8 mill. kroner.

Utgiftsbevilgningen på post 01 *Driftsutgifter* er i 2018 økt med 5,0 mill. kroner til styrket IKT-sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet har en mindreutgift på postene 01 *Driftsutgifter* og 21 *Spesielle driftsutgifter* på tilsammen 10,4 mill. kroner. Mindreutgiften skyldes blant annet at omfattende og tidkrevende prosesser i fm planlegging av prosjekter og omdisponering av prosjekter og gjennomføring av anbudsprosesser, har medført en forskyvning i oppstart og gjennomføring. Dette har medført at enkelte prosjekter ikke er gjennomført innenfor planperioden og vil bli ferdigstilt i 2019.

Post 45 *Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold* skal blant annet dekke utgifter som gjelder IKT-relatert utstyr. Mindreutgiften på 2,6 mill. kroner skyldes i det vesentligste at eksisterende pc-er har en lengre levetid enn antatt, og at planlagte nyan-skaffelser derfor er utsatt.

¹ Ett årsverk er i denne sammenheng definert som en person i 100% stilling i et helt år. Antall årsverk i årsrapportens del VI kan avvike fra antall årsverk oppgitt tidligere i årsrapporten da sistnevnte er basert på antall årsverk pr 31.12.2018.

Inntekter knyttet til gjennomføring av tilsyn viser at Petroleumstilsynet har en mindreinntekt på post 03 *Gebyr tilsyn*² på 1,9 mill. kroner og en mindreinntekt på 0,5 mill. kroner på post 70 *Petroleumstilsynet – Sektoravgift*³ sammenlignet med gitte bevilgninger for 2018. Dette må imidlertid ses i sammenheng med tilhørende mindreutgifter på post 01 og 21 knyttet til gjennomføring av refunderbare prosjekter.

Virksomhetsregnskapet etter SRS

Driftsinntekter

De totale driftsinntektene er på 301,3 mill. kroner og representerer en økning på 3,3% fra 2017.

Andelen *Inntekt fra bevilgning* er økt i forhold til 2017 og skyldes i hovedsak en økning i driftsbevilgningen knyttet til en styrket oppfølging av IKT-sikkerhet i petroleumsnæringen.

Økningen i *Inntekt fra gebyrer* skyldes et høyere aktivitetsnivå rettet mot aktørene/ virksomhetene i petroleumsnæringen fortrinnsvis ved at det er gjennomført flere tilsynstimer mot aktørene.

Driftskostnader

Totale driftskostnader i 2018 utgjorde 301,3 mill. kroner (3,3%) i forhold til 2017. *Andre driftskostnader* har økt med 9,9% og dette må ses i sammenheng med økte bevilgninger til tiltak rettet mot petroleumssektoren hvor det har vært et økt behov for kjøp av fremmede tjenester. Lønn og sosiale kostnader har hatt en økning på 2,0%.

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

I 2018 har Petroleumstilsynet fått en økt bevilgning knyttet til gjennomføring av prosjekter rettet mot grupper i petroleumsnæringen. Dette har bidratt til en økning i inntektene innenfor sektoravgiftsområdet, jf. regnskapslinjen *Avgifter og gebyrer direkte til statskassen* i resultatregnskapet.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv fra Finansdepartementet og instruks fra overordnet departement. Årsregnskapet gir etter min vurdering et dekkende bilde av Ptils disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. Ptil revideres som forvaltningsorgan av Riksrevisjonen. Revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2018.

Petroleumstilsynet, 2019



Anne Myhrvold
Direktør
Petroleumstilsynet

² Gebyr kreves fra virksomhetene i petroleumsnæringen når tilsynet er rettet mot den enkelte aktør eller virksomhet.

³ Sektoravgift kreves for aktiviteter rettet mot grupper av næringen.

Prinsippnote til bevilgnings- og artskontorapportering

Årsregnskap for Petroleumstilsynet er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i *Bestemmelser om økonomistyring i staten* ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav gitt i bestemmelsene punkt 3.4.1 Generelt om årsregnskap, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2016 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsenes punkt 3.4.2 *Grunnleggende prinsipper for årsregnskap*:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 *Rapportering til statsregnskapet* til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Petroleumstilsynet er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1 *Statens konsernkontoordning*. Petroleumstilsynet er en bruttobudsjettert virksomhet og tilføres ikke likviditet gjennom året men har en trekkrettighet på egen konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger Petroleumstilsynet står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Petroleumstilsynet har rapportert til statsregnskapet og er oppstilt etter de kapitler og poster som Petroleumstilsynet har fullmakt til å disponere. Kolonnen "Samlet tildeling" viser hva Petroleumstilsynet har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser Petroleumstilsynet står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen "Samlet tildeling", men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen "Regnskap" i bevilgningsrapporteringen.

Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Petroleumstilsynet har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering, 31.12.2018

Utgifts-kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2018	Merutgift (-) og mindreutgift
0642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)	01	Driftsutgifter	A, B	284 022 000	276 602 480	7 419 520
0642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)	21	Spesielle driftsutgifter	A, B	30 173 000	27 224 603	2 948 397
0642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	A, B	3 987 000	1 387 094	2 599 906
0118	UD - Belastningsfullmakt 0118.70	70	Driftsutgifter	B		1 000 000	
	ASD - Belastningsfullmakt 0601.21 - FoU						
0601	om feltutb. på norsk sokkel	21	Spesielle driftsutgifter	B		1 000 000	
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter			11 167 783	
Sum utgiftsført					318 182 000	318 381 960	

Inntekts-kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling	Regnskap 2018	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 0642)	02	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet		7 315 000	6 937 902	-377 098
3642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 0642)	03	Gebyr tilsyn		70 489 000	68 531 384	-1 957 616
3642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 0642)	06	Andre innbetalinger		0	462 612	462 612
3642	Petroleumstilsynet (jf. kap. 0642)	07	Leieinntekter bedriftshytte		0	39 600	39 600
	Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	70	Petroleumstilsynet - sektoravgift		101 565 000	101 019 979	-545 021
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse			223 402	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift			25 243 803	
Sum inntektsført					179 369 000	202 458 682	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet					115 923 279		
--	--	--	--	--	-------------	--	--

Kapitalkontoer							
60087401	Norges Bank KK/innbetalinger					180 480 184	
60087402	Norges Bank KK/utbetalinger					-295 605 206	
718006	Endring i mellomværende med statskassen					-798 257	
Sum rapportert						0	

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2018	2017	Endring
718006	Mellomværende med statskassen	-8 818 950	-8 020 693	-798 257

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
064201	12 999 000	271 023 000	284 022 000
064221	1 429 000	28 744 000	30 173 000
064245	2 387 000	1 600 000	3 987 000

Note B

Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	064201	064221	064245	011870	060121
Stikkord	"kan nyttes under post 21"		"kan overføres"		
Merutgift(-)/ mindre utgift	7 419 520	2 948 397	2 599 906		
Utgiftsført av andre i hht avgitte belastnings-fullmakter(-)	0	0	0		
Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastnings- fullmakter	7 419 520	2 948 397	2 599 906	0	0
Merinntekter / mindreinntekter(-) iht merinntektsfullmakt (justert for eventuell mva.)	502 212	-377 098	0	Ikke aktuell	Ikke aktuell
Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	0	0	0	Ikke aktuell	Ikke aktuell
Innsparinger(-)	0	0	0	Ikke aktuell	Ikke aktuell
Sum grunnlag for overføring	7 921 732	2 571 299	2 599 906	Ikke aktuell	Ikke aktuell
Maks. overførbart beløp *	13 551 150	1 437 200	3 200 000		
Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten	7 921 732	1 437 200	2 599 906		

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter
<u>Mottatte belastningsfullmakter</u> Petroleumstilsynet har mottatt belastningsfullmakt fra Arbeids- og sosialdepartementet på kr 1.000.000,- på kapittel /post 0601.21 til gjennomføring av FoU-prosjekt om feltutbygginger på norsk sokkel og har benyttet kr 1.000.000,- av belastningsfullmakten. Utenriksdepartementet har også gitt Petroleumstilsynet belastningsfullmakt på inntil kr 1.000.000,- på kapittel/post 0118.70. til prosjektet <i>Risikoplanlegginger i nordområdene</i> . Petroleumstilsynet har benyttet kr 1.000.000,- av belastningsfullmakten.
<u>Stikkordet "kan nyttes under"</u> Petroleumstilsynets bevilgning på kapittel/post 0642.01 er gitt med stikkordet "kan nyttes under post 21". Dette gir Petroleumstilsynet hjemmel til å kunne overskride kapittel/post 0642.21 mot tilsvarende innsparing under kapittel/post 0642.01.
<u>Stikkordet «kan overføres»</u> Petroleumstilsynets bevilgning på kapittel/post 0642.45 er gitt med stikkordet "kan overføres". Petroleumstilsynet lar beløpet inngå som en del av mulig overførbart beløp.
<u>Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter</u> Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 0642.01 Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel/post 3642.06 Andre innbetalinger og 3642.07 Leieinntekter bedriftshytte. Merinntektene beløper seg samlet til kr 502.212,-. Beløpet inngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.
Petroleumstilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 0642.21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel/post 3642.02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet. Petroleumstilsynet har mindreinntekter på post 02 på kr 377.098,-. Beløpet inngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.
<u>Mulig overførbart beløp</u> Petroleumstilsynet har fullmakt til å overføre inntil 5% av bevilgningen gitt på postene 0642.01 og 0642.21, jf. Tildelingsbrev 2018 - Budsjettfullmakter for Arbeids- og Sosialdepartementets underliggende virksomheter i 2018, bestemmelser i Bevilgningsreglementet §5 tredje ledd nr. 1 og det årlige rundskrivet om overføring av ubrukt bevilgning (R-2).
Petroleumstilsynets ubrukte bevilgning på kapittel/post 0642.01 beløper seg til kr 7.921.732,-. I hht gitte fullmakter er maksimalt overførbart beløp kr 13.551.150,-. Da ubrukt bevilgning er under grensen for overførbart beløp regnes hele beløpet som mulig overførbart til neste budsjettår.
Justert for mindreinntekten på kapittel/post 3642.02 utgjør Petroleumstilsynets ubrukte bevilgning på kapittel/post 0642.21 kr 2.571.299,-. I samsvar med fullmakten til å overføre inntil 5% av årets tildeling utgjør mulig overførbart beløp kr 1.437.200,-.
Bevilgninger på kapittel/post 0642.45 inneholder stikkordet "kan overføres" og gis da hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettår. I hht gitt hjemmel er maksimalt overførbart beløp kr 3.200.000,-. Da ubrukt bevilgning er under grensen for overførbart beløp regnes hele beløpet som mulig overførbart til neste budsjettår.

Oppstilling av artskontorapporteringen 31.12.2018

	2018	2017
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	68 531 384	67 742 769
Salgs- og leieinnbetalinger	6 977 502	8 157 476
Andre innbetalinger	467 363	188 123
Sum innbetalinger fra drift	75 976 249	76 088 368
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	204 973 909	199 929 956
Andre utbetalinger til drift	99 979 135	90 991 265
Sum utbetalinger til drift	304 953 044	290 921 221
Netto rapporterte driftsutgifter	228 976 795	214 832 853
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter	249	910
Sum investerings- og finansinntekter	249	910
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	2 264 190	1 282 487
Utbetaling av finansutgifter	1 943	3 096
Sum investerings- og finansutgifter	2 266 133	1 285 583
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	2 265 884	1 284 673
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	101 019 979	93 997 634
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	101 019 979	93 997 634
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	0	0
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	223 402	217 924
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	25 243 803	24 606 135
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	11 167 783	8 582 032
Netto rapporterte utgifter på felleskapitler	-14 299 421	-16 242 027
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	115 923 279	105 877 865

Oversikt over mellomværende med statskassen

Eiendeler og gjeld	2018	2017
Fordringer på ansatte	66 116	122 742
Andre kortsiktige fordringer	30 575	30 292
Skyldig skattetrekk	-8 912 054	-8 089 931
Skyldige offentlige avgifter	-16 423	-74 201
Annen gjeld	12 835	-9 596
Sum mellomværende med statskassen	-8 818 950	-8 020 693

Prinsipper for oppstilling av virksomhetsregnskap

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Transaksjonsbaserte inntekter

Inntekt resultatføres når den er opptjent. Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Inntekter fra bevilgninger

Inntekt fra bevilgninger resultatføres i den perioden da aktivitetene som inntektene er forutsatt å finansiere er utført, det vil si i den perioden kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Den andelen av inntekt fra bevilgninger og tilsvarende som benyttes til anskaffelse av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler som balanseføres, inntektsføres ikke på anskaffestidspunktet, men avsettes i balansen på regnskapslinjen Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler.

I takt med kostnadsføringen av avskrivninger av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler inntektsføres et tilsvarende beløp fra avsetningen Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler. Periodens inntektsføring fra avsetningen resultatføres som inntekt fra bevilgninger. Dette medfører at kostnadsførte avskrivninger inngår i virksomhetens driftskostnader uten å få resultateffekt.

Kostnader

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt.

Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning, kostnadsføres i takt med at aktivitetene utføres.

Pensjoner

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Det er følgelig ikke gjort beregning eller avsetning for eventuell over-/underdekning i pensjonsordningen som tilsvarer NRS 6. Årets pensjonskostnad tilsvarende derfor årlig premiebeløp til Statens pensjonskasse (SPK). Se også note 3 for ytterligere informasjon om ordningen.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av Petroleumsstilsynet. Med varig menes utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelig menes enkeltstående anskaffelser (kjøp) med anskaffelseskost på kr 30.000 eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Kontorinventar og datamaskiner (PCer, servere m.m.) med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for eventuelle avsetninger til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

Statens kapital

Statens kapital består av virksomhetskaper, avregninger og statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler i henhold til oppdatert SRS 1 Oppstillingsplaner for resultatregnskap og balanse. Avsnittet viser statens samlede finansiering av Petroleumsstilsynet.

Avregninger

For Petroleumsstilsynet som er en bruttobudsjettert virksomhet, er nettobeløpet av alle balanseposter, med unntak av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler, finansiert av avregnet med statskassen. Petroleumsstilsynet presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i avregnet med statskassen.

Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler

Avsetningen Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler viser inntekt fra bevilgninger og tilsvarende som er benyttet til anskaffelse av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler.

Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

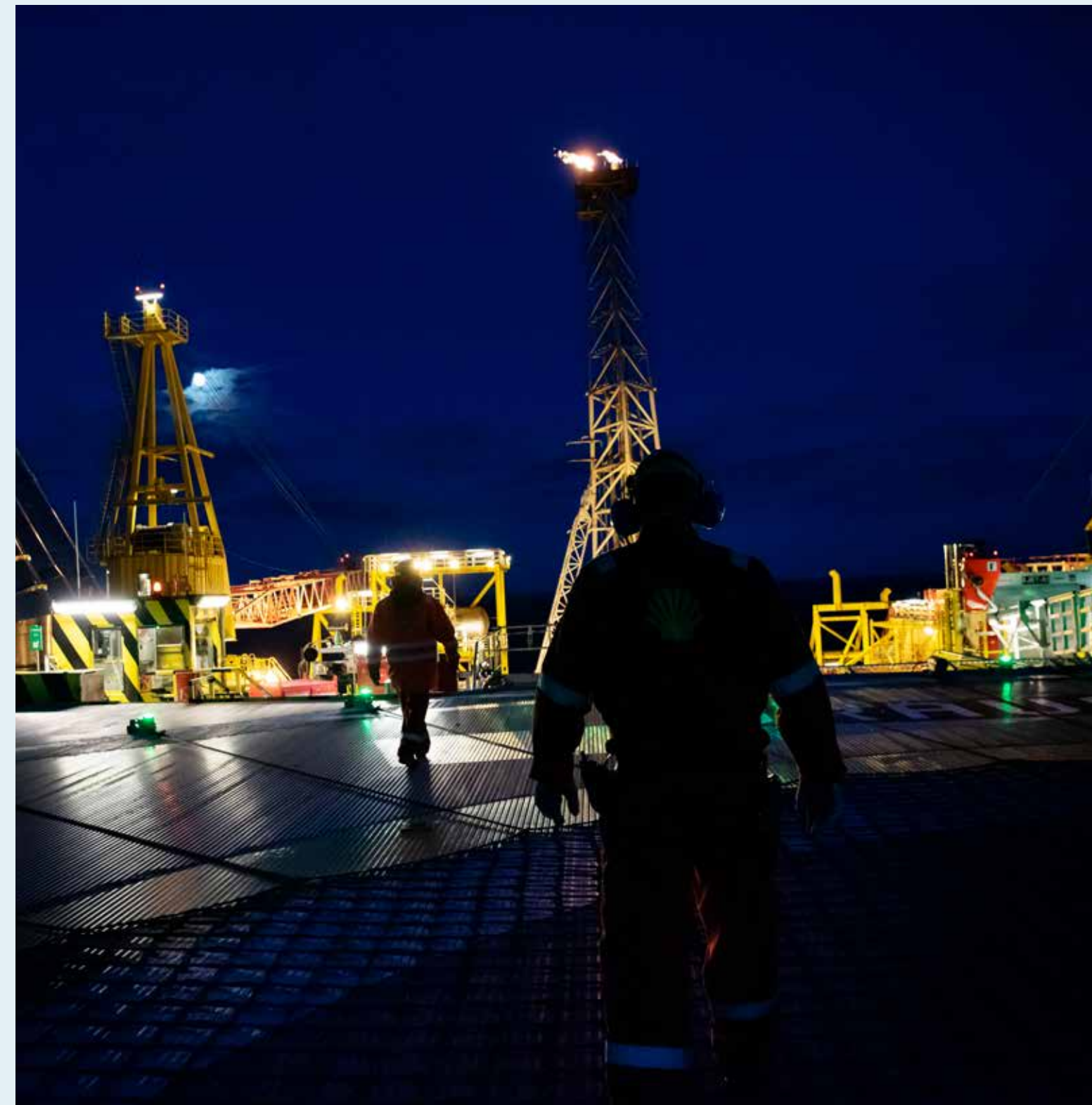
Statens konsernkontoordning

Petroleumsstilsynet omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres opp mot Petroleumsstilsynets oppgjørskontoer i Norges Bank.

Som bruttobudsjettert virksomhet tilføres ikke Petroleumsstilsynet likvider gjennom året. Petroleumsstilsynet har en trekkrettighet på egen konsernkonto. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

Resultatregnskap

	Note	31.12.2018	31.12.2017
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	222 525 545	216 304 057
Inntekt fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Inntekt fra gebyrer	1	69 492 816	66 406 492
Salgs- og leieinntekter	1	8 811 477	8 914 497
Andre driftsinntekter	1	467 363	188 123
<i>Sum driftsinntekter</i>		301 297 202	291 813 170
Driftskostnader			
Varekostnader	2	9 214 011	9 971 225
Lønnskostnader	3	205 021 436	200 952 501
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	4, 5	1 961 818	3 448 710
Nedskrivninger av varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	4, 5	0	0
Andre driftskostnader	6	85 098 242	77 438 548
<i>Sum driftskostnader</i>		301 295 508	291 810 984
Driftsresultat		1 694	2 186
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	7	249	910
Finanskostnader	7	1 943	3 096
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		-1 694	-2 186
Resultat av periodens aktiviteter		0	0
Avregninger og disponeringer			
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)	8A, 8B	0	0
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		0	0
Innkreivingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen	9	-101 019 979	-93 997 634
Avregning med statskassen innkreivingsvirksomhet		101 019 979	93 997 634
<i>Sum innkreivingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd til andre		0	0
Avregning med statskassen tilskuddsforvaltning		0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		0	0



Balanse - eiendeler

	Note	31.12.2018	31.12.2017
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Programvare og lignende rettigheter	4	1 211 170	633 472
<i>Sum immaterielle eiendeler</i>		1 211 170	633 472
II Varige driftsmidler			
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	5	623 126	665 363
Maskiner og transportmidler	5	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	5	5 334 463	5 567 551
<i>Sum varige driftsmidler</i>		5 957 588	6 232 914
III Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	10	44 574 664	45 130 189
<i>Sum finansielle anleggsmidler</i>		44 574 664	45 130 189
Sum anleggsmidler		51 743 422	51 996 575
B. Omløpsmidler			
I Beholdninger av varer og driftsmateriell			
Beholdninger av varer og driftsmateriell		0	0
<i>Sum beholdning av varer og driftsmateriell</i>		0	0
II Fordringer			
Kundefordringer	11	1 295 849	852 967
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	12	15 183 661	13 022 522
Andre fordringer	13	8 287 186	1 274 651
<i>Sum fordringer</i>		24 766 695	15 150 140
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
Bankinnskudd		0	0
<i>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</i>		0	0
Sum omløpsmidler		24 766 695	15 150 140
Sum eiendeler		76 510 117	67 146 716

Balanse - statens kapital og gjeld

	Note	31.12.2018	31.12.2017
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapi tal			
<i>Sum virksomhetskapi tal</i>		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	8A, 8B	31 832 734	24 242 423
<i>Sum avregninger</i>		31 832 734	24 242 423
III Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler			
Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler	4, 5	7 168 758	6 866 386
<i>Sum statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler</i>		7 168 758	6 866 386
Sum statens kapital		39 001 492	31 108 809
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelser			
Avsetninger langsiktige forpliktelser		0	0
<i>Sum avsetning for langsiktige forpliktelser</i>		0	0
II Annen langsiktig gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld		0	0
<i>Sum annen langsiktig gjeld</i>		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		385 259	262 864
Skyldig skattetrekk		8 909 944	8 089 931
Skyldige offentlige avgifter		3 531 549	3 579 529
Avsatte feriepenger		17 757 813	17 262 141
Annen kortsiktig gjeld	14	6 924 060	6 843 441
<i>Sum kortsiktig gjeld</i>		37 508 624	36 037 906
Sum gjeld		37 508 624	36 037 906
Sum statens kapital og gjeld		76 510 117	67 146 716

Note 1 Driftsinntekter

	31.12.2018	31.12.2017
Inntekt fra bevilgninger		
Inntekt fra bevilgning fra overordnet departement	222 872 297	216 495 724
Inntekt fra bevilgning fra andre departement, belastningsfullmakt	2 000 000	3 408 615
- brutto benyttet til investeringer i immaterielle eiendeler og varige driftsmidler	-2 264 190	-1 276 736
- ubrukt bevilgning til investeringsformål (post 30-49)	-2 599 906	-2 393 062
+ utsatt inntekt fra avsetning knyttet til investeringer (avskrivninger)	1 961 818	3 448 710
+ utsatt inntekt fra avsetning knyttet til investeringer (bokført verdi avhendede anleggsmidler)	0	0
+ inntekt til dekning av pensjonskostnader	0	0
- inntektsført driftsbevilgning benyttet til finansielt anleggsmiddel	555 525	-3 379 194
Sum inntekt fra bevilgninger	222 525 545	216 304 057
Inntekt fra tilskudd og overføringer		
Tilskudd/overføring	0	0
Sum inntekt fra tilskudd og overføringer	0	0
Inntekt fra gebyrer		
Gebyrer m.m. - refusjonsberettiget	69 492 816	66 406 492
Sum inntekt fra gebyrer	69 492 816	66 406 492
Salgs- og leieinntekter		
Sikkerhetsforum	191 670	281 883
Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	8 580 207	8 592 714
Annen inntekt	39 600	39 900
Sum salgs- og leieinntekter	8 811 477	8 914 497
Andre driftsinntekter		
Gevinst ved avgang anleggsmidler	5 000	0
Annen driftsinntekt	462 363	188 123
Sum andre driftsinntekter	467 363	188 123
Sum driftsinntekter	301 297 202	291 813 170

Grunnlag for inntektsføring av utgiftsbevilgning

Kapittel og post	Kontantprinsippet			Periodiserings- prinsippet
	Utgiftsbevilgning (samlet tildeling)	Inntekts- bevilgning	Rapportert inntekt	Maksimalt beregnet grunnlag for inntektsføring
064201	284 022 000			284 022 000
064221	30 173 000			30 173 000
064245	3 987 000			3 987 000
011870	1 000 000			1 000 000
060121	1 000 000			1 000 000
364202		7 315 000	6 937 902	-6 937 902
364203		70 489 000	68 531 384	-68 531 384
Sum				244 712 714

	224 872 297
--	--------------------

Note 2 Varekostnader

	31.12.2018	31.12.2017
Konsulenttjenester	2 749 775	3 130 537
Bistand fra statlige virksomheter	392 818	391 824
Reisekostnader	5 991 577	6 443 347
Avsetning for påløpte kostnader	0	0
Andre driftskostnader	79 841	5 518
Sum varekostnader	9 214 011	9 971 225

Note 3 Lønnskostnader

	31.12.2018	31.12.2017
Lønn	144 573 562	141 648 345
Feriepenger	18 044 632	17 657 718
Arbeidsgiveravgift	25 249 534	24 731 775
Pensjonskostnader*	18 229 747	17 823 665
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 460 472	-2 632 459
Andre ytelser	1 384 432	1 723 457
Sum lønnskostnader	205 021 436	200 952 501

Antall årsverk:	170	170
------------------------	------------	------------

*** Nærmere om pensjonskostnader**
Fra og med 1. januar 2017 betaler Petroleumstilsynet pensjonspremie til Statens pensjonskasse (SPK). For 2018 er arbeidsgivers andel av pensjonspremien 12 prosent. Premiesatsen for 2017 var av SPK estimert til 12,0 prosent.

Petroleumstilsynet er omfattet av rundskriv R-118 - Budsjettering og regnskapsføring av pensjonspremie for statlige virksomheter fra 2017.

Note 4 Immaterielle eiendeler

	Programvare og lignende rettigheter	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2018	6 336 163	6 336 163
Tilgang i 2018	819 928	819 928
Avgang anskaffelseskost i 2018 (-)	0	0
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i 2018	0	0
<i>Sum anskaffelseskost 31.12.2018</i>	7 156 091	7 156 091
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2018	0	0
Nedskrivninger i 2018	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2018	5 702 690	5 702 690
Ordinære avskrivninger i 2018	242 231	242 231
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2018 (-)	0	0
Balanseført verdi 31.12.2018	1 211 170	1 211 170
Avskrivningssatser (levetider)	5 år / lineært	

Note 5 Varige driftsmidler

	Bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2018	802 513	93 236	24 288 157	25 183 906
Tilgang i 2018	0	0	1 444 262	1 444 262
Avgang anskaffelseskost i 2018 (-)	0	-93 236	0	-93 236
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i 2018	0	0	0	0
Sum anskaffelseskost 31.12.2018	802 513	0	25 732 419	26 534 932
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2018	0	0	0	0
Nedskrivninger i 2018	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2018	137 150	93 236	18 720 606	18 950 992
Ordinære avskrivninger i 2018	42 237	0	1 677 350	1 719 587
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2018 (-)	0	-93 236	0	-93 236
Balanseført verdi 31.12.2018	623 126	0	5 334 463	5 957 588

	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	3-15 år lineært	
Avskrivningssatser (levetider)				
Avhendelse av varige driftsmidler i 2018:				
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	5 000	0	5 000
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	5 000	0	5 000

Note 6 Andre driftskostnader

	31.12.2018	31.12.2017
Husleie	25 446 895	24 985 986
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	7 206 202	6 898 821
Leie av maskiner, inventar og lignende	2 651 618	2 489 924
Mindre utstyrsanskaffelser	616 198	396 611
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	119 137	356 732
Kjøp av fremmede tjenester	35 980 048	30 006 860
Reiser og diett	4 861 300	5 059 848
Øvrige driftskostnader	8 216 845	7 243 767
Sum andre driftskostnader	85 098 242	77 438 548

Oversikt over årlige leiebeløp i henhold til leieavtaler*

	Varighet mellom ett og fem år	Varighet over fem år	Sum
Husleieavtaler	0	25 446 000	25 446 000
Leieavtaler knyttet til immaterielle eiendeler	2 122 000	0	2 122 000
Leieavtaler knyttet til varige driftsmidler	530 000	0	530 000

Note 7 Finansinntekter og finanskostnader

	31.12.2018	31.12.2017
Finansinntekter		
Renteinntekter	249	182
Valutagevinst (agio)	0	728
Sum finansinntekter	249	910
Finanskostnader		
Rentekostnad	1 885	3 096
Valutatap (disagio)	58	0
Sum finanskostnader	1 943	3 096

Note 8 Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

A) Avregnet med statskassen

	31.12.2018	31.12.2017	Endring
Immaterielle eiendeler, varige driftsmidler og finansiering av disse			
Immaterielle eiendeler	1 211 170	633 472	577 697
Varige driftsmidler	5 957 588	6 232 914	-275 325
Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler	-7 168 758	-6 866 386	-302 372
Sum	0	0	0
Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	44 574 664	45 130 189	-555 526
Sum	44 574 664	45 130 189	-555 526
Omløpsmidler			
Kundefordringer	1 295 849	852 967	442 882
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	15 183 661	13 022 522	2 161 139
Andre fordringer	8 287 186	1 274 651	7 012 534
Sum	24 766 695	15 150 140	9 616 555
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-385 259	-262 864	-122 395
Skyldig skattetrekk	-8 909 944	-8 089 931	-820 013
Skyldige offentlige avgifter	-3 531 549	-3 579 529	47 980
Avsatte feriepenger	-17 757 813	-17 262 141	-495 672
Annen kortsiktig gjeld	-6 924 060	-6 843 441	-80 619
Sum	-37 508 624	-36 037 906	-1 470 718
Avregnet med statskassen	31 832 734	24 242 423	7 590 311

Avstemming av endring i avregnet med statskassen (kongruensavvik)

Konsernkonto utbetaling	-295 605 206
Konsernkonto innbetaling	180 480 184
Sum netto trekk konsernkonto	-115 125 022
+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991 og 1992)	222 272 392
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)	-25 467 205
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)	11 195 855
- Tilbakeførte utsatte inntekter ved avgang anleggsmidler, der avsetningen ikke er resultatført (underkonto 1996)	0
Korrigerig av avsetning for feriepenger (ansatte som går over i annen statlig stilling)	-1 877
Innkrevingsvirksomhet, sektoravgifter	-101 019 979
Andre avstemmingsposter (spesifiseres)	555 525
Sum forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto	-7 590 311
Resultat av periodens aktiviteter før avregning med statskassen	0
Sum endring i avregnet med statskassen	-7 590 311



Note 8 Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen	31.12.2018	31.12.2017	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	
Immaterielle eiendeler, varige driftsmidler og finansiering av disse			
Immaterielle eiendeler	1 211 170	0	1 211 170
Varige driftsmidler	5 957 588	0	5 957 588
Statens finansiering av immaterielle eiendeler og varige driftsmidler	-7 168 758	0	-7 168 758
Sum	0	0	0
Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	44 574 664	0	44 574 664
Sum	44 574 664	0	44 574 664
Omløpsmidler			
Kundefordringer	1 295 849	0	1 295 849
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	15 183 661	0	15 183 661
Andre fordringer	8 287 186	96 692	8 190 494
Sum	24 766 695	96 692	24 670 003
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-385 259	0	-385 259
Skyldig skattetrekk	-8 909 944	-8 912 054	2 110
Skyldige offentlige avgifter	-3 531 549	-16 423	-3 515 126
Avsatte feriepenger	-17 757 813	0	-17 757 813
Annen kortsiktig gjeld	-6 924 060	12 835	-6 936 895
Sum	-37 508 624	-8 915 642	-28 592 983
Sum	31 832 734	-8 818 950	40 651 684

Note 9 Innkreivingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2018	31.12.2017
Sektoravgift, timer	-71 684 707	-70 649 629
Refundert utlegg konsulenter, sektoravgift	-24 064 223	-18 956 655
Refundert utlegg bistand fra statlige virksomheter, sektoravgift	-400 000	-600 000
Refundert utlegg andre driftskostnader, sektoravgift	-1 924 707	-1 528 486
Refundert utlegg for reiseutgifter, sektoravgift	-2 077 282	-2 601 930
Avregningskonto, avsetninger sektoravgift	3 617 916	25 606 201
Avregningskonto, fordringer sektoravgift	-869 061	339 066
Opptjente, ikke fakturerte inntekter, sektoravgift	-3 617 916	-25 606 201
Sum avgifter og gebyrer direkte til statskassen	-101 019 979	-93 997 634

Inntekter fra sektoravgift er klassifisert som innkreivingsvirksomhet. Innkreiving av sektoravgift inngår ikke som en del av driftsinntektene men presenteres som en resultatnøytral gjennomstrømningspost ført etter kontantprinsippet i resultatoppstillingen.

Note 10 Andre fordringer

	31.12.2018	31.12.2017
Betalt merverdiavgiftspåslag, akkumulert pr 01.01	54 900 633	48 800 633
Betalt merverdiavgiftspåslag	2 600 000	6 100 000
<i>Sum betalt merverdiavgiftspåslag pr 31.12.</i>	<i>57 500 633</i>	<i>54 900 633</i>
Kostnadsføring forskuddsbetalt husleie, akkumulert pr 01.01	9 770 444	7 049 638
Kostnadsføring forskuddsbetalt husleie	3 155 526	2 720 806
<i>Sum kostnadsføring forskudsbetalt husleie</i>	<i>12 925 969</i>	<i>9 770 444</i>
Sum Finansielle anleggsmidler	44 574 664	45 130 189

I avtalen om leie av lokaler, gjeldende fra 1.1.2013, skal Petroleumstilsynet betale et merverdiavgiftspåslag (heretter kalt påslaget) som skal kompensere utleier for redusert fradragsrett på byggekostnader. I tillegg skal påslaget dekke en rente fra det tidspunktet fradrag for merverdiavgift kunne oppnås og frem til påslaget betales. Påslaget anses som en del av husleien Petroleumstilsynet betaler og finansieres fra bevilgning i de årene påslaget innbetales.

I Petroleumstilsynets balanse er innbetalt beløp klassifisert som en langsiktig fordring i form av forskuddsbetalt husleie som periodiseres over 20 år, tilsvarende leiekontraktens gjeldende periode. Prinsippet om motsatt sammenstilling, jfr. SRS 10 pkt. 5, er benyttet i tilknytning til denne posten og har motpost i regnskapslinjen Avregning med statskassen. Avsetningen oppløses i takt med kostnadsføringen av forskuddsbetalt husleie med 1/20-del årlig.

Pr. 31.12.2018 har Ptil innbetalt 57,5 mill kroner, og det gjenstår å betale 7,6 mill kroner i mva-kompensasjon.

Note 11 Kundefordringer

	31.12.2018	31.12.2017
Kundefordringer til pålydende	1 295 849	852 967
Avsatt til forventet tap (-)	0	0
Sum kundefordringer	1 295 849	852 967

Note 12 Opptjente, ikke fakturerte inntekter

Opptjente, ikke fakturerte inntekter (fordring)

	31.12.2018	31.12.2017
Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	2 714 806	1 468 807
Tilsynsvirksomhet - gebyr	12 468 855	11 553 715
Sum opptjente, ikke fakturerte inntekter	15 183 661	13 022 522

Note 13 Andre kortsiktige fordringer

	31.12.2018	31.12.2017
Forskuddsbetalt lønn	0	0
Reiseforskudd	68 012	124 638
Personallån	0	0
Andre fordringer på ansatte	0	0
Forskuddsbetalt leie	7 259 402	0
Andre forskuddsbetalte kostnader	377 961	568 203
Andre fordringer	581 811	581 811
Sum andre kortsiktige fordringer	8 287 186	1 274 651

Note 14 Annen kortsiktig gjeld

	31.12.2018	31.12.2017
Skyldig lønn	3 455 090	3 642 706
Annen gjeld til ansatte	2 926 427	3 195 483
Påløpte kostnader	553 482	0
Mottatt forskuddsbetaling	0	0
Utsatt inntekt Sikkerhetsforum	-12 835	3 356
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	0
Annen kortsiktig gjeld	1 896	1 896
Sum annen kortsiktig gjeld	6 924 060	6 843 441



PETROLEUMSTILSYNET